



KYSTVERKET

Se mottakerliste

Deres ref.:	Vår ref	Arkiv nr	Saksbehandler	Dato
	2022/5286-3		Harald Borgø	11.11.2022

## Høring - Forslag til avgiftssatser for 2023, losavgifter og sikkerhetsavgifter

Kystverket oversender med dette høringsforslag om avgiftssatser for 2023 (losavgifter og sikkerhetsavgifter). Forslaget medfører behov for endring i forskrift om losavgifter og forskrift om sikkerhetsavgift for bruk av sjøtrafikksentralene ved Kvitsøy, Horten, Fedje og Brevik, jamfør vedlegg 2 og 3. Endring i avgiftene vil tre i kraft 1. februar 2023.

Vi ber om at eventuelle merknader oversendes Kystverket så snart som mulig og senest innen 23. desember 2022. Merknader sendes til Kystverket, postboks 1502, 6025 Ålesund eller på e-post til [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no).

### 1. Retningslinjer for avgiftsinnkrevingen

Retningslinjene for innkreving av losavgift og sikkerhetsavgifter gis i Prop. 1 S (2022-2023) for Nærings- og fiskeridepartementet. Sektoravgiftene er foreslått budsjettert til 984,4 mill. kroner i 2023. Det er foreslått en fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 916 Kystverket, post 01 (driftsutgifter) og post 45 (investeringer) mot tilsvarende merinntekt under kap. 5574 Sektoravgifter under Nærings- og fiskeridepartementet, post 77 Sektoravgifter Kystverket.

Inntektene fra losavgiftene, som omfatter losberedskapsavgift, losingsavgift og farledsbevisavgift, skal dekke en stor andel av kostnadene til lostjenesten. Regjeringen har foreslått å videreføre den statlige finansieringen av 86 mill. kroner av lostjenestens kostnader. Den statlige delfinansieringen ble innført i budsjettet for 2016.

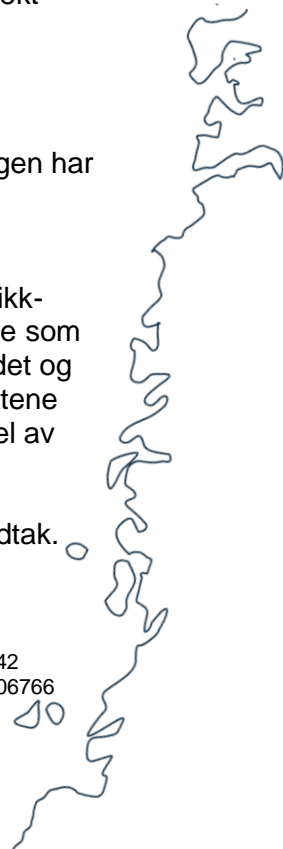
Inntektene fra sikkerhetsavgift skal dekke lønns- og driftskostnader knyttet til sjøtrafikksentralene i Brevik som overvåker Grenlandsområdet og Kinn tjenesteområde, Fedje som overvåker innseilingen til Sture og Mongstad, Horten som overvåker Oslofjordområdet og Kvitsøy som overvåker Rogalandsområdet og deler av Vestland. I tillegg skal inntektene dekke om lag 2,2 mill. kroner av investeringskostnadene på VTS og tjenestens andel av kostnader til felles tjenester i Kystverket. Staten finansierer 8 mill. kroner av driften.

Høringsforslaget legges frem under forutsetning om Stortingets endelige budsjettvedtak.

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,  
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847  
E-post: [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no)  
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242  
Bankgiro: 7694 05 06766

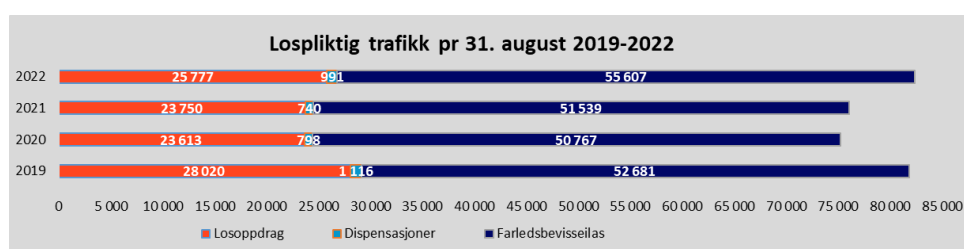


## 2. Grunnlag for justering av avgiftssatsene

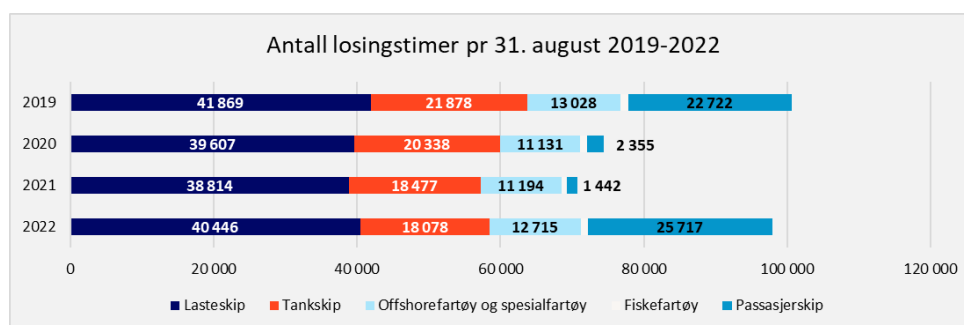
I beregningene av avgiftssatsene for 2023 er det tatt utgangspunkt i de regnskapsmessige resultatene for lostjenesten og sjøtrafikksentralene pr 31. august 2022 og prognose for september-desember 2022. Det er også gjort en avregning mot tidligere års akkumulerte over-/underskudd. Etter flere år med pandemi og statlig delfinansiering, fremstår prognosen for 2022 som et godt grunnlag for både trafikk, inntekter og kostnader i 2023.

Usikkerheten rundt inntekt fra passasjerskip vurderes nå som lav. Cruiseaktiviteten i 2022 vil bli større enn toppårene før pandemien (2018/2019). Cruisesesongen i 2022 begynte i midten av mars og sesongen vil strekke seg ut til oktober, men med enkelte anløp også i november og desember. I 2023 antar vi oppstart av en rekke cruise allerede i januar og februar. For 2023 vil det være størst usikkerhet knyttet til samlet tonnasje med tankskip, både gasstankere og oljetankere. Vi har registrert færre anløp og lavere inntekt enn forventet fra tankskip i 2022. I beregningene har vi lagt til grunn litt høyere trafikkgrunnlag i 2023 enn i 2022. Dette fordi januar og februar 2022 fortsatt var påvirket av pandemien. Krigen i Ukraina vil påvirke trafikkmønsteret til skipstrafikken til norske havner. Foreløpig har dette gitt flere cruiseanløp, mens en forventet dreining fra seilas på farledsbevis til losoppdrag har foreløpig vært begrenset. På grunn av stor usikkerhet har vi ikke lagt inn endring i trafikk- og inntektsgrunnlag direkte knyttet til krigen. Vi ser imidlertid at krigen har ført til økte priser på en rekke varer og tjenester, som i neste omgang vil gi utslag i økte prisindekser som våre leverandører bruker til å regulere pris på tjenestene de leverer.

Figur 1. Lospliktig trafikk i januar-august 2019-2022.



Figur 2. Antall losingstimer januar-august 2019-2022 pr skipskategori.



Ved utgangen av august 2022 var den lospliktige trafikken 8,3 % høyere enn pr august 2021 (+6.346 seilas) og 0,7 % høyere enn pr august 2019. Sammenlignet med 2021 er det økning i både losoppdrag (+8,5 %), dispensasjoner (+33,9 %) og seilas på farledsbevis (+7,9 %). Sammenlignet med 2019 er det reduksjon i antall losoppdrag (-8,0 % / -2.243 oppdrag) og dispensasjoner (-11,2 % / -125), men økning i seilas på farledsbevis (+5,6 % / +2.926 seilas). Se figur 1.

Endringen i antall losingstimer er større enn i antall losoppdrag. Mens antall losoppdrag har økt med 8,5 % pr august 2022, har antall losingstimer økt med 38,5 % (+27.200 timer) fra august 2021. Antall losingstimer er kun 2,6 % lavere enn pr august 2019 (-2.600 timer), mens antall losoppdrag er 8,0 % lavere. Gjennomsnittlig losingstid har økt de siste årene. Den største endringen i losingstimer er på passasjerskip (cruise). Se fordeling og utvikling pr skipskategori i figur 2.

Statistisk Sentralbyrå (SSB) har utarbeidet prognose for utvikling i lønn pr normalårsverk (+4,4 %) og konsumprisindeksen (+3,5 %) for 2023. En vektning av SSB sine prognoser etter kostnadsfordelingen til våre tjenester gir grunnlag for en generell justering i losavgiftene på 4,0 % og sikkerhetsavgiftene på 4,1 %. Prognosen på rundt 4 % for 2023 er høy, men konsumprisindeksen (KPI) for siste 12 måneder er 6,9 % pr september 2022. SSB har beregnet at tolv måneders endringen for KPI pr september 2022 ville vært på totalt 9,9 % uten strømstøtteordningen.

### 3. Endringer i avgiftene

Forslag til avgiftssatser for 2023 innebærer en endring i avgiftssatsene. Avgiftssatsene vil etter høringen bli endelig fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet og vil være tilgjengelig på Kystverkets internettside [www.kystverket.no](http://www.kystverket.no).

#### 3.1 Endringer i losavgiftene

Losavgiftene kreves inn i medhold av forskrift av 23. desember 1994 om losberedskapsavgift, losingsavgift og farledsbevisavgift (losavgifter).

Antall losoppdrag har sunket fra et nivå på 44.000 oppdrag pr år i 2010-2014, til 39.000-40.800 oppdrag i 2016-2019 og 35.000-36.000 i 2020-2021. I 2022-2023 forventer vi 38.000-39.000 losoppdrag.

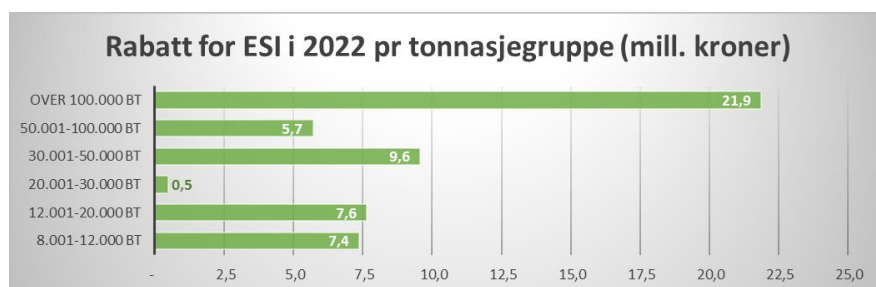
De forventede kostnadene på 967,3 mill. kroner (prognose 2022) finansieres av tre inntektsposter; Losavgifter på 850,0 mill. kroner, statsfinansiering for nærskipfartstiltak på 86,0 mill. kroner og statsfinansiering for Covid-19 på 32,8 mill. kroner. Prognosen for 2022 er et overskudd på 3,5 mill. kroner, som vil gå med til å dekke akkumulert underskudd pr 31.12.2021. Se tabell 1. Inntektene i 2022 vil bli om lag 100 mill. kroner høyere enn budsjett 2022, noe som gjør at behovet for statsfinansiering som følge av Covid-19 er redusert. Lønns- og driftskostnader, samt inngående merverdiavgift på driftskostnader, vil øke. Økningen på kostnadssiden på om lag 42 mill. kroner er lavere enn inntektsøkningen.

I 2023 forventer vi en marginal aktivitetsøkning sammenlignet med 2022. I utgangspunktet forventer Kystverket at kostnadene for losordningen følger den generelle lønns- og prisveksten i Norge. Blant losene vil en fortsatt økning blant cruiseskip og cruiseoppdrag med lengre varighet gi noe høyere variabel kostnad. Kostnadene til innleid tilbringertjeneste vil øke betydelig i 2023 som følge av at kostnadsindeks for innenriks sjøfart (små hurtigbåter) har økt med 23,4 % fra høsten 2021 til høsten 2022 (periode 2022 K2). Det er drivstoffkomponenten som fortsatt trekker opp. Økt transportkostnad vil føre til høyere inngående merverdiavgift, som også skal inngå i avgiftsgrunnlaget for los. Økt kostnad for tilbringertjenesten er den viktigste forklaringen til at losavgiftene må økes utover forventet lønns- og prisvekst for 2023.

Fritaket i losberedskapsavgiften for skip opp til 8.000 BT har vært finansiert av staten med 86 mill. kroner pr år siden 2016 som et tiltak for økt nærskipfart. Fra og med 2023 vil

beløpet bli prisjustert. Rabatten i losberedskapsavgiften for skip med 50 eller høyere score på Environmental Ship Index (ESI) har vært 100 % siden 2016, mens den var 50 % ved innføringen i 2015. I praksis er det kun skip med en tonnasje større enn 8.000 BT som får rabatt for ESI i losberedskapsavgiften, i og med at skip med lavere tonnasje har fritak. Samlet rabatt har økt gradvis siden innføringen, men har økt vesentlig i 2022. Samlet rabatt for ESI vil antakelig beløpe seg til 53 mill. kroner i 2022. 25 mill. kroner av dette beløpet er til ni store cruiseskip med en tonnasje på over 98.000 BT. 38 mill. kroner er til skip med en tonnasje på over 20.000 BT, mens 15 mill. kroner er til skip mellom 8.000 og 20.000 BT. Se figur 3. Vi har registrert at mange nye cruiseskip med høy score på ESI har seilt i norsk farvann i år. I tillegg er det en stor andel tankskip og offshorefartøy med høy score, og antall lasteskip med høy score er økende. Dette er positivt i forhold til utslipp til luft, men medfører at øvrige skip på sikt vil få en relativt sett større økningen i losavgiftene dersom rabatten blir stående på 100 % i losberedskapsavgiften. Losberedskapsavgiften utgjør om lag 35 % av losavgiftene og betales når skip seiler mellom norsk og utenlandsk farvann (innseiling og utseiling). Det gis ikke rabatt for bruk av los om bord på losoppdrag.

Figur 3. Beregnet rabatt for ESI i 2022 pr tonnasjegruppe (mill. kroner).



Tabell 1. Inntekter og kostnader for lostjenesten 2021-2023 (beløp i 1000 kroner).

Los	2021 Regnskap	2022 Budsjett	2022 Prognose	2023 Budsjett
Inntekt fra losavgifter	-628 169	-750 477	-850 000	-958 142
Statsfinansiering nærskipfart	-86 000	-86 000	-86 000	-89 010
Statsfinansiering Covid-19	-100 000	-87 700	-34 800	-
<b>Sum inntekter</b>	<b>-814 169</b>	<b>-924 177</b>	<b>-970 800</b>	<b>-1 047 152</b>
Driftskostnader	794 444	868 940	908 440	982 921
Investeringer	15 356	9 737	9 737	9 289
Inngående merverdiavgift	32 774	46 183	49 083	54 942
<b>Sum kostnader</b>	<b>842 574</b>	<b>924 860</b>	<b>967 260</b>	<b>1 047 152</b>
<b>Resultat (overskudd -)</b>	<b>28 405</b>	<b>683</b>	<b>-3 540</b>	<b>-0</b>
<b>Akk. overskudd (-) pr 31. desember</b>	<b>3 509</b>	<b>4 192</b>	<b>-31</b>	<b>-31</b>
<b>Endring i losavgifter pr 1. januar</b>	2,1 %	5,2 %		9,3 %

Losavgiftene økte med 5,2 % i 2022, bestående av 2,0 prosentpoeng i forventet lønns- og prisvekst, 2,0 prosentpoeng i ekstraordinær økning av pensjonspremien til Statens Pensjonskasse og 1,2 prosentpoeng i ekstra økning på grunn av kostnadsvekst i 2020-2021. Hvis vi oppdaterer forventet lønns- og prisvekst basert på tall fra Statistisk Sentralbyrå, er denne nå på 3,8 % i 2022. Det er 1,8 prosentpoeng høyere enn høsten 2021. Økningen i pensjonspremien vil først få effekt i 2023, men andre kostnader har økt mer enn forventet i 2022. Investeringene holdes på et minimum også i 2023 og fornying av losstasjoner er utsatt. Losavgiftene økte med 2,1 % for forventet lønns- og prisvekst i 2021.

**Kystverket foreslår at losingsavgift, losberedskapsavgift og farledsbevisavgift for 2022 økes med 9,3 % i gjennomsnitt. Økningen er svært høy, men nødvendig for å at losordningen skal oppnå kravet til brukerfinansiering.** Losberedskapsavgiften økes med 9,24 %, losingsavgiften økes med 9,35 % og farledsbevisavgiften økes med 9,23 % for at samlet økning skal bli 9,3 %. Årsaken til den ulike endringen er avrunding i avgiftssatser til hele ører.

I tillegg til endring i avgiftssatsene foreslås følgende endringer i losavgiftene:

- Rabatt i losberedskapsavgift for fartøy som har en score på minst 50 poeng på Environmental Ship Index (ESI) reduseres fra 100 % til 50 % for skip med en tonnasje over 20.000 BT. Skip med tonnasje opp til 20.000 BT vil fortsatt få 100 % rabatt i losberedskapsavgiften. Endringen vil medføre om lag 20 mill. kroner i økt avgift fra store skip.

### 3.2 Endringer i sikkerhetsavgiftene

Driften av de fire sjøtrafikksentralene Horten, Brevik, Kvitsøy og Fedje skal finansieres av avgifter. Sikkerhetsavgiftene innkreves i medhold av Forskrift av 27. desember 2012 om sikkerhetsavgift for bruk av sjøtrafikksentralene ved Kvitsøy, Horten, Fedje og Brevik.

Inntekten fra sikkerhetsavgiftene skal dekke lønns- og driftsutgifter ved sjøtrafikksentralene, samt 2,2 mill. kroner av investeringene. Hver sjøtrafikksentral har en egen avgift som skal dekke egne driftskostnader og en lik andel av felles kostnader tildelt virksomhetsområdet. En konsekvens av dette er ulik endring i avgiftssatser pr sjøtrafikksentral det enkelte år.

De forventede kostnadene på 111,5 mill. kroner (prognose 2022) finansieres av fire inntekstposter; Sikkerhetsavgifter på 97,3 mill. kroner, statsfinansiering på 8,1 mill. kroner, statsfinansiering for Covid-19 på 1,2 mill. kroner og overskudd fra tidligere år på 4,9 mill. kr. Resultatet forventes å bli 1,4 mill. kroner dårligere enn budsjett i 2022. Både inntektene og kostnadene forventes å bli lavere enn budsjett. Se tabell 2. Inntekten fra tankskip har vært lavere enn forventet i 2022. Dette gjelder spesielt på grunn av færre anløp av gasstankere til Kårstø og Brevik. Akkumulert resultat pr 31.12.2022 forventes å være 3,4 mill. kroner i overskudd. Dette overskuddet brukes til å finansiere tilsvarende underskudd i 2023.

*Tabell 2. Inntekter og kostnader for avgiftsfinansierte sjøtrafikksentraler 2021-2023 (beløp i 1000 kroner).*

Sjøtrafikksentraler	2021 Regnskap	2022 Budsjett	2022 Prognose	2023 Budsjett
Inntekt fra sikkerhetsavgifter	-88 785	-99 777	-97 295	-105 001
Statsfinansiering	-8 100	-8 100	-8 100	-8 100
Statsfinansiering Covid-19	-11 000	-2 500	-1 200	-
<b>Sum inntekter</b>	<b>-107 885</b>	<b>-110 377</b>	<b>-106 595</b>	<b>-113 101</b>
Driftskostnader	100 815	108 085	105 874	110 295
Investeringer	1 075	618	388	640
Inngående merverdiavgift	5 008	5 164	5 250	5 434
<b>Sum kostnader</b>	<b>106 898</b>	<b>113 867</b>	<b>111 512</b>	<b>116 368</b>
<b>Resultat (overskudd -)</b>	<b>-987</b>	<b>3 490</b>	<b>4 917</b>	<b>3 267</b>
<b>Akk overskudd (-) pr 31. desember</b>	<b>-8 271</b>		<b>-3 354</b>	<b>-87</b>
<b>Endring i sikkerhetsavgifter pr 1. januar</b>	2,1 %	2,2 %		4,2 %

I 2023 forventer vi noe høyere inntekt fra passasjerskip og gasstankskip til Brevik enn i 2022. Årsaken er et fullt år med passasjerskip i Oslofjorden og Rogaland, og ikke samme nedgang i anløp av gasstankere på grunn av revisjonsstans. Samlet trafikkgrunnlag for tankskip i 2023 for Rogaland/Kårstø og Brevik er lavere enn tidligere år. Kostnadene vil øke videre i takt med lønns- og prisveksten generelt. Beregnet vektet lønns- og prisvekst basert på prognosene til Statistisk Sentralbyrå er 4,1 % for 2023. I tillegg tilsier ny prognose for lønns- og prisvekst for 2022 at kostnadene i 2022 vil øke med 1,5 prosentpoeng mer enn vi la til grunn i endringen av avgiftene for 2022. Budsjettet for 2023 er et underskudd på 3,3 mill. kroner som vil bli finansiert med akkumulert overskudd fra tidligere år.

Sikkerhetsavgiftene ble redusert med 5,2 % i 2019 og redusert med 2,7 % i 2020. I 2021 økte de med 2,1 % og 2022 med 2,2 % for forventet lønns- og prisvekst.

**Kystverket foreslår at sikkerhetsavgiftene for 2023 økes med 4,2 % i gjennomsnitt. Vi foreslår endring i sikkerhetsavgiftene ved tre av sjøtrafikksentralene;**

- **Sikkerhetsavgiften i Oslofjorden (Horten) +4,1 %**
- **Sikkerhetsavgiften i Grenland (Brevik) +8,5 %**
- **Sikkerhetsavgiften i Rogaland (Kvitsøy) i gjennomsnitt +6,5 % (Kårstø+22,2 % og øvrig trafikk +0,0 %)**
- **Sikkerhetsavgiften for Sture og Mongstad (Fedje) 0,0 %**

Ulik utvikling i avgiftspliktig trafikk og kostnad påvirker endringen i avgiftssats pr sjøtrafikksentral. I Grenland og til Kårstø medfører trafikknedgangen behov for å øke avgiftssatsene ekstra for å oppnå kostnadsdekning pr sjøtrafikksentral. For Rogaland/Kvitsøy forventer vi en samlet inntekt på 25,130 mill. kr. Gasstankere til Kårstø skal stå for halvparten av inntekten, noe som har vært målet siden etableringen. På grunn av trafikknedgangen til Kårstø i 2022, vil inntekten med 22,2 % økning utgjøre 32 % av inntekten til Kvitsøy i 2023, se tabell 3. Økningen burde i prinsippet vært større, men vi foreslår å avvete større justering for 2023 og følger utviklingen. Kystverket har som mål at alle avgiftssatsene justeres så likt som mulig hvert år.

*Tabell 3. Inntekt pr sikkerhetsavgift i 2023 (beløp i 1000 kroner).*

<b>Sjøtrafikksentral</b>	<b>Inntekt</b>	<b>Endring</b>
<i>Beløp i 1000 kr</i>	<b>2023</b>	<b>i prosent</b>
Horten	26 417	4,1 %
Brevik	20 926	8,5 %
Kvitsøy-generelt	17 067	0,0 %
Kvitsøy-Kårstø	8 063	22,2 %
Fedje	32 528	0,0 %
<b>Sum VTS</b>	<b>105 001</b>	<b>4,2 %</b>

#### **4. Konsekvens av avgiftsendringen**

Foreslåtte endringer i Kystverkets avgifter fra 2022 til 2023 er i gjennomsnitt 9,3 % for losavgifter og 4,2 % for sikkerhetsavgifter. Forventet vektet lønn- og prisvekst utgjør henholdsvis 4,0 % og 4,1 % i 2023. I tillegg har prisene økt mer enn forutsatt i 2022, hvor en oppdatering av prognosene for 2022 tilsier 1,8 prosentpoeng ekstra økning for los og 1,5 prosentpoeng for VTS. For los vil økning i indeksen som regulerer innleid tilbringertjeneste på 23,4 % for siste 12 måneder gi ekstra økning for 30 % av samlet



kostnad for losordningen. For sjøtrafikksentralene vil lavere trafikk blant gasstankere gjøre det nødvendig å kompensere med høyere avgiftssats for at totalinntekten opprettholdes.

Tabell 4. Eksempel på avgifter i 2022 og forslag 2023 – årsavgifter

Årsavgifter	BT	2022	Forslag 2023	Endring kroner	Endring prosent	Merknad
<b>Årsavgift Lasteskip, kysten inkl Rogaland</b>						
<b>Sum avgifter til Kystverket</b>	<b>9 000</b>	<b>kr 712 260</b>	<b>kr 770 580</b>	<b>kr 58 320</b>	<b>8,2 %</b>	
Herav: Losavgift		kr 601 560	kr 657 540	kr 55 980	9,3 %	
Farledsbevisavgift (eksempel)		kr 25 200	kr 27 540	kr 2 340	9,3 %	6 fornyinger og 3 prøver
Sikkerhetsavgift Rogaland		kr 85 500	kr 85 500	kr -	0,0 %	
<b>Årsavgift Lasteskip, kysten inkl Rogaland, rabatt for ESI-50</b>						
<b>Sum avgifter til Kystverket</b>	<b>9 000</b>	<b>kr 89 325</b>	<b>kr 91 665</b>	<b>kr 2 340</b>	<b>2,6 %</b>	
Herav: Losavgift		kr -	kr -	kr -		ESI-rabatt, fritak
Farledsbevisavgift (eksempel)		kr 25 200	kr 27 540	kr 2 340	9,3 %	6 fornyinger og 3 prøver
Sikkerhetsavgift Rogaland		kr 64 125	kr 64 125	kr -	0,0 %	ESI-rabatt 25 %
<b>Årsavgift Lasteskip, Oslofjorden</b>						
<b>Sum avgifter til Kystverket</b>	<b>3 500</b>	<b>kr 102 550</b>	<b>kr 107 610</b>	<b>kr 5 060</b>	<b>4,9 %</b>	
Herav: Losavgift		kr -	kr -	kr -		Fritak, under 8.001 BT
Farledsbevisavgift (eksempel)		kr 16 800	kr 18 360	kr 1 560	9,3 %	4 fornyinger og 2 prøver
Sikkerhetsavgift Oslofjorden		kr 85 750	kr 89 250	kr 3 500	4,1 %	

For de avgiftspliktige fartøyene vil den foreslåtte økningen i avgiftssatsene være en vesentlig økning. I tabell 4 og 5 er eksempler med avgift for 2022 og forslag til avgift for 2023 for et utvalg med fartøystørrelser for årsavgifter inklusiv farledsbevisavgift (tabell 4) og enkeltanløp (tabell 5).

Tabell 5. Eksempel på avgifter i 2022 og forslag 2023 – anløp/enkeltseilas.

Type avgift og seilas	BT	2022	Forslag 2023	Endring kroner	Endring prosent	Merknad
<b>Anløp Oslo (inn- og utseiling), Cruiseskip, los om bord</b>						
<b>Sum avgifter til Kystverket</b>	<b>75 000</b>	<b>kr 209 310</b>	<b>kr 228 250</b>	<b>kr 18 940</b>	<b>9,0 %</b>	
Herav: Losavgift		kr 172 560	kr 188 500	kr 15 940	9,2 %	
Sikkerhetsavgift Oslofjorden		kr 36 750	kr 39 750	kr 3 000	8,2 %	
<b>Kystcruise 7 dager (1 inn- og utseiling), Cruiseskip, los om bord</b>						
<b>Sum avgifter til Kystverket</b>	<b>75 000</b>	<b>kr 647 928</b>	<b>kr 708 180</b>	<b>kr 60 252</b>	<b>9,3 %</b>	
Losavgift (7 x 18 losingstimer)		kr 647 928	kr 708 180	kr 60 252	9,3 %	
Sikkerhetsavgift (ikke seilas i avgiftspliktig VTS-område)						
<b>Anløp Kristiansand (inn- og utseiling), Lasteskip, seilas på farledsbevis</b>						
<b>Sum avgifter til Kystverket</b>	<b>22 000</b>	<b>kr 39 360</b>	<b>kr 43 000</b>	<b>kr 3 640</b>	<b>9,2 %</b>	
Herav: Losavgift		kr 39 360	kr 43 000	kr 3 640	9,2 %	
Sikkerhetsavgift (ikke seilas i avgiftspliktig VTS-område)						
<b>Anløp Bergen (inn- og utseiling), Lasteskip, los om bord</b>						
<b>Sum avgifter til Kystverket</b>	<b>3 500</b>	<b>kr 18 792</b>	<b>kr 20 560</b>	<b>kr 1 768</b>	<b>9,4 %</b>	
Losavgift		kr 18 792	kr 20 560	kr 1 768	9,4 %	Fritak losberedskapsavgift, under 8.001 BT
Sikkerhetsavgift (ikke seilas i avgiftspliktig VTS-område)			kr -			
<b>Anløp Bergen (inn- og utseiling), Lasteskip, seilas på farledsbevis</b>						
<b>Sum avgifter til Kystverket</b>	<b>3 500</b>	<b>kr -</b>	<b>kr -</b>	<b>kr -</b>		
Losavgift (kun losberedskap)		kr -	kr -	kr -		Fritak, under 8.001 BT
Sikkerhetsavgift (ikke seilas i avgiftspliktig VTS-område)						
<b>Anløp Mongstad (inn- og utseiling), Tankskip, los om bord</b>						
<b>Sum avgifter til Kystverket</b>	<b>90 000</b>	<b>kr 257 868</b>	<b>kr 274 680</b>	<b>kr 16 812</b>	<b>6,5 %</b>	
Herav: Losavgift		kr 182 268	kr 199 080	kr 16 812	9,2 %	
Sikkerhetsavgift Sture/Mongstad		kr 75 600	kr 75 600	kr -	0,0 %	Ikke ESI

## **Reduksjon i rabatt for Environmental Ship Index (ESI) - utredning av konsekvenser**

Rabatten i losberedskapsavgiften for skip med 50 eller høyere score på Environmental Ship Index (ESI) har vært 100 % siden 2016, mens den var 50 % ved innføringen i 2015. I praksis er det kun skip med en tonnasje større enn 8.000 BT som får rabatt for ESI i losberedskapsavgiften, i og med at de med lavere tonnasje har fritak som et nærskipfartstiltak. Ved å øke rabatten til 100 % i 2016 har store skip med høy miljøprofil oppnådd samme rabatt som skip opp til 8.000 BT.

Ordningen har nå vært gjeldende uendret i nesten sju år. Samlet rabatt har økt gradvis siden innføringen, men har økt vesentlig i 2022. Samlet rabatt for ESI vil antakelig beløpe seg til 53 mill. kroner i 2022, fordelt på om lag 80 skip. 25 mill. kroner av dette beløpet er til ni store cruiseskip med en tonnasje på over 98.000 BT. 38 mill. kroner er til 30 skip med en tonnasje på over 20.000 BT, mens 15 mill. kroner er til om lag 50 skip mellom 8.000 og 20.000 BT.

I 2022 innførte Kystverket 25 % rabatt i sikkerhetsavgiften for skip med en ESI-score på 50 poeng eller mer. Utfordringen med å ha 100 % rabatt i losberedskapsavgiften er at det økende antallet store skip med høy score får forholdsmessig stor rabatt. Dette medfører igjen at øvrige skip må betale forholdsmessig mer i losavgift når samlet rabatt øker vesentlig. Vi ønsker å opprettholde rabatt for ESI i losberedskapsavgiften for å stimulere til flere skip med lavere utslipp enn dagens flåte. For å kunne fortsette med rabatt for ESI er det nødvendig med en reduksjon slik at avgiftene for øvrige skip ikke må økes ytterligere enn foreslått økning. Effekten av rabatten i losberedskapsavgiften er vanskelig å måle isolert sett, siden det er flere insentiv og ordninger som trekker i samme retning. Ut fra dialogen Kystverket har med næringen så er vår oppfatning at rabatten bidrar til at flere skip med lavere utslipp seiler i norsk farvann, både gjennom nybygg og miljøtiltak på eksisterende skip. Selv om rabatten i losberedskapsavgiften blir halvert, vil rabatten utgjøre et vesentlig beløp for mange skip. Dette forsterkes ved at flere norske og utenlandske havner også gir rabatt for høy score på ESI.

Tiltaket vil medføre at rundt 30 skip må betale halv losberedskapsavgift, basert på trafikken i 2022. Skipene er av typen supplyskip (3), lasteskip (8), passasjer/ro-ro-skip (2), tankskip (6) og cruiseskip (11).

Skipet med størst rabatt i 2022 er blant de største cruiseskipene som anløper Norge. I 2022 har det hatt ukentlige anløp i flere måneder. Samlet rabatt i 2022 vil være på om lag 6,5 mill. kroner, mens skipet med 50 % rabatt må betale 3,25 mill. kr i losberedskapsavgift. Skipet betaler i tillegg vanlig sats for los om bord. Til sammenligning må tilsvarende andre skip uten ESI eller ESI lavere enn 50, betale full losberedskapsavgift for tilsvarende seillas. Flere andre passasjerskip og cruiseskip har 2,5 – 4,0 mill. kr hver i rabatt i losberedskapsavgiften. Et annet eksempel på konsekvens er tankskip med ett eller flere anløp som vil få en rabatt på mellom kr 50.000 og kr 650.000 hver i 2022. Disse må med ny modell betale kr 25.000 – kr 325.000 i losberedskapsavgift når rabatten settes til 50 %.

**Oppsummert så har forslaget om å halvere rabatt i losberedskapsavgiften negativ virkning for om lag 30 skip som må betale losberedskapsavgift. For øvrige 1065 skip som har betalt losberedskapsavgift pr august 2022 vil tiltaket sikre at de ikke får ytterligere avgiftsøkning i 2023.**



## 5. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle merknader oversendes Kystverket så snart som mulig og senest fredag 23. desember 2022. Merknader sendes til Kystverket, postboks 1502, 6025 Ålesund eller på e-post til [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no).

Med hilsen

Arve Dimmen  
avdelingsdirektør

Harald Borgø  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

- Vedlegg:
1. Høringsliste
  2. Forskrift om endring av forskrift 23. desember 1994 nr. 1128 om losberedskapsavgift, losings- og farledsbevisavgift (losavgifter)
  3. Forskrift om endring av forskrift.27. desember 2012 nr. 1404 om sikkerhetsavgift for bruk av sjøtrafikksentralene ved Kvitsøy, Horten, Fedje og Brevik, Rogaland, Vestfold, Hordaland og Telemark
  4. Avgiftssatser for 2022 og forslag for 2023

**Høringsliste**

<b>NAVN</b>
Bransjeforeningen Offshore Norge
Cruise Norway AS
Dampskibsexpeditørenes Forening
Fiskebåt
Kystrederiene
Maritimt Forum
NHO Sjøfart
Nordisk Skibsrederforening
Norges Fiskarlag
Norges Rederiforbund
Norsk Industri
Norsk Losforbund
Norsk Sjømannsforbund
Norsk Sjøoffisersforbund
Norsk Skipsmeglerforbund
Norsk Tjenestemannslag (NTL)
Pelagisk Forening
Samfunnsbedriftene, Norske Havner
Samferdselsdepartementet
Sjøfartsdirektoratet
Sjømat Norge
Statens vegvesen Vegdirektoratet
Transportbrukernes Fellesorganisasjon

## **FORSKRIFT OM ENDRING AV FORSKRIFT 23. DESEMBER 1994 NR. 1128 OM LOSBEREDSKAPSAVGIFT, LOSINGS- OG FARLEDSBEVISAVGIFT (LOSAVGIFTER)**

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet xx. januar 2023 med hjemmel i lov av 21. juni 2019 nr. 70 om havner og farvann § 35.

### **I.**

I forskrift 23. desember 1994 nr. 1128 om losberedskapsavgift, losings- og farledsbevisavgift (losavgifter) gjøres følgende endringer:

§ 8 første ledd, 1. setning, skal lyde:

Ved innseiling og utseiling betales kr 1,15 pr. BT for de første 3 000 BT og kr 0,95 pr. BT for den overskytende tonnasje opp til en samlet tonnasje på 200 000 BT.

§ 8 tredje ledd, skal lyde:

For skip registrert i ESI (Environmental Ship Index) med en totalscore på 50 poeng eller mer, gis 100 % rabatt i losberedskapsavgiften for skip opptil 20 000 BT og 50 % rabatt i losberedskapsavgiften for skip større enn 20 000 BT. Rabatten gis kun for seilas innenfor ESI-sertifikatets gyldighetsperiode.

§ 9 andre ledd skal lyde:

Årsavgiften fra og med 1. februar 2023 er:

For fartøy t.o.m. 8 000 BT	Fritatt
For fartøy f.o.m. 8 001 BT t.o.m. 10 000 BT	kr 73,06 pr. BT
For fartøy over 10 000 BT	kr 88,88 pr. BT

§ 9 sjuende ledd, 1. setning, skal lyde:

For skip registrert i ESI (Environmental Ship Index) med en totalscore på 50 poeng eller mer, gis 100 % rabatt i losberedskapsavgiften for skip opptil 20 000 BT og 50 % rabatt i losberedskapsavgiften for skip større enn 20 000 BT.

§ 12 fjerde ledd skal lyde:

Timesatsen er differensiert etter fartøyets størrelse på følgende måte:

<b>Tonnasje</b>	<b>Timesats</b>
Fra 0 til og med 1 000 BT	kr 1 735,-
Fra 1 001 til og med 2 000 BT	kr 2 180,-
Fra 2 001 til og med 4 000 BT	kr 2 570,-
Fra 4 001 til og med 8 000 BT	kr 2 950,-
Fra 8 001 til og med 12 000 BT	kr 3 230,-
Fra 12 001 til og med 20 000 BT	kr 3 590,-
Fra 20 001 til og med 30 000 BT	kr 3 925,-
Fra 30 001 til og med 50 000 BT	kr 4 205,-
Fra 50 001 til og med 100 000 BT	kr 4 480,-
Fra 100 001 BT og over	kr 4 770,-

§ 17 skal lyde:

For prøve i forbindelse med utstedelse eller utvidelse av farledsbevis betales kr 5 250,-. Dersom prøven ikke består, skal det betales ny avgift for ny prøve.

For utstedelse, fornying eller endring av farledsbeviset betales kr 1 310,-.

§ 18 skal lyde:

For utstedelse av kadettfarledsbevis betales kr 1 310,-.

## **II.**

Disse endringene trer i kraft 1. februar 2023 kl. 00.00 og får anvendelse for fartøyer som passerer grensen for avgiftsbelagt farvann for inn- og utseiling, eller nytter statslos etter dette tidspunktet.

## **FORSKRIFT OM ENDRING AV FORSKRIFT 27. DESEMBER 2012 NR. 1404 OM SIKKERHETSAVGIFT FOR BRUK AV SJØTRAFIKKSSENTRALENE VED HORTEN, BREVIK, KVITSØY OG FEDJE, VESTFOLD OG TELEMAR, ROGALAND OG VESTLAND**

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet xx. januar 2023 med hjemmel i lov 21. juni 2019 nr. 70 § 34.

### **I.**

I forskrift 27. desember 2012 nr. 1404 om sikkerhetsavgift ved sjøtrafikksentralene, gjøres følgende endring:

§ 7 skal lyde:

For Kvitsøy sjøtrafikksentral betales:

For tankfartøy som anløper Havneterminalen Kårstø:

- Enkeltseilinger kr 1,32,- pr. BT.
- Redusert sikkerhetsavgift ved enkeltseilinger kr 0,33 pr. BT.
- Årsavgiftssatsen er kr 66,00 pr. BT.

For øvrige avgiftspliktige fartøy:

- Enkeltseilinger kr 0,19,- pr. BT.
- Redusert sikkerhetsavgift ved enkeltseilinger kr 0,05 pr. BT.
- Årsavgift kr 9,50 pr. BT.

For Horten sjøtrafikksentral betales:

- Enkeltseilinger kr 0,51,- pr. BT.
- Redusert sikkerhetsavgift ved enkeltseilinger kr 0,12 pr. BT.
- Årsavgift kr 25,50 pr. BT.

For Fedje sjøtrafikksentral betales:

- kr 0,84,- pr. BT.

For Brevik sjøtrafikksentral betales for fartøyets lastekapasitet:

- kr 5,62,- pr. kubikkmeter.

For skip registrert i ESI (Environmental Ship Index) med en totalscore på 50 poeng eller mer, gis 25 % rabatt i sikkerhetsavgiften. Rabatten for enkeltseilas gis kun for seilas innenfor ESI-sertifikatets gyldighetsperiode. Rabatten for årsavgift gis for hele kalenderåret når skipet ved bestilling av årsavgift har 50 poeng eller mer, såfremt skipet har en gyldig ESI score resten av kalenderåret, selv om scoren er lavere enn 50 poeng i en del av året.

Betaling av sikkerhetsavgift er begrenset opp til en samlet tonnasje på 200 000 BT.

### **II.**

Denne endringen trer i kraft 1. februar 2023 kl. 00.00 og får anvendelse for fartøyer som seiler i avgiftspliktig farvann etter dette tidspunkt.

## Avgiftssatser for 2022 og forslag for 2023

KYSTVERKET - AVGIFTER		Pr 01.03.2022	Forslag Pr 01.02.2023	Endring
<b>LOSAVGIFT</b>			<b>Gj.sn.+9,3 %</b>	
<b>LOSBEREDSKAPSAVGIFT</b>			<b>Gj.sn. +9,24 %</b>	
Ved innseiling og utseiling (pr BT)				
	Første 3.000 BT	kr 1,05	kr 1,15	9,5 %
	Overskytende BT	kr 0,87	kr 0,95	9,2 %
	Maksimalt antall BT	200.000 BT	200.000 BT	Uendret
Årsavgift	t.o.m 8.000 BT	kr -	kr -	
pr BT	8.001-10.000 BT	kr 66,84	kr 73,06	9,3 %
	over 10.000 BT	kr 81,32	kr 88,88	9,3 %
Rabatt for ESI-score på 50 og høyere				
	t.o.m 20.000 BT	100 %	100 %	0,0 %
	over 20.000 BT	100 %	50 %	-50,0 %
<b>LOSINGSAVGIFT (VED LOS OM BORD)</b>			<b>+9,35 %</b>	
Timesats etter tonnasje (BT), min. 3 timer:				
	0-1000 BT	kr 1 586,00	kr 1 735,00	9,4 %
	1001-2000 BT	kr 1 995,00	kr 2 180,00	9,3 %
	2001-4000 BT	kr 2 349,00	kr 2 570,00	9,4 %
	4001-8000 BT	kr 2 698,00	kr 2 950,00	9,3 %
	8001-12000 BT	kr 2 955,00	kr 3 230,00	9,3 %
	12001-20000 BT	kr 3 282,00	kr 3 590,00	9,4 %
	20001-30000 BT	kr 3 589,00	kr 3 925,00	9,4 %
	30001-50000 BT	kr 3 846,00	kr 4 205,00	9,3 %
	50001-100000 BT	kr 4 098,00	kr 4 480,00	9,3 %
	over 100000 BT	kr 4 360,00	kr 4 770,00	9,4 %
Adm.avgift mangelfull melding om farledsbevis	kr 1 500,00	kr 1 500,00	0,0 %	
Bestillingsavgift og ombestillingsavgift	kr 1 500,00	kr 1 500,00	0,0 %	
<b>FARLEDSBEVISAVGIFT</b>			<b>+9,23 %</b>	
	Teoretisk og praktisk prøve	kr 4 800,00	kr 5 250,00	9,4 %
	Utstedelse, fornying og endring	kr 1 200,00	kr 1 310,00	9,2 %
	Kadettfarledsbevis, utstedelse	kr 1 200,00	kr 1 310,00	9,2 %
<b>SIKKERHETSAVGIFT</b>			<b>Gj.sn. +4,2 %</b>	
	Maksimalt antall BT	200.000 BT	200.000 BT	Uendret
	Rabatt for ESI-score på 50 og høyere	25 %	25 %	0,0 %
Grenland (Brevik) - pr kubikkmeter				
	kr 5,18	kr 5,62	+ 8,5%	8,5 %
Sture/Mongstad (Fedje) - pr BT				
	kr 0,84	kr 0,84	+0,0 %	0,0 %
Oslofjorden (Horten)				
	Enkeltseilas pr BT	kr 0,49	kr 0,51	+4,1 %
	Ny Enkeltseilas, redusert sats, pr BT	kr 0,12	kr 0,12	0,0 %
	Årsavgift pr BT	kr 24,50	kr 25,50	4,1 %
Rogaland (Kvitsøy)				
<u>I avgiftsområdet generelt:</u>			<b>+6,5 %</b>	
	Enkeltseilas pr BT	kr 0,19	kr 0,19	0,0 %
	Ny Enkeltseilas, redusert sats, pr BT	kr 0,05	kr 0,05	0,0 %
	Årsavgift pr BT	kr 9,50	kr 9,50	0,0 %
<u>Til Statoil Kårstø:</u>				
	Enkeltseilas pr BT	kr 1,08	kr 1,32	22,2 %
	Ny Enkeltseilas, redusert sats, pr BT	kr 0,27	kr 0,33	22,2 %
	Årsavgift pr BT	kr 54,00	kr 66,00	22,2 %