Statsbudsjettet 2018 - Tildelingsbrev til Kystverket

1. Innledning


Tildelingsbrevet trekker opp målene for virksomheten, sammen med presiseringer, prioriterte tiltak og krav i 2018. Økonominstruksen for etaten og de arbeidsoppgavene som etaten har i henhold til denne, skal til enhver tid følges opp.

2. Overordnede mål
Det overordnede målet for den nasjonale transportpolitikken er et transportsystem som er sikkert, fremmer verdiskaping og bidrar til omstilling til lavutslippssamfunnet. Målet for statlig beredskap mot akutt forurensing er å hindre eller begrense miljøskade som følge av akutt forurensing i norske havområder eller på norsk territorium.


Kystverket har ansvar for å forvalte tildelte ressurser effektivt og målrettet. Kystverket skal utøve sin tilsynsrolle på en effektiv og hensiktsmessig måte.
3. Mål, styringsparametere og oppdrag for 2018

**Hovedmål 1:**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Bedre fremkommelighet for personer og gods i hele landet</th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Etappemål</strong></td>
<td><strong>Indikator</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Transportsystemet skal bli mer robust og pålitelig</td>
<td>• Pålitelighet for containerskip i faste ruter</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Venter tid på los</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kortere reisetider og tilstrekkelig kapasitet</td>
<td>• Endring av seilingsstid som følge av farledstiltak</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Transportkostnader for godstrafikk skal reduseres, de ulike transportmidlenes fortrinn skal utnyttes og mer gods overføres fra veg til sjø og bane</td>
<td>• Utvikling av effektiviteten i godstransporten ved bruk av SSBs prisindeks for transport og lagring</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Utvikling i utvalgte konkurranselater sjø-veg: import på containere vs. lastebil</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Prioriteringer i 2018 knyttet til hovedmål 1**

**Teknologiutvikling og autonomi**
Kystverket skal legge til rette for bruk av ny teknologi, herunder utvikling, uttesting og bruk av autonome løsninger på fartøy og i havner. Kystverkets arbeid på området skal ivareta sjøsikkerheten og fremkommeligheten for all trafikk i farvannene, legge til rette for at godstransport på vei kan overføres til sjø og ta hensyn til beredskapen mot akutt forurensning.


**Godsoverføring**

**Tilskudd til overføring av gods fra veg til sjø - insentivordningen**
Kystverket skal administrere ordningen i samsvar med retningslinjene som er fastsatt av departementet. Det skal rapporteres om fremdrift, resultater og anbefalt oppfølging i de ordinære
rapporteringene i løpet av året. Kystverket skal særskilt rapportere følgende senest ved årsskiftet 2018/2019:

- Overført mengde gods målt i tonn og tonnkilometer
- Klima- og miljøeffekter
- Beskrivelse av prosjekt, herunder type fartøy, gods, transportstrekning
- Status for igangsatte prosjekter i henhold til plan, herunder varighet og målappnåelse
- Saksbehandlingstid og ressursbruk ved forvaltning
- Vurdering av aktuelle tilpasninger i ordningen

_Tilskudd til investering i effektive og miljøvennlige havner_

Kystverket skal bidra til å utrede og utforme en ny tilskuddsordning for investeringer som støtter opp under utvikling av effektive og miljøvennlige havner. Kystverket må i 2018 bidra til å utrede og vurdere hvordan en ny tilskuddsordning for investering i havner kan utformes.

_Tilskudd til havnesamarbeid_


_Tilskudd til fiskerihavner_

Kystverket skal fortsette å administrere ordningen i samsvar med de fastsatte retningslinjene.

_Farleder og utbygging av fiskerihavner_

Kystverket skal delta i gjennomføringen av ekstern kvalitetssikring (KS2) for Stad skipstunnel.


Kystverket skal søke å avhende ikke-næringsaktive fiskerihavner i henhold til etatens plan, parallelt med pågående prosess for gjennomføring av regionreformen og overføring av ansvar for fiskerihavnen til regionalt folkevalgt nivå. Regionreformen er nærmere omtalt nedenfor.

_Forskuttering av midler til fiskerihavner og farleder_


Finansinns tilstillingen. Forskuttering skal refunderes uten kompensasjon for renter og prisstigning.

Kystverket skal administrere denne ordningen, herunder også fullmakten om å inngå avtaler om forskuttering, jf. delegering under punkt 6.2. Eventuell innvilgning av søknad om forskuttering skal forelegges departementet for endelig avgjørelse.

En eventuell innvilgning av søknad om forskuttering forutsetter at søker har finansieringsplan på plass. En slik søknadsprosess må også avklare forskutteringsramme og hvem som skal stå for ferdigstilling av prosjektering og gjennomføring av tiltaket. Vi viser for øvrig til omtalen av transport- og kommunikasjonskomiteens merknader til ordningen.
Havnestrategi, havneplan og nærskipsfart

Short Sea Promotion Centre
For 2018 skal Kystverket sette av 500.000 kr til Short Sea Promotion Centre Norway (SPC-N). Kystverket skal delta i styringsmøter med SPC-N og ellers bruke senteret i arbeidet med å fremme sjøtransporten.

Lostjenesten og tilbringertjenesten
I Prop. 1 S (2017-2018) er det satt mål for kostnadseffektivisering innen losordeningen, som følge av omorganisering av lostjenesten og konkurranseutsetting av tilbringertjenesten. Departementet vil komme tilbake til den videre oppfølgingen av saken.

Anløpsavgift
Kystverket skal i 2018 videreføre arbeidet med å veilede og informere om hvilke kostnader kommunene kan finansiere med anløpsavgift, samt fortsette å føre tilsyn med at forskrift om kommunenes beregning og innkreving av anløpsavgift overholdes.

Transportplanlegging og -analyser
Kystverket skal videreføre arbeidet med transportplanlegging og analyser. Dette arbeidet skal omfatte temaer som godstransport, intermodalitet, godsoverføring, ny teknologi, klima og miljø, FoU, farlede, konseptvalgutredninger, samfunnøkonomiske analyser og statistikkgrunnlag.

Dette vil inkludere å utarbeide analyser av tiltak rettet mot godstransportsektoren. I tillegg må Kystverket videreføre arbeidet med å utvikle analyseverktøy. Kystverket skal også delta aktivt i det tverrrettet互利 samarbeidet om godstransport.

Videre skal Kystverket delta i FoU-aktiviteter gjennom finansiering av FoU-prosjekter, deltagelse i FoU-prosjekter og referansegrupper, eller gjennom innkjøp som tilrettelegger for FoU, jf. også omtale under punkt 4.

Kystverket skal samle inn, kvalitetssikre og publisere statistikk for godstransport på sjø, og samarbeide med Statistisk sentralbyrå for å bidra til effektiv rapportering og høy kvalitet på offisiell statistikk om godstransport på sjø, blant annet ved bruk av SafeSeaNet. Kystverket skal vurdere hvordan data systemer og -kilder, som AIS og SafeSeaNet, kan brukes til transportplanlegging, og gjennomføre eventuelle tilpasninger som vil være til nytte for analyser innenfor godstransport, jf. også omtale under hovedmål 2.

Gjennom planmedvirkning og planlegging av egne førledstiltak skal Kystverket bidra til en helhetlig regional og nasjonal transportinfrastruktur.

**Hovedmål 2:**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Redusere transportulykkene i tråd med nullvisjonen</th>
<th>Etappemål</th>
<th>Indikator</th>
</tr>
</thead>
</table>

Side 4
| Opprettetholde og styrke det høye sikkerhetsnivået i sjøtransport | • Antall drepte og skadde og antall alvorlige grunnstøttinger og kollisjoner i sjøtransporten  
• Oppetid på maritim infrastruktur |
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Unngå ulykker med akutt forurensing</td>
<td>• Antall ulykker med akutt forurensning i sjøtransporten</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Med nullvisjonen som utgangspunkt skal Kystverkets sjøsikkerhetsarbeid innrettes slik at det særlig bidrar til å forebygge ulykker med stor risiko for tap av liv eller personskade og hendelser med stor risiko for miljøskade.

**Prioriteringer i 2018 knyttet til hovedmål 2**


**Drift, vedlikehold og fornying av navigasjonsinfrastruktur**


**Losordningen**


Kystverket skal i tråd med bestilling i brev 2. juni 2016 gå gjennom forskriftsverket til de bestemmelser i losloven som er delegert Kystverket, og gjøre endringer i gjeldende forskifter og/eller fastsette nye forskrifter, der det er behov for dette.

**Overvåkings- og rapporteringssystemer**

Kystverket skal videreføre arbeidet med å forenkle og tilpasse meldepliktregimet, herunder videreutvikle SafeSeaNet Norway (SSN) som felles nasjonalt meldepunkt for rapportering fra skipstrafikken til norske myndigheter og havner.

Det skal legges til rette for at Statistisk sentralbyrå kan publisere ny anlopsstatistikk basert på SSN fra første kvartal 2018.

Videre skal Kystverket opprettholde kapasiteten til å innhente AIS-data fra basestasjoner og satellitt. Kystverket skal videreføre arbeidet med å etablere AIS-basestasjoner på Svalbard, jf.

Kystverket skal også, i samråd med norsk maritim næring, bidra til å iverksette IMOs strategiske implementeringsplan for e-navigasjon og arbeide med utprøving av e-navigasjonstjenester i Norge.

**Sjøtrafikkcentraler**


**BarentsWatch**

Aktivitetsplanen for 2018 som er behandlet av etatsgruppen og departementsgruppen for BarentsWatch og godkjent av Samferdselsdepartementet skal ligge til grunn for prioriteringene i 2018. Kystverket leder gjennomføringen av programmet og skal ivareta alle de ti involverte departementenes interesser når prosjekter prioriteres og tjenester utvikles.

BarentsWatch skal, i samarbeid med Miljødirektoratet og Kartverket, videreutvikle Arealverktøyet for norske havområder.

**Sikker lasting og lossing av bulkskip**


**Fritidsfartøy**

Kystverket skal arbeide for å styrke kunnskapsgrunlaget knyttet til årsaksforhold til fritidsbåtytter og utrede tiltak innen eit ansvarsområde for å styrke sikkerheten for fritidsfartøyer.

Som en del av arbeidet med å gjøre tilgjengelig de lokale fartsforskrifter for brukerne, må Kystverket sørge for nødvendig støtte og veiledning til kommunene i forbindelse med at lokale fastsatte fartsbegrensninger blir lagt inn i den digitale kartløsningen.

**Helhetlige forvaltningsplaner for norske havområder**

Kystverket skal bidra innenfor sitt ansvarsområde i Faglig forums arbeid med det faglige grunilateral for revidering av forvaltningsplanen for Barentshavet–Lofoten i 2020, og tilsvarende arbeid med oppdatering av forvaltningsplanene for Norskehavet og Nordsjøen–Skagerrak.

**Fartøyfornyelse**

Det er i 2018 satt midler til oppstart av bygging av et femte multifunksjonsfartøy. Kystverket kan ikke inngå kontrakt for det foreligger bestillingsfullmakt fra Stortinget.

**Hovedmål 3:**

Redusere klimagassutslippene i tråd med en omstilling mot et lavutslippsamfunn og redusere andre negative miljøkonsekvenser
<table>
<thead>
<tr>
<th>Etappemål</th>
<th>Indikator</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Redusere klimagassutslippene i tråd med Norges klimamål</td>
<td>Endring i klimagassutslipp fra transportsektoren målt i CO2-ekvivalenter</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| Bidra til å oppfylle nasjonale mål for ren luft og støy | • Antall byer med overskridelser av nasjonalt mål for NO2  
• Antall byer med overskridelser av nasjonalt mål for PM10  
• Antall personer utsatt for et innendørs støynivå over 38 dB |
| Begrense tapet av naturmangfold | • Utbedring av konfliktter mellom naturmangfold og transportnettet |

Kystverket har et ansvar for å følge opp nasjonale mål og internasjonale forpliktelser på helse-, klima- og miljøområdet innen egen sektor og gjennom egen virksomhet, bl.a. ved å begrense klimagassutslipp og redusere miljøskadelige virkninger gjennom forvaltning av havner og sjøtransport og ansvaret for sjurisikert og beredskap.


Prioriteringer i 2018 knyttet til hovedmål 3

Klimagassutslipp

Departementet understreker at det er viktig med dialog og samarbeid mellom Kystverket, Vegdirektoratet, Miljödepartementet, Sjøfartsdirektoratet og Enova i arbeidet med transportsektorens bidrag til omstilling til lavutslippssamfunnet. Ved gjennomføring av tiltak og etablering av virkemidler er det viktig å söke løsninger som er markedsbaserte og hvor eventuelle eventuell offentlig støtte primært fungerer som en katalysator i startfasen.


Klimatilpasning
Klimatilpasning skal integreres i Kystverkets nye infrastrukturprosjekter og i drifts- og vedlikeholdsbudgett, samt i Kystverkets planmedvirkning og gjennom deltakelse i Naturskadeforum.
**Naturmangfold**

Kystverket skal arbeide for å stanse tapet av naturmangfold gjennom alle planfaser; byggefasen, ved drift og vedlikehold og ha høy faglig kompetanse på området. Det må søkes løsninger som er kostnadseffektive og som unngår eller begrenser forringelse av verneverdiene i verneområder eller verdifulle naturområder.

Naturmangfoldloven krever også større varsomhet fra Kystverket side, både ved planlegging av nye tiltak og ved drift av eksisterende anlegg og eiendommene.

Bunnskartleggingsprogrammet Mareano er viktig for å øke kunnskapen om norske havområder. Kystverket skal delta i direktoratgruppen for dette prosjektet.

**Sedimenter**


**Vannkvalitet**

Vannforskriften vil også i 2018 kreve innsats fra Kystverket. Særlig vil det bli arbeidet med å følge opp de vedtatte regionale vannforvaltningsplanene og bidra med nødvendige oppdateringer. Kystverket skal delta i den videre utviklingen av arbeidet, bl.a. i det løpende arbeidet regionalt, i direktoratgruppen og ved å gi innspill til departementet.

**Hovedmål 4 - Beredskap mot akutt forurensning**

Vi viser til det andre etappenået under hovedmål 2. I tillegg er følgende hovedmål formulert i Meld. St. 35 (2015-2016):

<table>
<thead>
<tr>
<th>Forhindre og begrense miljøskade ved akutt forurensning, eller fare for akutt forurensning.</th>
<th>Etappemål</th>
<th>Indikator</th>
</tr>
</thead>
</table>
| Effektiv håndtering av akute forurensnings hendelser | • Årlig trening, kurs eller øvelse for 80% av Kystverkets depotstyrker  
• Årlig trening for 80% av fartøy som inngår i statlig forurensningsberedskap  
• 90% av beredskapsressursene skal være operative og tilgjengelige  
• 98% operativ tilgjengelighet på fartøyer i statlig slepeberedskap | |
| Forhindre og begrense miljøskadelige utslipp fra skipsvask | • Alle skipsvask som utgjør en høy risiko for miljøskade skal ha overvåkingstiltak.  
• Ingen alvorlige miljøskadelige utslipp fra skipsvask med overvåkingstiltak | |

Kystverkets miljørisiko- og beredskapsanalyser er viktige grunnlag for å sikre effektiv håndtering av akutte forurensnings hendelser.

**Prioriteringer i 2018 knyttet til hovedmål 4**

• Kystverket skal jobbe videre med justering av den statlige depotstrukturen
• Kystverket skal styrke kompetansen og kapasiteten innen håndtering av akutt forurensning i islagte farvann.
• Kystverket skal påse at etatens analyser av risiko for ulykker og akutt forurensning, og tilknyttede vurderinger av ev. aktuelle tiltak, er oppdaterte i forhold til faktisk risikoutvikling og ev. endringer i forventet utvikling.

Refusjonssaker
Kystverket skal sette av tilstrekkelige ressurser til å følge opp saker knyttet til krav om refusjon av statens kostnader pådratt i forbindelse med aksjoner eller pålegg etter havari og lignende.

Slepeberedskap

Miljøtiltak mot kvikksølvforurensning ved U-864
Kystverket skal videreføre miljøovervåkingen ved ubåtvraket U-864. Departementet vil komme tilbake til det videre arbeidet med miljøtiltak mot kvikksølvforurensningen ved U-864.

Samarbeid med Senter for oljeværs og marint miljø
Samferdselsdepartementet oppretter i 2018 Senter for oljeværs og marint miljø. Senteret vil blant annet arbeide med å tilby oversikt over best tilgjengelig vitenskapelig og erfaringssbasert kunnskap innenfor oljevær og marint forsoning, i tillegg til å etablere nettverk og møteplasser på tvers av fag og sektorer og være en pådriver for utvikling og rådgiver til offentlige myndigheter innenfor de samme områdene. Senteret skal ha regelmessig kontakt og koordinere sin virksomhet med andre myndigheter, spesielt myndigheter med et overordnet ansvar innenfor områdene, herunder Kystverket. Kystverket må påregne å bidra i det videre arbeidet med etableringen av senteret.

4. Andre forutsetninger og krav

Havne- og farvannsloven

Kystkultur
I samarbeid med Kystverkmusea og andre aktører, offentlige som private, skal Kystverket ta vare på og formidle etatens historie. Departementet legger til grunn at Kystverket tildeler midlene til Kystverkmusea, i tråd med avtalene som er inngått for driften av museumsnettverket. Arbeidet med Statens kulturhistoriske eiendommer (SKE), Landsverneplan for maritim infrastruktur videreføres.

Regionreformen – endrede oppgaver og organisatoriske spørsmål

En nærmere vurdering av Kystverkets organisering må ses i lys av gjennomføring av regionreformen. Departementet kommer tilbake til dette.

**Samfunnssikkerhet**

Arbeidet med samfunnssikkerhet skal være målbart, systematisk og sporbart og inngå som en integrert del av etatens virksomhet.

Det overordnede målet for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i samferdselssektoren er å unngå store uønskede hendelser som medfører skader på personer, miljø eller materiell og minske følgene av slike hendelser hvis de skulle oppstå, samt sikre pålitelighet og framkommelighet i transport- og kommunikasjonsnett i både normalsituasjoner og under påkjenninger.

De overordnede mål og krav for samfunnssikkerhetsarbeidet i etatene er fastlagt i "Strategi for samfunnssikkerhet i samferdselssektoren" fra 2015. Som det fremgår av strategien skal etatene særskilt prioritere følgende tre områder:

- Klimatilpasning
- Informasjons- og IKT-sikkerhet
- Sikring av kritiske objekter, systemer og funksjoner

I 2016 konkretiserte etatene hva ovennevnte prioriteringer innebærer for egen virksomhet gjennom utarbeidelse av egne strategier for samfunnssikkerhet og tilhørende handlingsplaner.


Kystverket skal i 2018 fortsette å delta på de halvårlige kontaktmøtene om samfunnssikkerhet som departementet avholder i forbindelse med ovennevnte rapportering.


I tillegg ber vi Kystverket ha høy oppmerksomhet på det forebyggende sikkerhetsarbeidet gjennom oppfølgning av bestemmelsene i sikkerhetsloven med forskrifter. Kystverket skal i løpet av 2018 avgi en rapport om sitt forebyggende sikkerhetsarbeid, etter nærmere bestilling fra departementet.

**IKT-sikkerhet**

Kystverket må arbeide for å ha en trygg og pålitelig IKT-sikkerhet innen egen sektor til enhver tid, basert blant annet på gjennomførte risiko- og sårbarhetsanalyser.
Havnesikring og terrorberedskap


Kystverkets rolle som tilsynsmyndighet

Kystverket har et ansvar som tilsynsmyndighet når det gjelder anløpsavgift, sikker lasting og lossing av bulkskip samt havnesikring og terrorberedskap. Kystverket er videre delegert myndighet til å prøve lovligheten av kommunenes disposisjoner over havnekapitalet. Departementet legger til grunn at Kystverket ivaretar denne rollen som myndighetsutøver på en forsvarlig måte.

Effektivisering og digitalisering


I tertia- og årsrapport skal det gå fram hvilke tiltak som er gjort for å følge opp dette.

Kystverket skal rapportere på indikatorene for drifts- og administrasjonseffektivitet i tertiaalrapportene og årsrapporten. Indikatorene det skal rapporteres på går fram av vedlegget om krav til årsrapport og årssregnskap. Departementet vil komme tilbake til med nærmere presiseringer om utregningene.


Det går fram av digitaliseringsskrivket at departementene innen utgangen av 2018 skal vurdere hvilke tjenester som bør ses i sammenheng med andre virksomheters tjenester, og om tjenestene egner seg for utvikling av tjenestekjeder, jf. H-7/17, pkt. 1.2. For å kunne foreta en slik vurdering er vi avhengig av bidrag fra etatene. Departementet ber derfor Kystverket foreta en tilsvarende kartlegging på sitt område. Vi ber spesielt om å få opplyst om det er behov for at Samferdselsdepartementet tar initiativ overfor andre departementer for å lette samarbeidet om tjenester mellom Kystverket og underliggende virksomheter i andre sektorer.

Vi ber om tilbakemelding senest 1. oktober 2018.

Risikovurderinger

Mål- og resultatstyring er det overordnede styringsprinsippet i statlig forvaltning. Vilkåret for en god mål- og resultatstyring er at ledelsen kjenner og aktivt håndterer de utfordringene og uvisshetene som kan påvirke virksomheten på en negativ måte. Bestemmelser om økonomistyring i staten kap 2.4 omhandler kravene til internkontroll og risikostyring i statlige virksomheter.
Ledelsen i Kystverket skal påse at risikostyringen og internkontrollen i etaten fungerer på en tilfredsstillende måte.

I henhold til bestemmelsene kap 1.5.2 skal departementet forandre seg om at alle virksomheter har tilfredsstillende internkontroll slik at fastsatte mål og resultatkrav følges opp, ressursbruken er effektiv og virksomheten er drevet i samsvar med gjeldende lover og regler. Departementet ønsker en oversikt over virksomhetenes arbeid med risikovurderinger og risikostyring, og tar sikte på å komme tilbake med en nærmere bestilling før sommeren 2018.

Kystverkets risikovurderinger er en del av styringsdialogen med departementet. Risikovurderinger skal derfor inngå i rapporteringen både i tertiaрапportene og årsrapporten.

**EØS-arbeidet**


I det løpende EØS-arbeidet er det særlig viktig å tidlig medvirke til regelverkutformingen for å identifisere saker som er viktige for Norge så tidlig som mulig. Videre er det viktig å bidra til å oppfylle Regjeringens målsetting om å redusere etterslepet av EU-rettsakter som vurderes for innlemmelse i EØS-avtalen. For å oppnå dette er et godt samarbeid mellom Samferdselsdepartementet og underliggende virksomheter en nødvendig forutsetning. Kystverket deltar i økende grad i regelverkprosessen i EU gjennom ekspertgrupper, komiteer og byråer. For å bidra til å vise på samferdselsområdet samlet sett ivaretar norske interesser på en mest mulig hensiktsmessig og effektiv måte, bes Kystverket følge opp krav og frister for EU/EØS-arbeidet i henhold til Utredningsinstrukser og Samferdselsdepartementets EØS-strategi. Videre bes Kystverket rapportere på dette i de samarbeidsforsom som finnes mellom departementet og underliggende virksomheter på EU/EØS-området. Der hvor Kystverket deltar i EU regleverkutforming skal det være tett kontakt med departementet for å bidra til et klart mandat og en koordinert norsk posisjon.

**Evalueringer**

Vi viser til arbeidet Kystverket har gjennomført for å benytte samfunnsøkonomiske analyser i vurdering av investeringer, og arbeidet med å etablere en metodikk for å evaluere i hvilken grad Kystverkets tiltak og aktiviteter bidrar til å oppnå de definerte målsettingene og har den ønskede og forutsatte effekten. Vi ber Kystverket videreføre arbeidet med å utvikle evalueringene også i 2018.

**FoU**

Det er i NTP (2018-2029) beskrevet et betydelig kunnskapsbehov når det gjelder fremtidige transportbehov, kapasitetsbehov i infrastrukturen og endringer i sektoren knyttet til klimateknologi og digitalisering. Samferdselsdepartementet forventer at Kystverket skal være en god rådgiver for departementet knyttet til disse temaene innenfor sitt område, og at man benytter FoU for å forbedre kunnskapsgrunnlaget der det er behov for dette. Videre forventer departementet at etaten legger til rette for forsøk med ny teknologi og nye mobilitetsløsninger som andre aktører gjennomfører, men der forsøk/demonstrasjon gjennomføres på infrastruktur etaten er ansvarlige for.

Pilot-T starter opp i 2018 og forvaltes av Innovasjon Norge og Norges Forskningsråd. Det er viktig med god dialog mellom transportvirksomhetene, Nkom og NTP-sekretariatet på den ene
siden og virkemiddelapparatet, representert ved Forskningsrådet, Innovasjon Norge og Enova på den andre siden for å sikre en koordinert og målrettet innsats innen FoU og pilotering i transportsektoren. Samferdselsdepartementet forventer at etaten deltar aktivt i denne dialogen.

5. Administrative forhold

_Fellesføring om arbeidslivskriminalitet._

6. Budsjettildeling og fullmakter


6.1. Bevilgninger til Kystverket for 2018

Disse bevilgningene ble vedtatt:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Kap. 1360 Kystverket</th>
<th>Post</th>
<th>Benevnelse</th>
<th>Benevnelse</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>01</td>
<td>Driftsutgifter, <em>kan nyttes under post 45</em></td>
<td>1 692 687 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>Spesielle driftsutgifter, <em>kan overføres</em></td>
<td>18 065 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td>Nyanlegg og større vedlikehold, <em>kan overføres</em></td>
<td>415 400 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>Kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift, <em>kan overføres</em></td>
<td>39 300 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>45</td>
<td>Større utstyrsskaffelser og vedlikehold, <em>kan overføres, kan nyttes under post 01</em></td>
<td>260 300 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>60</td>
<td>Tilskudd til fiskerihavaneanlegg, <em>kan overføres</em></td>
<td>31 100 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>71</td>
<td>Tilskudd til havnesamarbeid</td>
<td>10 600 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>72</td>
<td>Tilskudd for overføring av gods fra vei til sjø, <em>kan overføres</em></td>
<td>75 200 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Sum kap. 1360</td>
<td></td>
<td></td>
<td>2 542 652 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Kap. 4360 Kystverket</th>
<th>Post</th>
<th>Benevnelse</th>
<th>Benevnelse</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>02</td>
<td>Andre inntekter</td>
<td>12 000 000</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Kap. 5577 Sektoravgifter under Samferdselsdepartementet</th>
<th>Post</th>
<th>Benevnelse</th>
<th>Benevnelse</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>74</td>
<td>Sektoravgifter Kystverket</td>
<td>767 569 000</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Midlene er bevilget på kapittel og post som vist i tabellen over, og stilles til disposisjon for Kystverket. I tillegg er fordelingen mellom virksomhetsområdene skissert i Prop. 1 s (2017-2018).

Det er for 2018 bevilget totalt 48,4 mill. kr på kap. 1360 til BarentsWatch, fordelt med 17,8 mill. kr over post 01 Driftsutgifter til videreutvikling av BarentsWatch, og 30,6 mill. kr over post 45 Større utstyrsskaffelser og vedlikehold. Videre er det satt av 85,2 mill. kr på post 45 til oppstart av bygging av Kystverkets femte fartøy, samt 10,3 mill. kr på post 01 til Kystkultur for 2018.


Stortinget vedtok bl.a. disse fullmaktene for Samferdselsdepartementet som delegeres i sin helhet til Kystverket:

Merinntektsfullmakt

"Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2018 kan:

1. overskride bevilgningen på mot tilsvarende merinntekt under
   kap. 1360 postene 01 og 45 kap. 4360 post 02 og kap. 5577 post 74

Merinntekt som gir grunnlag for overskridelser skal også decke merverdiavgift knyttet til overskridelsen, og berører derfor også kap. 1633, post 01 for de statlige forvaltningsorganene som inngår i nettoordningen for merverdiavgift.

Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til neste år.

2. nytte 10 mill. kr av salgsinntekter under kap. 4360, post 02 til følgende formål under kap. 1360, post 30:
   a. dekning av salgsomkostninger forbundet med salget
   b. oppgradering og vedlikehold av fiskerihavner under kap. 1360, post 30.

Tilsagnsfullmakt

Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2018 kan gi tilsagn om tilskudd utover gitt bevilgning, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Kap.</th>
<th>Post</th>
<th>Betegnelse</th>
<th>Samlet ramme</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1360</td>
<td></td>
<td>Kystverket</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>72</td>
<td></td>
<td>Tilskudd for overføring av gods fra veg til sjø</td>
<td>60 mill. kroner</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fullmakt til å pådra staten forpliktelser for investeringsprosjekter

Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2018 kan forplikte staten for fremtidige budsjettår utover gitt bevilgning for prosjekter som ikke er omtalt med kostnadsramme overfor Stortinget inntil følgende beløp:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Kap.</th>
<th>Post</th>
<th>Betegnelse</th>
<th>Beløp</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1360</td>
<td></td>
<td>Kystverket</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
30 | Investeringer | 120 mill. kroner

Dersom det skulle vise seg å være behov for fullmakt til å pådra staten forpliktelser for investeringsprosjekter knyttet til kap. 1360, post 30 på et høyere beløp enn 120 mill. kr, må Kystverket så snart som mulig melde dette tilbake til departementet.

Flere av de delegerte fullmaktene gjelder forpliktelser utover budsjettåret.
Samferdselsdepartementet vil understreke at Kystverket må ha systemer som gir god oversikt over slike forpliktelser.

Videre vedtok Stortinget bl.a. disse fullmaktene til Samferdselsdepartementet

**Fullmakt til overskridelse**
Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2018 kan overskride bevilgningen under kap. 1360 Kystverket, post 21 Spesielle driftsutgifter, med inntil 70 mill. kr pr. aksjon dersom det er nødvendig å sette i verk tiltak mot akutt forurensing uten opphold og før Kongen kan gi slikt samtykke.

**Salg og bortfeste av fast eiendom**
Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2018 kan selge og bortfeste fast eiendom inntil en verdi av 50 mill. kr i hvert enkelt tilfelle.

**Forskuttering av midler til fiskerihavner**
Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2018 kan inngå avtaler om forskuttering av midler til fiskerihavner og farleder ut over gitt bevilgning på inntil følgende beløp:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Kap.</th>
<th>Post</th>
<th>Betegnelse</th>
<th>Ramme for samlede, løpende forpliktelser</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1360</td>
<td></td>
<td>Kystverket</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td></td>
<td>Nyanlegg og større vedlikehold</td>
<td>350 mill. kroner</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Forskutteringene skal refunderes uten kompensasjon for renter og prisstigning."

**Delegering mv.**
For fullmakten til salg og bortfeste av fast eiendom delegerer Samferdselsdepartementet til Kystverket fullmakt til å selge og bortfeste fast eiendom, inkl. ikke-næringsaktive fiskerihavner, inntil 2 mill. kr i hvert enkelt tilfelle. Salgsinntekter føres på kap. 4360, post 02.

Dersom det oppstår behov for å ta i bruk fullmakten til å overskride bevilgningen ved akutt forurensing må Kystverket kontakte departementet umiddelbart.

Når det gjelder fullmakten til forskuttering, viser vi til omtalen i pkt. 3 (hovedmål 1)

**6.3. Fullmakter etter bevilningsreglementet**

Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret

Dersom fullmakten ikke blir benyttet etter forutsetningene, kan Samferdselsdepartementet trekke den tilbake. I forklaringene til statsregnskapet for 2018 må Kystverket vise at de disposisjonene som er gjort, ligger innenfor fullmakten.

Ved inngåelse av nye avtaler må Kystverket nøye vurdere de budsjettmessige konsekvensene av avtalen. Dersom det ikke er budsjettmessig dekning for en avtale, må den legges fram for Samferdselsdepartementet før den blir innått, slik at ev. behov for bevilgninger kan bli vurdert i de ordinære budsjettprosessene.

Fullmakt til å overskrinde bevilgninger mot tilsvarende innsparingene
Samferdselsdepartementet delegerer til Kystverket fullmakt til å omdisponere inntil fem pst. av bevilgningen på kap. 1360 Kystverket, post 01 Driftsutgifter til post 45 Større utstyrskost og vedlikehold. Omdisponeringen må ikke føre til økte utgifter ved at den binder opp framtidige drifts- og investeringsutgifter. Beløp som er omdisponert fra post 01 kan tas med ved beregningen av overforbart beløp under post 45.

6.4 Merknader fra transport- og kommunikasjonskomiteen
I Innst. 13 S har transport- og kommunikasjonskomiteen følgende merknader som gjelder forskuttering av midler fra fiskerihavner og farleder:

Komiteen viser til vedtak i Innst. 2 S (2017–2018) der det blir gitt fullmakt til forskuttering av havne- og farledsprosjekter, herunder fiskerihavner. Komiteen viser til at mange av disse prosjektene er av stor betydning for utviklingen av havneområder langs hele kysten, og at flere kommuner, sammen med det lokale næringslivet, har signalisert at det er interesse for å forskuttere flere av prosjektene som er prioritert i Nasjonal transportplan 2018–2029. Komiteen mener det er positivt om forskuttering kan bidra til at prosjekter som har stor betydning for utvikling av lokal næringsliv, på denne måten blir realisert raskere. Komite en legger til grunn at søknad om forskuttering sendes Samferdselsdepartementet for vurdering og beslutning, og at fulgende prinsipper legges til grunn for at kommuner, fylkeskommuner og næringsliv skal kunne forskuttere havne- og farledsprosjekter:

- Prosjektet er prioritert i Nasjonal transportplan 2018–2029.
- En raskere realisering vil ha positiv effekt på utviklingen av næringslivet i tilknytning til havneområdet, og lokalt næringsliv er en vesentlig aktør i prosjektet.
- Eventuelle overskridelser i prosjektene dekkes av partene som forskutterer, og skal ikke refunderes av staten med mindre overskridelsen kommer som nye krav fra staten.
- Trygg innseiling og nødvendig seilingsdybde i havneområdet tillegges ekstra vekt ved vurderingen av søknadene.
- Renter på det forskuttete beløpet dekkes ikke.

7. Rapportering og resultatoppfølging
7.1 Generelt
I instruks for økonomistyring for Kystverket er det satt krav til rapportering fra etaten både i og etter budsjettåret.

Summen av rapporteringene i tertiaiteralrapportene, årsrapporten og på etatsstyringsmøtene skal bidra til en best mulig styringsdialog og fortøpende resultatoppfølging. Etatsstyringsmøtene bør utfylle og forklare de skriftlige rapportene snærere enn å gjengi innholdet i disse.

7.2 Årsrapport
Kystverket skal årlig utarbeide en årsrapport til Samferdselsdepartementet. Det presiseres at årsrapporten og årsregnskapet skal utarbeides etter fastsatt standard, jf. vedlegg.

Årsrapporten skal bl.a. inneholde en helhetlig framstilling og vurdering av Kystverkets gjennomførte aktiviteter og ressurser. Den skal gi et grunnlag for å vurdere om ressursene Kystverket har hatt til rådighet har blitt brukt effektivt og etter forutsetningene. Vi viser til vedlegget for nærmere redogjørelse av rapporteringskravene i årsrapporten, jf. også pkt. 7.1.

Årsrapport med regnskap skal sendes Samferdselsdepartement senest 15. mars 2019. Årsrapporten skal publiseres innen 1. mai, eller så snart rapporten er behandlet i styringsdialogen mellom departementet og virksomheten. Etaten skal ikke publisere årsrapporten før rapporten har vært behandlet i styringsdialogen.

7.3 Tertiairalrapporter
Så snart som mulig etter tertiairalskiftet og senest 11. juni 2018 og 10. oktober 2018 skal Kystverket sende tertiairalrapport til departementet. Rapporten skal inneholde:
• kort oppsummering av utfordringer og risikoer i budsjettåret
• oppfølging av fastsatte mål og andre krav som er satt i pkt. 3 og 4
• prognose for bruken av bevilgningsene for budsjettåret
• redogjørelse om vesentlige endringer i framdrift for investeringsprosjekter og iverksettelsetidspunkt for nye tiltak
• bruken av fullmaktene som ble gitt ved behandlingen av Prop. 1 S (2017-2018) og som gjelder forpliktelser ut over budsjettåret
• rapporteringskrav for å følge opp tiltak i handleingsplan for kollektivtransport
• eget vedlegg om samfunnssikkerhet


<table>
<thead>
<tr>
<th>Måned</th>
<th>Aktivitet</th>
<th>Tentativ dato</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Januar</td>
<td>Etatsstyringsmøte med statsråden</td>
<td>15. februar</td>
</tr>
<tr>
<td>Mars</td>
<td>Årsrapport 2017</td>
<td>15. mars</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Møte om årsrapporten for 2017</td>
<td>16. april</td>
</tr>
<tr>
<td>Juni</td>
<td>Tertiairalrapport 1 til departementet</td>
<td>11. juni</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Etatsstyringsmøte</td>
<td>19. juni</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Kontaktmøte samfunnssikkerhet og beredskap</td>
<td>22. juni</td>
</tr>
<tr>
<td>Oktober</td>
<td>Tertiairalrapport 2 til departementet</td>
<td>10. oktober</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Etatsstyringsmøte</td>
<td>29. oktober</td>
</tr>
</tbody>
</table>

9. Avslutning

Med hilsen

Ketil Solvik-Olsen
statsråd

Thomas Kobro
Fung. ekspedisjonssjef

Kopi
Riksrevisjonen