



DET KONGELIGE  
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Kystverket hovedkontoret  
Postboks 1502  
6025 ÅLESUND

Deres ref

Vår ref

Dato

20/2782-14

2. juli 2021

**Statsbudsjettet 2021 - supplerende tildelingsbrev nr. 5 - Stortingets  
behandling av Prop. 195 S og Innst. 600 S (2020-2021)  
Bevilgningsendringer våren 2021 (RNB2021) og Stad skipstunnel**

Samferdselsdepartementet viser til tildelingsbrev til statsbudsjettet 2021 av 22. desember 2020. Dette brevet supplerer tildelingsbrevet og gjelder bevilgningsendringer og Stad skipstunnel, bl.a. delegering av kostnadsramme.

Bevilgningsendringer våren 2021

Fredag 18. juni d.å. ble Prop. 195 S om bevilgningsendringer mv. våren 2021 behandlet i Stortinget, jf. Innst. 600 S (2020–2021). Det ble fattet følgende vedtak om endringer i innværende års budsjett som gjelder Kystverket:

- Bevilgningen på kap. 1360, post 01 økes med 13 mill. kr til 1 893,9 mill. kr. Bevilgningsøkningen skal dekke økte utgifter i 2021 til isbryting.
- Bevilgningen på kap. 1360, post 21 reduseres med 13 mill. til 18,1 mill. kr mot en tilsvarende økning på kap. 1360, post 01.
- Bevilgningen på kap. 1360, post 30 økes med 4,2 mill. kr til 387,8 mill. kr. Bevilgningsøkningen skal dekke utgifter til reparasjon av moloen på Bleik i Andøy kommune i Nordland og nødmudring i Borg hamn.
- Bevilgningen på kap. 1360, post 71 reduseres med 1,2 mill. kr til 0 kr, og bevilgningen på kap. 1360, post 73 økes tilsvarende med 1,2 mill. kr, til 54,1 mill. kr.

Postadresse  
Postboks 8010 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59  
www.sd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 904

Avdeling  
Kyst- og  
miljøavdelingen

Saksbehandler  
Petter Nedrás  
Falkung  
22 24 64 25

- Bevilgningen på kap. 5577, post 74 reduseres med 111 mill. kr til 687,9 mill. kr. Reduksjonen skyldes at nedgangen i sjøtrafikken som følge av pandemien medfører reduserte inntekter fra Kystverkets sektoravgifter.

I samsvar med § 7 i Reglement for økonomistyring i staten stiller Samferdselsdepartementet ovenstående bevilgningsendringer på kap. 1360 til disposisjon for Kystverket. Bevilgningene skal brukes i samsvar med de styringssignalene som er gitt i Prop. 1. S (2020–2021) og Innst. 13 S (2020–2021), Prop. 195 S (2020-2021) og Innst. 600 S (2020-2021), tildelingsbrev for 2021 av 22. desember 2020, dette og øvrige supplerende tildelingsbrev og i etatsstyringsmøtene.

#### Stad skipstunnel

Vi viser til tildelingsbrevet for 2021 datert 22. desember 2020 til Kystverket, supplerende tildelingsbrev nr. 1 2021 datert 16. februar 2021, og til Prop 97 S (2020-2021) *Bygging av Stad skipstunnel* og Stortingets behandling av denne 4. mai 2021, jf. Innst. 389 S (2020-2021). Vi viser videre til Kystverkets brev datert 9. juni 2021 vedrørende valg av konkurranseform.

Stortinget har sluttet seg til regjeringens forslag om å bygge Stad skipstunnel innenfor en kostnadsramme på 4 090 mill. kroner, med en styringsramme på 3 450 mill. kroner, tall inkl. merverdiavgift. Stortinget ga videre SD fullmakt til å pådra staten forpliktelser for prosjektet innenfor denne kostnadsrammen.

#### Rapportering og oppfølging

I sitt innspill til rammefordelingsforslag datert 12. mai presenterte Kystverket følgende investeringsplan (beløp ekskl. mva.):

År	Kostnad	Andel
2021	60 000 000	2 %
2022	439 700 000	16 %
2023	992 200 000	36 %
2024	814 000 000	29 %
2025	476 100 000	17 %
Sum	2 782 000 000	

Videre gikk det frem at Kystverket ville komme tilbake til en oppdatert plan. Vi ber om at oppdatert investeringsplan sendes departementet senest 15. juli 2021. Denne vil ligge til grunn for departementets videre oppfølging av prosjektet.

Vi ber Kystverket legge fram oppdaterte anslag for fremdrift og forventede kostnader i tertial- og årsrapporter. Dette gjelder både i ferdigprosjekteringsfasen og i bygge-/anleggsperioden. Vi ber videre i rapportene Kystverket redegjøre for eventuelle avvik fra prognosene både når det gjelder fremdrift og kostnad. Ved kostnadsøkninger på 250 mill. kroner (inkl. mva.) eller mer i forhold til styringsrammen ber vi Kystverket orientere Samferdselsdepartementet raskt,

uavhengig av de ordinære rapporteringene. Kystverket må samtidig vurdere og rapportere om tiltak for kostnadskontroll.

Prosjektet skal gjennomføres innenfor den vedtatte kostnadsrammen. Dersom det likevel skulle vise seg kostnadene utvikler seg slik at kostnadsrammen (p85) for prosjektet vil kunne overskrides, må Kystverket ta dette opp med Samferdselsdepartementet umiddelbart ogredegjøre for kostnadsreduserende tiltak.

#### Valg av konkurranseform

Vi viser til brev fra Kystverket datert 9. juni 2021 om valg av konkurranseform for anskaffelse av hovedkontakt for å gjennomføre prosjektet Stad skipstunnel.

Anskaffelse av kontrakt for gjennomføring av prosjektet er underlagt reglene for offentlige anskaffelser over EØS-terskelverdiene, jf. § 5-3 (1) bokstav c) i forskrift om offentlige anskaffelser (anskaffelsesforskriften), hjemlet i lov om offentlig anskaffelser.

Det vises til nærmere regler om anskaffelser over EØS-terskelverdiene som følger av anskaffelsesforskriften Del III. Oppdragsgiver kan alltid benytte anskaffelsesprosedyrene åpen eller begrenset anbudskonkurranse. Anskaffelsesprosedyrene konkurranse med forhandlinger etter forutgående kunngjøring og konkurransepreget dialog kan bare benyttes derom vilkårene i et av unntakstilfellene § 13-2 bokstav a) til e) er oppfylt.

Stad skipstunneler et unikt og særegent prosjekt. Prosjektets sammensetning og kompleksitet gjør at det ikke er en standardytelse som skal anskaffes og at det kan være vanskelig å beskrive løsningen. Det synes dermed som om flere av vilkårene i § 13-2 er oppfylt. Det er tilstrekkelig at ett av vilkårene er oppfylt. Departementet legger til grunn at vilkåret i § 13-2 bokstav a) om at oppdragsgiverens behov ikke kan oppfylles uten at det foretas tilpasninger i allerede tilgjengelige løsninger, er oppfylt. Grunnlaget for dette er at det er første gang en skipstunnel skal bygges, og at det vil være behov for omfattende tilpasninger i tilgjengelige løsninger. Departementet støtter Kystverkets vurdering om at vilkår for å benytte begge anskaffelsesformene er oppfylt.

Kystverkets sentrale styringsdokument og kvalitetssikringsrapportene for prosjektet anbefaler at utbyggingen gjennomføres som totalentreprise med anskaffelse av entreprenør etter konkurransepreget dialog. Departementet vurderte det slik at vilkår for å gjennomføre anskaffelsen etter konkurransepreget dialog var oppfylt og la denne anskaffelsesformen til grunn i supplerende tildelingsbrev nr. 1 – Videre arbeid med Stad skipstunnel av 16. februar 2021.

Basert på vurderinger gjort i det videre prosjektarbeidet anser Kystverket nå anskaffelsesformen konkurranse med forhandling som mer fordelaktig enn konkurransepreget dialog jf. nevnte brev av 9. juni 2021. Kystverkets vurdering er at denne anskaffelsesformen gir grunnlag for en mer optimal dialog, og mindre prosessrisiko ved

konkurransgjennomføringen. Dette er også konklusjonen i den juridiske vurderingen som Kystverket har innhentet fra advokatfirmaet Kluge.

Departementet legger til grunn at vilkår for både anskaffelsesprosedyren konkurransepreget dialog og konkurranse med forhandling er oppfylt. Begge prosedyrene sikrer dialog med leverandørene, noe som vil være viktig for denne anskaffelsen. Departementet støtter Kystverket fornyede vurdering om at anskaffelsesformen konkurranse med forhandling kan gi bedre grunnlag for dialog. Departementet viser blant annet til at denne prosedyren, i motsetning til konkurransepreget dialog, gir anledning til å forhandle om alle sider av tilbudet. Departementet støtter på denne bakgrunn Kystverkets vurdering om å benytte anskaffelsesformen konkurranse med forhandling for prosjektet Stad skipstunnel.

#### Fullmakt

Stortinget vedtok ved behandlingen av Prop. 97 S (2020–2021) Bygging av Stad skipstunnel og Innst. 389. S (2020–2021) denne fullmakten for Samferdselsdepartementet:

Fullmakt til å pådra staten plikter for investeringsprosjekt

Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2021 kan:

Starte opp investeringsprosjektet:	Innanfor ei kostnadsramme på:
Stad skipstunnel	4 090 mill. kr

Fullmakta gjeld òg forpliktingar som blir inngått i seinare budsjettår, innanfor kostnadsramma for prosjektet. Samferdselsdepartementet blir gitt fullmakt til å prisjustere kostnadsramma i seinare år.

Fullmakten delegeres til Kystverket. Vi viser også til våre kommentarer og forutsetninger over.

Med hilsen

Ottar Ostnes (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Petter Nedrås Falkung  
underdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Kopi

Riksrevisjonen