



KYSTVERKET

Sentralt Styringsdokument for
Miljøtiltak ved vraket av U-864

Alternativ 1
Tildekking av vrak og forurenset
havbunn



Innhold

1	Om styringsdokumentet.....	4
1.1	Formål med styringsdokumentet	4
1.2	Revisjon av styringsdokumentet.....	4
1.3	Forkortelser.....	4
2	Bakgrunn og behov for prosjektet	5
2.1	Bakgrunn	5
2.2	Problembeskrivelse og behov for løsning	8
2.3	Studier og aktiviteter i foregående faser av prosjektet	11
2.4	Studier og aktiviteter i forprosjektet	12
2.5	Beskrivelse av tiltaket	17
3	Prosjektets mål og kritiske suksessfaktorer	24
3.1	Samfunns mål.....	24
3.2	Effektmål.....	24
3.3	Resultatmål.....	24
3.4	Kritiske suksessfaktorer.....	27
4	Overordnede rammebetingelser for prosjektet.....	29
4.1	Eksterne rammebetingelser.....	29
4.2	Krav	31
4.3	Interessenter	33
4.4	Grensesnitt	35
5	Prosjektets styringsgrunnlag	37
5.1	Prosjektets omfang	37
5.2	Budsjett.....	37
5.3	Fremdrift og ressurser	40
5.4	Prosjektets risikobilde.....	42
6	Strategier for prosjektgjennomføring	44
6.1	Prosjektets gjennomføringsform og prioriteringer	44
6.2	Prosjektorganisering	45
6.3	Kontraktsstrategi.....	48
6.4	Styringsstrategi	50
	Vedlegg, kilder og referanser	54
	Vedlegg.....	54
	Kilder og referanser	55

HOVEDKONTORET – BEREDSKAPSAVDELINGEN – HORTEN

Sentral postadresse: Kystverket, Serviceboks 2,
6025 Ålesund

Telefon: +47 07847
Telefaks: +47 70 23 10 08

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

Besøksadr.: Senter for marint miljø og sikkerhet,
Moloveien 7, HORTEN

Telefon: +47 07847
Telefaks: +47 33 03 49 49

Bankgiro: 7694 05 08831
Org.Nr.: NO 970 237 372

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Akutt forurensning: Telefon 110

Sentralt styringsdokument for Miljøtiltak ved vraket av U-864 –**Alt.1 Tildekking av vrak og forurenset havbunn**

Rapport dato	20. mai 2014
Prosjektansvarlig	Hans Petter Mortensholm (Kystverket)
Prosjektleder	Henning R. Vahr (DNV GL)
Prosjektgruppe	DNV GL Miljø: Jens Laugesen, Thomas Møskeland, Aase Marie Hersleth Holsen Geoteknikk: Jan Holme Struktur/Marine operasjoner: Nicolaj Tidemand, Mads Hell Hansen, Arve Lepsøe, Torstein Alexander Pettersen, Andrew Junge, Håvard Nyseth, Kristine Prøsch QA: Carl Erik Høy-Petersen NGI Miljø og Geoteknikk: Espen Eek, Rasmus Tofte Klinkvort, Geopartner Marin AS Risk Management Institute as Kvale Advokatfirma DA
Verifisert av	Johan Marius Ly (Beredskapsdirektør, Kystverket)
Godkjent av	Kirsti L. Slotsvik (Kystdirektør)

Revisjon nr.	Endring	Dato	Utført av	Godkjent av
1.0	Første utgave	20.05.2014	Kystverket	

HOVEDKONTORET – BEREDSKAPSAVDELINGEN – HORTEN

Sentral postadresse: Kystverket, Serviceboks 2,
6025 Ålesund

Telefon: +47 07847
Telefaks: +47 70 23 10 08

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

Besøksadr.: Senter for marint miljø og sikkerhet,
Moloveien 7, HORTEN

Telefon: +47 07847
Telefaks: +47 33 03 49 49

Bankgiro: 7694 05 08831
Org.Nr.: NO 970 237 372

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Akutt forurensning: Telefon 110

1 Om styringsdokumentet

1.1 Formål med styringsdokumentet

Dette dokumentet er Sentralt styringsdokumentet for gjennomføringen av prosjektet «Miljøtiltak ved vraket av U-864» og er utarbeidet av Kystverket.

Styringsdokumentet er utarbeidet i forprosjektet med omfang som er beskrevet i bestillingen fra daværende Kyst- og Fiskeridepartement (nå Samferdselsdepartementet) til Kystverket og gir rammer og planer for prosjektets gjennomføring. Styringsdokumentet vil i fasen etter avsluttet forprosjekt være et avtaledokument mellom prosjekteier (PE) og prosjektleder (PL) i Kystverket og skal medvirke til en forutsigbar gjennomføring av prosjektet. Styringsdokumentet;

- beskriver prosjektets overordnede målsetting og hvordan man skal oppnå denne.
- gir en oversikt over alle sentrale forhold i prosjektet på en måte som virker retningsgivende og avklarende for alle prosjektinteressenter (prosjektleder, prosjektets medarbeidere, styringsgruppe, referansegruppe og andre som involveres i prosjektet).
- etablerer et felles grunnlag for ledelse, styring, arbeidsform i og oppfølging av prosjektet. Dokumentet beskriver dette direkte eller ved å referere til annen styrende dokumentasjon som er utarbeidet i forprosjektet, og som også vil være gjeldende for prosjektet.

Styringsdokumentet er et overordnet dokument som skal gi en totaloversikt over prosjektet og i stor grad henvise til underliggende dokumenter for detaljert informasjon.

1.2 Revisjon av styringsdokumentet

I dokumentet er det benyttet henvisninger i stor grad. På denne måten vil behovet for å revidere styringsdokumentet underveis i prosjektet reduseres vesentlig. Styringsdokumentet skal revideres dersom rammebetingelser endres og ved endringer (innenfor rammene) som har vesentlig betydning for gjennomføring av prosjektet.

1.3 Forkortelser

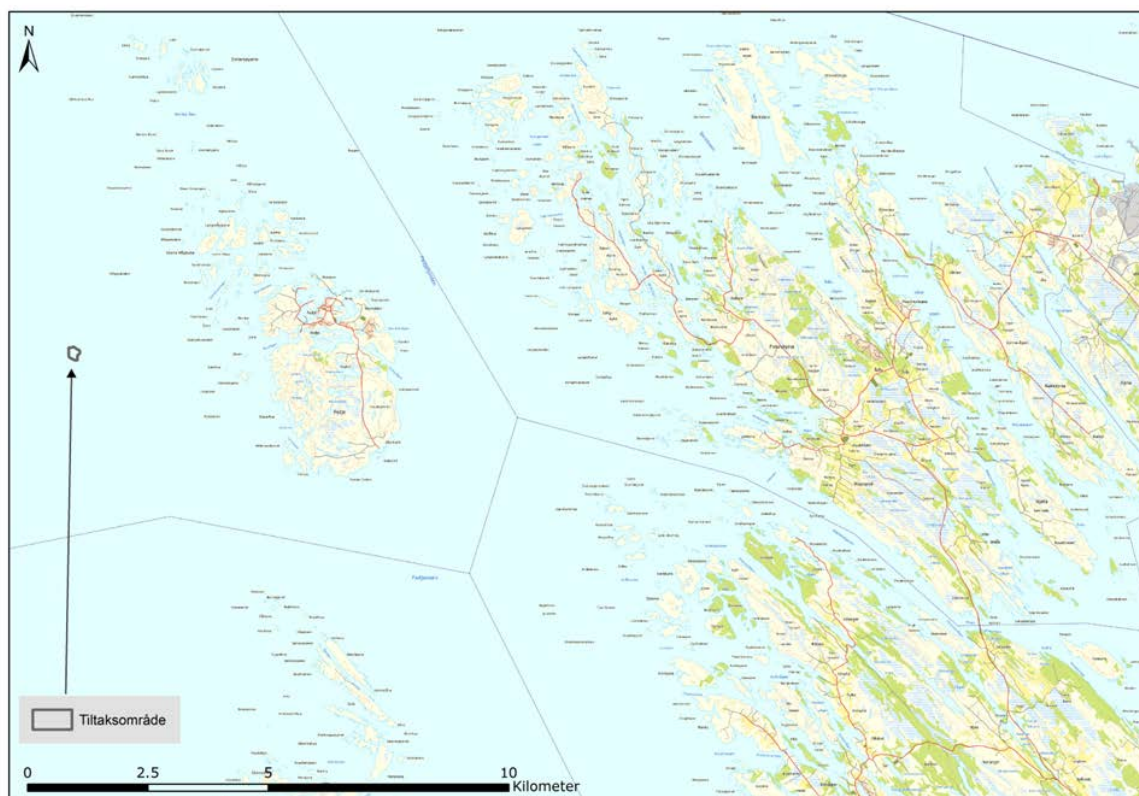
Det er benyttet følgende forkortelser i styringsdokumentet:

Forkortelse	Beskrivelse	Forkortelse	Beskrivelse
FD	Forsvarsdepartementet	NS	Norsk standard
FOHK	Forsvarets Hovedkommando	NTU	Nephelometric Turbidity Unit
FTU	Formazine Turbidity Unit	PE	Prosjekteier i Kystverket
Hg	Kvikksølv	PL	Prosjektleder i Kystverket
HOD	Helse og omsorgsdepartementet	PNS	Prosjektnedbrytningsstruktur
KGT	Krigsgravtjeneste	RFI	Request for information
KUD	Kulturdepartementet	ROV	Remote Operated Vessel
KVU	Konseptvalgutredning	SD	Samferdselsdepartementet
MKD	Minedykkerkommandoen	SSA	Statens standardavtaler
MNOK	Millioner Norske kroner	SSD	Sentralt styringsdokument
NM	Nautisk mil	VTs	Vessel Traffic Service

2 Bakgrunn og behov for prosjektet

2.1 Bakgrunn

Den tyske ubåten U-864 ble senket av den britiske ubåten HMS Venturer den 9. februar 1945, ca 2 nautiske mil vest for øya Fedje i Hordaland (Figur 1). Ubåten var på vei fra Tyskland via Norge med krigsmateriell til Japan. I følge historiske dokumenter kan U-864 ha fraktet ca 67 tonn metallisk kvikksølv (i væskeform), lagret i stålbeholdere i kjølen. Deler av denne lasten er spredt ut på sjøbunnen omkring vraket og fører til utlekking av kvikksølv til vannmassene omkring vraket.

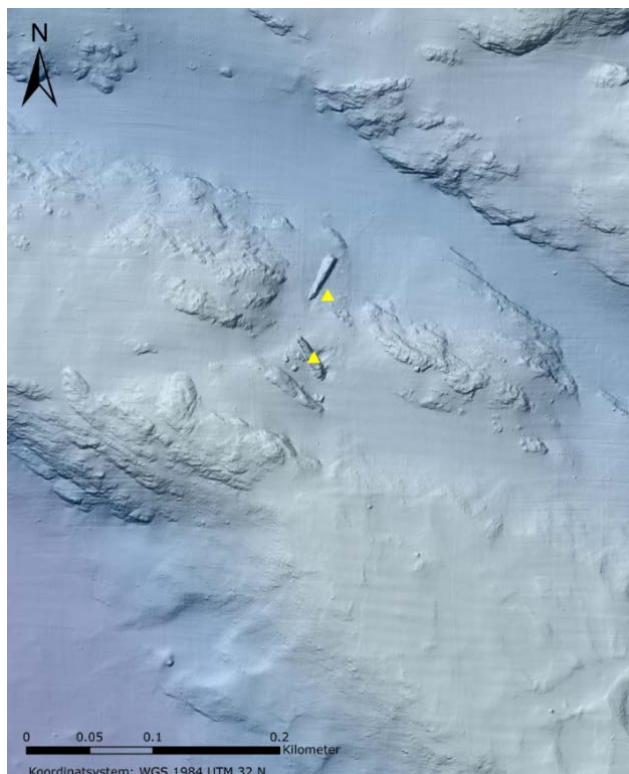


Figur 1 Tiltaksområdet hvor vraket av U-864 ligger er ca. 2 nm (3,7 km) utenfor Fedje.

Under andre verdenskrig ble det fraktet en vesentlig mengde råvarer mellom aksemaktene Japan og Tyskland/ Italia. Mesteparten av denne transporten ble gjennomført ved bruk av ubåter grunnet blokade og at overflatefartøy var mer utsatt for angrep. Det som ble utvekslet mellom aksemaktene (Japan og Tyskland/ Italia) var i hovedsak militært nødvendige råvarer og militær teknologi.

En vesentlig mengde kvikksølv til militært bruk ble fraktet til Japan fra Europa. Kvikksølv ble for det meste benyttet i sprengstoff som tennsatser i bomber, granater og torpedoer.

Det har vært spekulert i ulike miljøer hvorvidt U-864 var lastet med uranoksid. Statens strålevern har analysert sedimenter fra vrakposisjon for U-864 og det er ikke funnet spor etter uran og målinger viser kun normal bakgrunnsstråling.

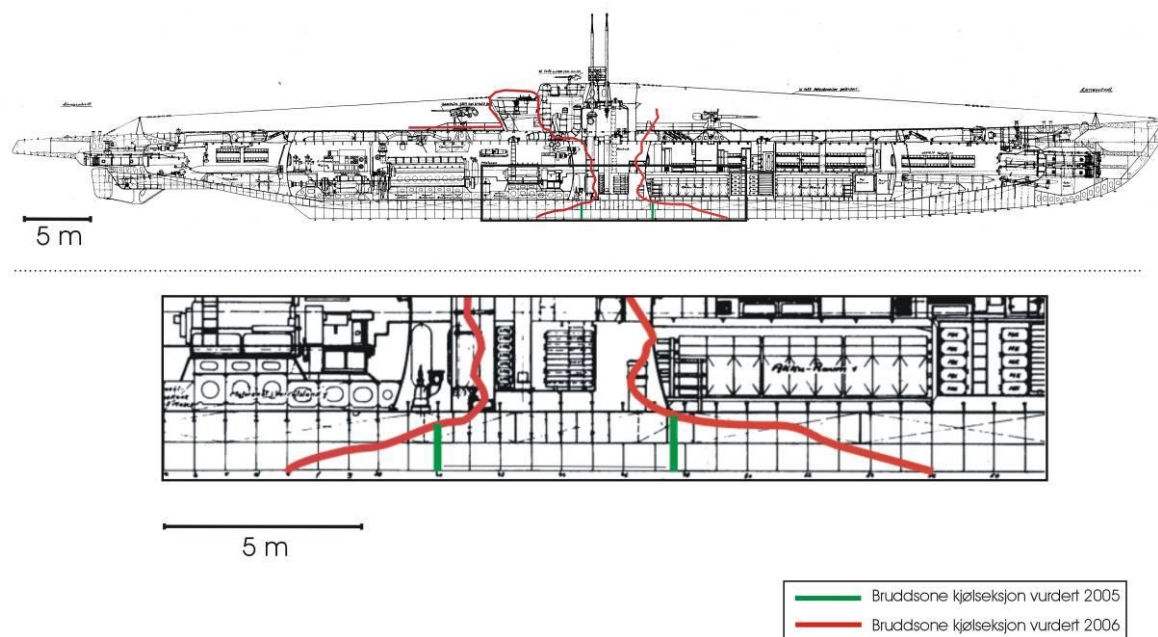


Figur 2 Områdekart for vrakposisjon på sjøbunn (Kystverket)

U-864, som ble brukket i to hoveddeler som følge av torpedotreffet, ble funnet på 150-175 meters dyp av den Sjøforsvaret i mars 2003.

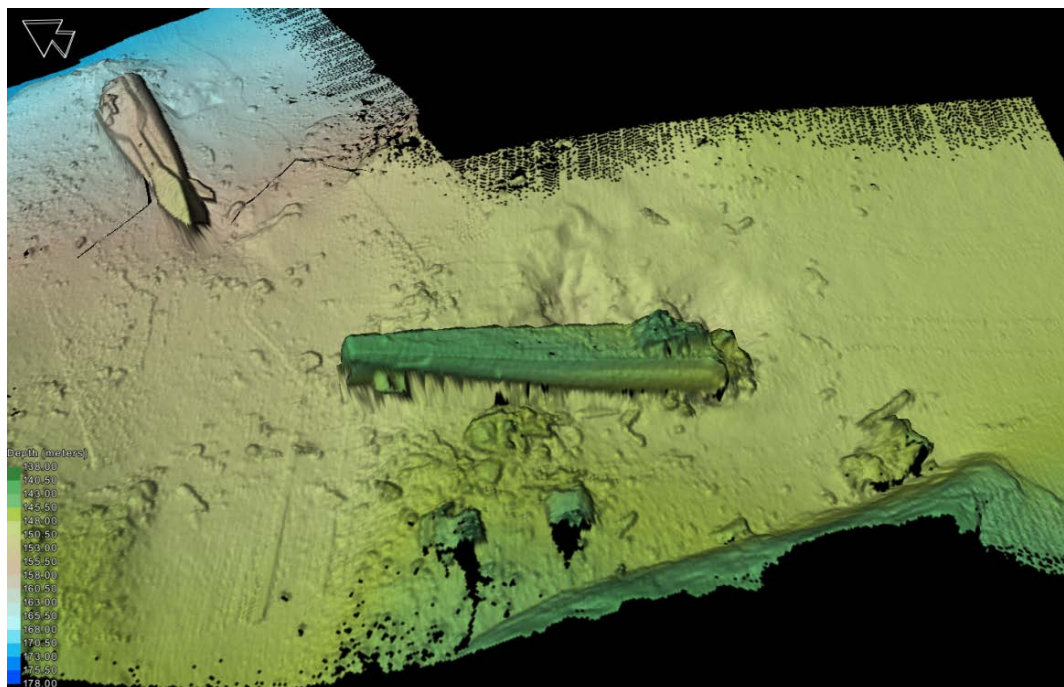
Skadene som er observert på skroget viser at profils kroget på babord side er revet bort mens det på styrbord side er tegn til at eksplosjonen har presset vrakdelene oppover. Dette indikerer at torpedoen traff nær kjølen og dens retning bekrefter den visuelle dokumentasjonen fra fase 1 i 2005 og fase 2 i 2006 som tilsier at forskipet ble hardest rammet.

Ut fra beregninger for treffpunkt kan en konservativ antakelse tilsa at omtrent 25 % av kjølen er borte eller sterkt skadet, men dette er ikke påvist og det er usikkerhet rundt hvor stor del av kjølen som ble ødelagt i selve eksplosjonen. Det kan virke sannsynlig at lasten som befant seg i denne delen av kjølen ble fragmentert eller sterkt skadet under eksplosjonen fra torpedoen. I KVV for U-864 /D01/ er dette omtalt mer i detalj.

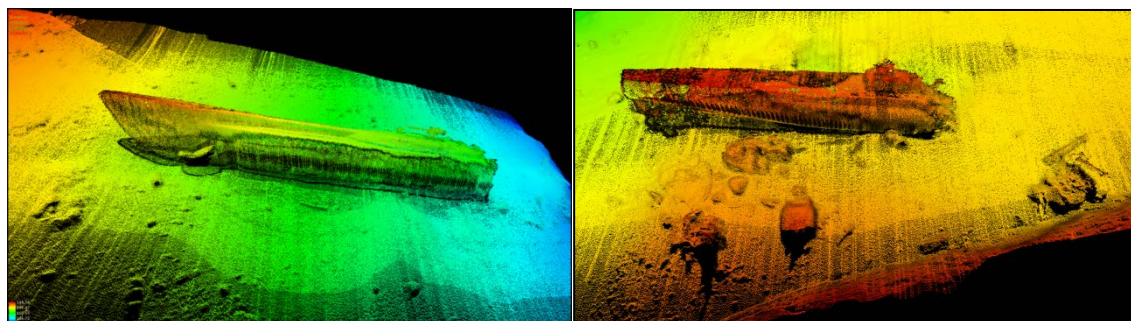


Figur 3 Antatt bruddsone for vraket av U-864 som følge av torpedering. Det er stor usikkerhet knyttet til vinkel på bruddsone ned mot kjølen. Kilde: Originale tegninger av U-864 /D13/ med inntegnet bruddsoner av Geopartner.

Sonarbilder av vrakseksjonene fra tokt i 2013 er vist i etterfølgende bilder.



Figur 4 Sonarbilde av vraket av U-864 på sjøbunnen (fra DOF Subsea Norway AS) der akterseksjonen er den delen som er vist til høyre i bildet, mens forseksjonen ligger oppe til venstre (baugen pekende oppover i skråningen).



Figur 5 Sonarbilde av vraket av U-864 på sjøbunnen (fra DOF Subsea Norway AS). Forseksjon (til venstre) og akterseksjon (til høyre)

Det er foretatt oppmålinger i foregående faser av prosjektet og i Tabell 1 nedenfor er det vist data for forseksjon og akterseksjon.

Dimensjon	Forseksjon	Akterseksjon
Lengde (ca)	38 m	42 m ¹
Dybde høyeste punkt	150.8 m	137.4 m
Trim	6° (baug opp)	12.7° (hekk opp)
Slagside	24.2° (styrbord ned)	16.7° (styrbord ned)

Tabell 1 Vrakseksjonenes lengde, dybde, orientering, trim og slagside

¹ Lengden er noe redusert i dag etter at den delen av formskroget som er aktenfor trykkskroget er brukket av.

2.2 Problembeskrivelse og behov for løsning

Et skipsvrak vil inneholde stoffer som kan føre til forurensning av sediment og vannet omkring vraket. Som en del av forprosjektet er det gjennomført en operasjon for å tømme olje fra vraket. Egenskapene til kvikksølv, mengden som antas å ha vært eller er til stede i vraket og konsentrasjonen av kvikksølv som er påvist lekket ut fra vraket av U-864 til sedimentene, tilsier at kvikksølv er den viktigste forurensningen knyttet til vraket av U-864.

2.2.1 Fakta om kvikksølv som miljøgift og effekt av tildekking på metylering av kvikksølv

Kvikksølv er et naturlig grunnstoff og et metall som har vært i bruk i tusenvis av år. Kvikksølv finnes naturlig i flere former, men ikke alle formene er like skadelige for mennesker. Det er særlig den organiske formen metylkvikksølv som er giftig. Det er fordi metylkvikksølv i motsetning til metallisk og uorganisk kvikksølv effektivt kan tas opp i mage- tarmkanalen hos mennesker, og kan passere gjennom den såkalte blod- hjernebarrieren og dermed skade sentralnervesystemet.

Mikroorganismer (bakterier) i sedimenter kan omdanne uorganisk kvikksølv til organisk metylkvikksølv. Bakteriene er mest aktive i næringsrike miljøer, dvs. der det er høy produksjon av alger og plankton, som i grunne viker eller i elvemunninger. Sedimentene hvor vraket ligger er på stort dyp (150m dybde), og tilførsel av biologisk materiale er antatt å være meget liten på grunn av lave sedimenteringsrater og lav produktivitet av alger og plankton. Det gjelder både i vannsøylen, og i det relativt grove bunnsubstratet.

Situasjonen er imidlertid forventet å være svært forskjellig når sedimentene er tildekket (capping) med rene masser. Dersom tildekkingsmaterialet ikke inneholder noe organisk materiale vil det eksisterende (begrensede) organiske materialet bli brukt opp som energikilde for bakteriene slik at metylering vil stoppe opp. Tildekkingen vil med andre ord være et effektivt tiltak for å minimere metylering på lang sikt.

2.2.2 Utlekking og bioakkumulering av kvikksølv fra sedimenter nær U-864

Utlekking av totalt kvikksølv og metylkvikksølv, og opptak i sedimentlevende organismer ble målt i et forsøksoppsett med 3 prøver av sediment hentet like ved U-864 av Norsk institutt for vannforskning, NIVA, i 2005 /D11/. (NIVA 2005). Dette er forsøk som inkluderer utlekkingsmekanismer som diffusjon og bioturbasjon (bunnfaunaens omrøring av sedimentet). Generelt var forsøksoppsettet designet for å gi et så realistisk bilde som mulig av spredningen av kvikksølv fra det sedimentet som målingen er gjort på.

To ulike sedimentlevende organismer akkumulerte 450-1300 ganger mer kvikksølv fra sedimentet nær U-864 sammenliknet med kontrollsediment (bakgrunn). En av disse artene akkumulerte rundt 5 ganger mer metylkvikksølv fra sedimentet tatt nær U-864 sammenliknet med kontrollsediment (bakgrunn).

Utlekking av kvikksølv fra sediment nær U-864 var 33 – 120 000 ganger høyere enn utlekking fra referansesediment uten kvikksølvforurensning. Gjennomsnittlig utlekking pr. år av kvikksølv fra de tre sedimentprøvene fra området ved U-864 var 142 kg/km² (NIVA 2005) /D11/. Dersom denne utlekkingen er representativ for det 30 000 m² (i forprosjektet utvidet til 47 000 m²) store forurensede området som er påvist omkring U-864 /D11/ vil utlekkingen fra hele området tilsvare ca 4 kg kvikksølv per år. Dette estimatet av kvikksølvutlekking stemmer godt overens med beregnet utlekking fra sjøbunnen (3 kg per år) gjort i forbindelse med vurdering av tilstand for tildekkingsalternativet (DNV 2008a) /D10/.

2.2.3 Resultater fra overvåking av fisk og skalldyr

Nasjonalt institutt for ernærings og sjømatforskning (NIFES) har siden 2004 fanget og analysert fisk (blant annet: torsk, brosme, lange, sei og uer) og krabbe fra området ved U-864. Konsentrasjonen av kvikksølv i disse fiske- og krabbeprovne har blitt sammenlignet med tilsvarende fangst 2 – 4 sjømil nord for vraket, med data fra andre undersøkelser i Norskehavet, Barentshavet og Nordsjøen (NIFES miljødatabase) og med EUs øvre grenseverdi for mattrygghet for fisk /D09/.

Konsentrasjonen i fisk og krabbe fanget ved U-864 inneholder kvikksølv over eller tilsvarende øvre del av det konsentrasjonsområdet som er vanlig å finne i fisk fra Norskehavet, Barentshavet og Nordsjøen. Det er ikke funnet høyere konsentrasjoner i fisk fanget like ved vraket enn fisk fanget i en avstand på 2 – 4 nautiske mil fra vraket /D14/.

Konsentrasjonene av kvikksølv i brosme og krabbe fra området rundt vraket av ubåten U-864 er for det meste under EUs og Norges øvre grenseverdi for humant konsum på 0,5 mg/kg våtvekt. I 2012 hadde ingen av de 75 brosmene som ble analysert kvikksølvkonsentrasjoner over grenseverdien /D14/. I perioden fra 2005 til 2010 hadde 25 av totalt 472 brosmer (5,3 %) kvikksølvkonsentrasjoner over 0,5 mg/kg våtvekt. En krabbe fra Fedje i 2012 hadde konsentrasjoner av kvikksølv i brunmat over 0,5 mg/kg våtvekt, som er EUs og Norges øvre grenseverdi for krepsdyr, som for krabbe kun gjelder for klokjøtt. Mattilsynet har tidligere gitt et kostholdsråd som anbefaler gravide og ammende ikke å spise sjømat fra området rundt vraket. De nye resultatene vurderes ikke å endre mattrygghetsbildet.

2.2.4 Forurensning fra U-864 og berørt område

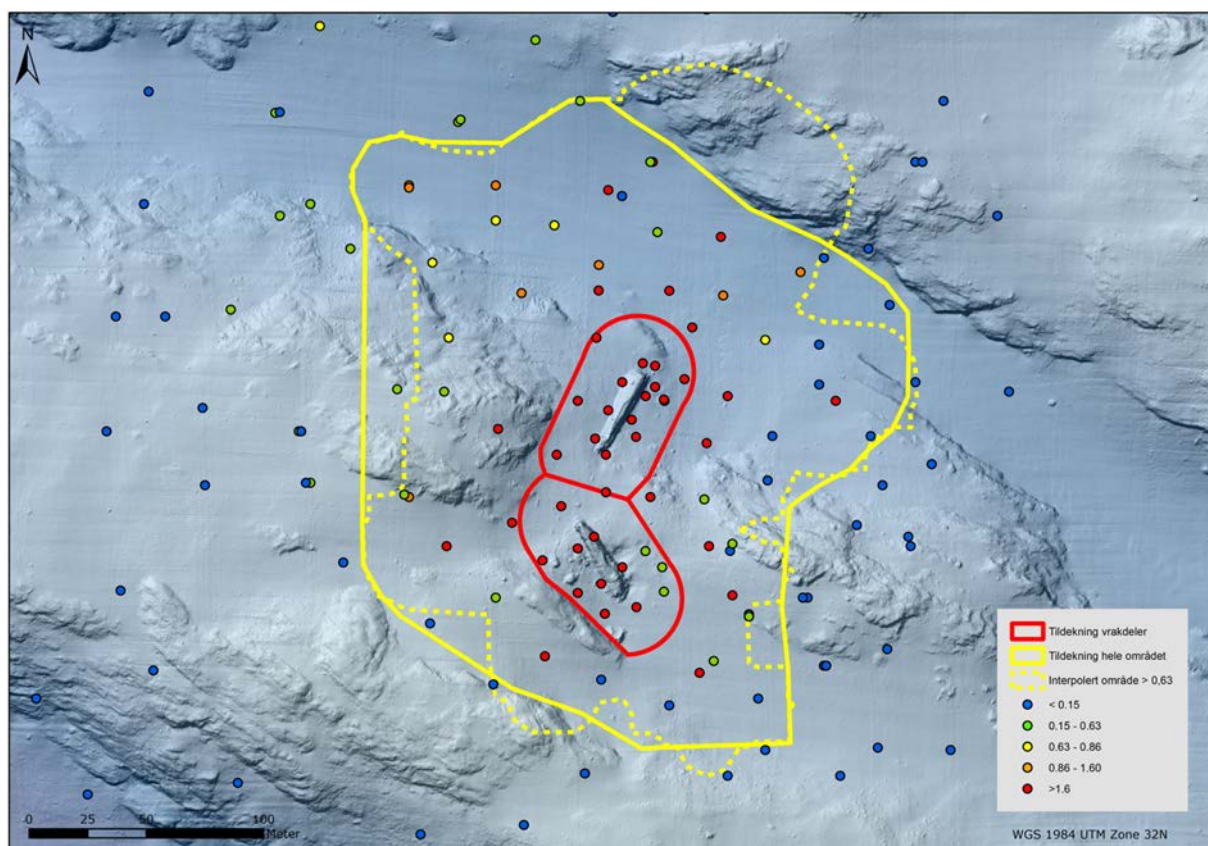
Vrakseksjonene er identifisert som en risiko med potensielle skadevirkninger for miljøet på kort og lang sikt. Ubåtvraket er en kilde til forurensning av omkringliggende sedimenter, der miljøgiften kvikksølv representerer den alvorligste trusselen. DNV beregnet i 2008 en årlig utlekking på ca. 3 kg kvikksølv fra de forurensede sedimentene /D10/. NIVA har i en egen studie i 2005 beregnet en årlig utlekking på ca. 4 kg kvikksølv /D11/.

I Figur 6 er det vist en oversikt over sedimentprøver som er tatt fra 2003 og frem til 2013 og som viser ulik grad av innhold av kvikksølv i overflatesediment inndelt etter Miljødirektoratets inndeling i tilstandsklasser, se Tabell 2.

Det ytre området som er innringet med en gul linje er tiltaksområdet ut fra en grense på kvikksølvinnhold i sedimentene tilsvarende 0,63 mg Hg/kg (øvre grense for tilstandsklasse II). De indre områdene rundt vrakseksjonene, som er markert med en rød linje, er områder der det foreslås ekstra tykkelse på tildekkingen.

	I	II	III	IV	V
	Bakgrunn	God	Moderat	Dårlig	Svært dårlig
Kvikksølv (mg Hg/kg)	<0,15	0,15 - 0,63	0,63 - 0,86	0,86 - 1,6	>1,6

Tabell 2 Miljødirektoratets tilstandsklasser for kvikksølv i sediment



Figur 6 Alle analyser på kvikksølv fra overflatesedimenter rundt U-864 med fargeinndeling i henhold til Miljødirektoratets tilstandsklasser for forurensede sedimenter (veileder TA 2229/2007). Stiplet gul linje viser GIS-interpolert avgrensning for tiltaks mål 0,63 mg Hg/kg. Heltrukken gul linje viser manuelt tilpasset avgrensning til topografi (47 000 m²) av område som tildekkes. Rød linje viser område rundt vrakdelene som tildekkes med ekstra tykt lag. Sedimentprøvetakningen som ble gjennomført etter spredningen av sedimenter under arbeidet for å få tilgang til kjølen i januar 2014 feilet. Nye prøver må derfor tas som for å avdekke endelig tiltaksområde.

For å beskrive miljørisikoen knyttet til U-864 er spredning av kvikksølv fra vraket og området omkring brukt som parameter. Utviklingen av kvikksølvkonsentrasjonen i porevannet i sedimentet, og spredning av kvikksølv til vannmassene omkring, utgjør en direkte risiko ved at det er styrende for eksponeringen og opptaket av kvikksølv i bunnlevende organismer (risiko for økosystemet). Det utgjør også en indirekte risiko ved at mennesker kan komme i kontakt med kvikksølvforurensningen gjennom inntak av fisk og skalldyr fra vrakområdet (risiko for human helse). Ved vurdering av miljørisiko knyttet til tiltaket er det antatt at risiko for økosystemet og risiko for human helse er direkte relatert til mengden kvikksølv som lekker ut fra vraket og fra forurensede sedimenter omkring vraket.

Det prosjektutløsende behovet for håndtering av U-864 er beskrevet i detalj i KVVU /D01/ sammen med øvrige behov knyttet til det problem forurensningen fra kvikksølvlasten utgjør for omgivelsene. Med prosjektutløsende behov menes det samfunnsbehovet som utløser planlegging av tiltak til et bestemt tidspunkt. Kort oppsummert kan det prosjektutløsende behovet beskrives til å være

«et behov for en god miljøtilstand i et langsiktig perspektiv».

Beskrivelsen dekker behovet for mattrygghet for befolkningen, rene råvarer til næringslivet i området, og et helsemessig trygt miljø i vrakets influensområde. Siden det forurensede området befinner seg på forholdsvis dypt vann, vil en eventuell påvirkning fra forurensningen på mennesker skje gjennom bioakkumulering i næringskjeden ved inntak av fisk og skalldyr fra området.

Det henvises til KVVU /D01/ for detaljer om behov knyttet til tiltaket.

2.3 Studier og aktiviteter i foregående faser av prosjektet

Vrakdelene fra ubåten U-864 ble funnet i 2003 av marinefartøyet KNM Tyr. Prøvetagninger av sjøbunnen inntil vrakseksjonene viste høyere konsentrasjoner av kvikksølv sammenlignet med normal bakgrunnsforurensning og det ble med bakgrunn i dette igangsatt et utredningsprogram med målsetting om å utrede et egnet tiltak for å redusere risiko fra forurensningskilden. I perioden 2004 og frem til oppstart av forprosjektet er det gjennomført en rekke studier der alle har ledet til samme anbefaling.

Fase 1: 2004 – 2006

- I 2004 ble det iverksatt et prøvetagningsprogram av fisk og skalldyr i området rundt vraket. Programmet ledes av NIFES på vegne av Kystverket. Nye sedimentprøver ble i tillegg undersøkt av Statens Strålevern etter spekulasjoner hvorvidt uranoksid var en del av lasten. Det ble ikke detektert annet enn normal bakgrunnstråling.
- Kystverket gjennomførte to maritime operasjoner (Geoconsult 2005 og 2006) for kartlegging av forurensingsomfanget samt undersøkelser av vrakdeler.
- Kystverket anbefalte tildekking av vrakdeler og baserte dette på sammenligning av tildekkingsstudie fra NIVA, mulighetsstudie for heving av Smit Salvage BV. Heving av kvikksølvbeholdere ble ikke utredet ytterligere etter at akterseksjonen av vraket ble ustabil som følge av mudring, og tilkomstforsøket til kjølen i 2006 ble stoppet.

2006: Studiene ledet til anbefaling om tildekking av vrakdeler og sjøbunn

Fase 2: 2007 – 2008

- Regjeringen vedtok i februar 2007 at vrakdeler og sedimenter skal tildekkes. Men etter mange innsigelser fra lokalbefolkningen ble vedtaket opphevet samme vår og Kystverket ble gitt i oppdrag å utrede hevingsalternativet ytterligere. Ett oppdatert hevingsalternativ skal sammenlignes med tildekking og dette skal gjennomføres av en ekstern aktør.
- Kystverket tildelte Det Norske Veritas (DNV, DNV GL fra 2013) kontrakt for utredning av hevingsalternativet og sammenligning med tildekking. For å kunne utrede hevingsmetodikk som industrien er villig til å forplikte seg til, ble internasjonale aktører invitert til å komme med tilbud på heving av vraket av U-864.
- Kystverket med bistand fra DNV evaluerte de mottatte hevingstilbudene og anbefalte metoden foreslått av Mammoet Salvage BV. Denne metodikken ble lagt til grunn for sammenligning med tildekking.
- Tildekking ble likevel ansett som et tryggere miljøtiltak og DNV gav Kystverket anbefaling om tildekking av vrak og sjøbunn, basert på sammenligning av de to tiltakene og 12 tilleggsstudier på sentrale usikkerhetsområder.

2008: Studiene ledet til anbefaling om tildekking av vrakdeler og sjøbunn

Fase 3: 2009 – 2012

- I 2009 valgte Regjeringen å fortsette med hevingsalternativet men at metoden og forhandlet avtale med Mammoet Salvage BV skulle underlegges en ekstern kvalitetssikring før den ble presentert for Stortinget og eventuelt skulle tre i kraft.
- Dovre Consulting frarådet Regjeringen å iverksette hevingskontrakten som følge av store kostnadsusikkerheter. Kystverket ble derfor gitt i oppdrag å gjennomføre en konseptvalgutredning der de tre alternativene tildekking, heving, og heving av last skulle inngå. Utredningen av miljøtiltak for vraket av U-864 ble med dette underlagt Statens KS ordning.
- Etter alternativanalyser av de tre alternativene, med oppdaterte mulighetsstudier gjennomført av Ingenium AS, London Offshore Consultants Ltd og NUI AS, anbefalte Kystverket fortsatt tildekking som det beste miljøtiltaket. Denne anbefalingen ble støttet av ekstern kvalitetssikrer Metier AS i 2012.

2011-12: Studiene og ekstern KS1 ledet begge til anbefaling om tildekking av vrakdeler og sjøbunn

2.4 Studier og aktiviteter i forprosjektet

Regjeringen orienterer i Prop. 111 S (2011-2012) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2012 /D05/ om at den vil gå videre med en forprosjektering av to av de seks mulige løsningene som ble utredet i Kystverkets konseptvalgutredning fra 2011. I bestillingen fra daværende Fiskeri- og Kystdepartementet til Kystverket /D00/ fremgår det at det skal gjennomføres forprosjektering av følgende alternative løsninger for miljøtiltak ved vraket av U-864:

- Tildekking av vrak og forurenset havbunn (Alt.1 i KVV)
- Heving av last og tildekking av vrak og forurenset havbunn (Alt.3 i KVV).

Begge forprosjektene skal inkludere program for permanent overvåking og dokumentasjon av effekten av tiltaket, og som er forsterket sammenlignet med dagens overvåking av vraklokaliteten, jf vurderingene av overvåking i KVV.

Dette styringsdokumentet dekker KVV Alternativ 3 "Heving av last og tildekking av vrak og forurenset havbunn".

Videre i styringsdokumentet er alternativene referert til i kortformat; henholdsvis *Alt.1 Tildekking*, og *Alt.3 Heving av last*.

Det er gjennomført flere studier og andre aktiviteter (tokt) i fasen etter KVV og KS1 og frem til og med forprosjektet. I nedenstående kapitler er studiene og aktivitetene kort beskrevet. Flere av studiene og aktivitetene vil ha relevans for forprosjektene for både *Alt.1 Tildekking* og *Alt.3 Heving av last*, mens andre kun vil være relevante for *Alt.3 Heving av last*².

2.4.1 Kartlegging og inspeksjon av vrak og tiltaksområdet i forprosjektet

Det er tidligere gjennomført fysisk kartlegging av vrakdelar og sjøbunn i tiltaksområdet i 2005 og 2006. Under begge operasjoner var det planlagt tiltak for tilkomst til kjølstuktur på akterskipet ved hjelp av mudring. I 2005 ble det benyttet sugemudring med ROV, men operasjonen måtte gis opp på grunn av hardhet i sedimenter under det øverste sandlaget. I 2006 ble det benyttet grabb kombinert med sugemudring og dette fungerte tilfredsstillende teknisk sett, men forårsaket spredning av forurensete sedimenter. Tilkomsten ble stoppet da det ble observert endringer i akterskipets trim som følge av sedimentfjerning på babord side.

Kystverket anbefalte i konseptvalgutredningen ny kartlegging av akterskipet med bakgrunn i følgende behov;

- Tilstand på kjølen og gjenværende kvikksølvbeholdere lagret i kjølen var ukjent.
- Miljøovervåkingen av mudringsoperasjonen i 2006 konstaterte spredning av forurensete sediment. Ny prøvetagning av sjøbunn ble ansett som nødvendig.
- Nye kjerneprøver langs begge vrakseksjonene vil gi oppdatert kunnskap om bunnforhold dersom kjølstuktur skal avdekkes ved sedimentfjerning.
- Identifisering av vrakdelar spredt rundt akterseksjonen i 2005 var ikke tilfredsstillende med hensyn til fremsatte påstander om at vrakdelar fra midtpartiet ikke var funnet.

Å etablere tilkomst til akterskipets kjøle ble vurdert som den arbeidsoppgaven med størst omfang og risiko. For å kunne planlegge og vurdere mulighetsrommet for en tilkomst til akterskipets kjøle, ble de maritime operasjonene delt i to tokt. Fjerning av gjenværende olje i bunkerstanker ble fremskyndet fra tiltenkt element i miljøtiltaket til forprosjektet siden en ytterligere forverring av akterskipets trim kunne skade bunkerstanker og skape problemer ifm undersøkelsene knyttet til tilkomst til kjølen, eller forhindre senere oljetømming.

² Med last menes her: beholdere med kvikksølv, metallisk kvikksølv fra beholderne som er tilgjengelig i kjølkassen og som kan suges opp, og eventuelt metallisk kvikksølv under vraket avdekket i forbindelse med etablering av tilgang til kjølen.

Tokt 3A – Kartlegging av sjøbunn, rov inspeksjon og fjerning av olje

Følgende operasjoner med resultater ble gjennomført under tokt 3A i 2013.

Oppmåling 1000 x 1000 meter med multistråle-ekkolodd.

Vrakposisjonen ble i 2005 oppmålt med multistråle-ekkolodd i en utstrekning på 500x500 meter. For ytterligere sjøbunnskartlegging ble dette utvidet til 1000x1000 meter under tokt 3A. ROV med påmontert ekkolodd har oppmålt dybder samt registrert alle objekter større enn 30 cm. Det ble ikke avdekket nye vrakdeler i tiltaksområdet under oppmålingen.

ROV inspeksjon av vrakdeler

ROV ble påmontert HD kamera og LED lys og dette gav detaljrike visuelle muligheter for ny inspeksjon av de to hovedvrakdelene samt ny identifisering av vrakdeler klassifisert som mulig deler av midtpartiet fra 2005. Identifisering ble understøttet av Admiral Jan Jæger som deltok som ubåteksperter under tokt 3A.

Kjerneprøvetakning i sjøbunn

Det ble gjennomført kjerneprøvetagning langs babord side på akterskip og styrbord side på forsøksjonen i tillegg til nye prøver i bunn av dal og skråning (jf. vedlegg V0.06). Data fra disse prøvetagningene er benyttet til oppdaterte styrkevurderinger, samt vurdering av bunnforhold dersom det skal fjernes større volum med sedimenter langs vrakseksjonene som ledd i senere tiltak.

Sedimentprøver

Det ble tatt ca. 30 sedimentprøver. Det er funnet noe økte konsentrasjoner ytterst i tiltaksområdet mot nordvest. På grunn av dette ble det avgjort å inkludere ytterligere prøvetagning i dette området i tokt 3 B.

Fjerning av olje fra akterskip og forskip

Etter vurdering av skadeomfang på vrakseksjonen, var det antatt at opptil 16 bunkerstanker kunne være intakte. På grunn av behov for ny mobilisering ble denne operasjonen gjennomført i april 2013. Ved rengjøring av stålplater forut for boring ble det avdekket at det ytre profils kroget var i dårligere forfatning enn tidligere antatt. Flere områder var sterkt korrodert med åpne hull inn i bunkerstanker, sterkt korroderte sveiser medførte også at stålplater falt av vrakseksjonene når marin begroing ble fjernet. Kun mindre mengder med olje ble detektert og det antas at olje fra bunkerstanker har lekket ut over et langt tidsrom.

På grunn av tilstanden på det ytre profils kroget, ble det vedtatt at stålprøver skulle tas fra trykkskroget for å vurdere gjenværende styrke i kroget. Dette arbeidet ble utført umiddelbart etter oljetømmingsoperasjonen.

Forut for utskjæring av stålprøve i akterskipet, ble det skåret et snitt i akterskipet for å slippe ut innestengt luft. Kystverket erfarte at større mengder luft iblandet innestengt smøreolje ble ventileret ut over en tidsperiode på 6-7 timer. På grunn av vektendringen på akterskipet, forverret trimmen seg ytterligere mot babord. Resultatene fra stålprøvene er dokumentert i et eget vedlegg for *Alt.3 Heving av last* da dette vil ha relevans kun for operasjonen med å heve lasten.

For ytterligere dokumentasjon om Tokt 3A vises det til vedlegg V0.07.

Tokt 3B - Inspeksjon av kjøll på U-864

I januar 2014 gjennomførte Kystverket et tokt på vraket av U-864. Hensikten med toktet var å prøve ut ulike metoder for "Heving av last" ved å flytte sedimenter mekanisk for tilkomst til de aktre kjølkassene. Det skulle bores inspeksjonshull for å inspisere kjølkasser og eventuelle kvikksølvbeholdere som måtte befinne seg i kassene.

Etter en offentlig anbudskonkurranse høsten 2013 ble DOF Subsea Norway AS tildelt kontrakt for operasjonen.

Operasjonen inneholdt følgende operasjonselementer;

Program for miljøovervåking.

Det ble i konkurransegrunnlaget spesifisert tilnærmet samme miljøovervåkingsprogram som er beskrevet i vedlegg V0.11 for å kunne evaluere programmet. Dette ville kunne gi en mulighet for å justere kravspesifisering før endelig miljøtiltak. Hensikten med miljøovervåkingen var blant annet en vurdering av hvilken spredningsrisiko de ulike operasjonsmetodikkene kunne representere.

Overvåking av stabilitet til akterskipet

Under ventilering av akterskipet i april 2013, endret seksjonen trim ytterligere mot babord. Det ble derfor i januar 2014 påmontert inklinasjonsmålere på seksjonen som gav kontinuerlig overvåking av trim.

Relokalisering av vrakdeler

For å kunne etablere tilkomst var det behov for å rydde det aktuelle området for vrakdeler. For å fjerne vrakdelene ble det benyttet en mekanisk grabb som ble operert fra overflateplattformen. Tidligere identifisert periskop og fire 20 mm kanonløp ble fjernet med ROV og er lagret i tiltaksområdet.

Fjerning av sedimenter

Det var behov for å fjerne sedimenter i et areal på 3 meter i bredde og 5 meter i lengde og i tilstrekkelig dybde for å skaffe operasjonsrom for ROV og verktøy til å inspisere kjølen. Til dette formålet var det planlagt å benytte utstyr som skulle flytte sedimenter på en kontrollert måte og som ville medføre liten grad av oppvirvling av sedimenter. På grunn av en stor mengde vrakgods og steiner i sedimentene, ble gravehastigheten kraftig redusert. Manglende sikt som følge av oppvirvling av sedimenter var også et betydelig problem. Denne metodikken ble derfor endret til tradisjonell sugemudring. Sedimentene ble deponert på et område innenfor tiltakssonen beliggende mellom vrakdel nr. 66 og 72. Det er utarbeidet et kart som viser vrakdelene inntegnet og nummerert, se vedlegg V0.07.

Inspeksjon av kjøll (utvendig og innvendig)

Kjølen ble inspisert med spesialverktøy påmontert mudringsrigg. Den ble visuelt inspisert med fjernholdt kamera før inspeksjonshull ble skåret ut i sideplate av kjølkassen. Etter at inspeksjonshull var etablert ble to kjølkasser inspisert for korrosjon og innhold. Ingen av de to inspiserte kjølkassene inneholdt kvikksølvbeholdere eller annen ballast. Det ble skåret ut en platedel av kjølens sideplate som er analysert i laboratorium av DNV GL. Resultater fra analysene er gjengitt i vedlegg V3.08 *Analyse av stålkvalitet på sideplater fra kjøll i U-864* og er relevant for *Alt.3 Heving av last*. Det henvises til V3.10 *Studietur til U-båt museum i Liverpool* for innsamlet informasjon om geometri og tilstand på kjøll av U-534 for erfaringsoverføring til U-864.

Funn av kvikksølvbeholdere

I fasen med å flytte sedimenter ble 6 kvikksølvbeholdere funnet og brakt opp til fartøyet. Disse ble funnet blant andre mindre vrakrester i de øvre 20-40 cm av sjøbunnen og var alle sterkt korrodert og tomme for kvikksølv.

Prøvetagning av sedimenter

Det ble tatt nye prøver av sedimenter i nordvestre hjørne av tiltaksområde da resultater fra inn-samlede sedimentprøver fra tokt i 2013 viste høye konsentrasjoner. I tillegg ble det tatt opp 100 liter sedimenter for metyleringsforsøkene som skal gjennomføres i 2014 hos NIVA og på Texas Tech University i USA.

Resultater fra forsøkene vil først være tilgjengelige etter avsluttet forprosjekt.

For ytterligere dokumentasjon om Tokt 3B vises det til vedlegg V0.12.

2.4.2 Hovedaktiviteter i forprosjektet for Alt.1 Tildekking

Ut over gjennomførte tokt som beskrevet i foregående kapitler, er det forprosjektet en løsning for *Alt.1 Tildekking*. I korte trekk er det gjennomført aktiviteter innen følgende områder.

Geotekniske analyser og vurderinger

DNV GL har oppsummert geotekniske analyser og vurderinger i et eget notat som inngår som vedlegg til styringsdokumentet, se vedlegg V0.03. En kortversjon av notatet er også presentert i kapittel 2.5.2.

NGI har analysert informasjon fra grunnundersøkelsene rundt vraket av U-864 som ble innhentet under toktet i januar 2013 og sammenlignet dette med informasjon fra tidligere undersøkelser og som lå til grunn for de stabilitetsundersøkelser som Geopartner utførte i 2007. Resultatene fra analysene er oppsummert i vedlegg V0.04. For å sikre stabilitet av skråning i området der forseksjonen av vraket etter U-864 ligger, er det gjennomført beregninger av en støttefylling. Støttefyllingen planlegges etablert i forkant av utlegging av tildekkingen. I 2007 ble det ikke tatt høyde for effekten av konsolidering ved lagvis utlegging av støttefyllingen. Dette er sett nærmere på i forprosjektet av NGI og resultatene fra analysen er presentert i vedlegg V0.06. Geopartner Marin AS har, med bakgrunn i oppdatert styrkeprofil (effekt fra konsolidering) og oppjusterte tykkelser på tildekkingslag, beregnet samlet volum av tildekkingsmateriale for å ivareta skråningsstabiliteten og de lagtykkelser som fremkommer fra design av tildekkingen med beregnede lagtykkelser i ulike soner. Resultatene er presentert i vedlegg V0.05.

Design av tildekking og kontroll av utlegging

DNV GL har i samarbeid med NGI gjennomført en design av tildekkingen (engelsk: capping) på et relativt detaljert nivå ut fra definerte funksjonskrav til tildekkingen. Det er også beskrevet et kontrollregime for å kontrollere utleggingen av tildekkingslag for å sikre at de legges ut med riktige lagtykkelser. Valgt design med utstrekning av tildekking og lagtykkelser er kort beskrevet i kap. 2.5 og det henvises til vedlegg V0.02 for detaljer.

Miljømål og akseptkriterier

Miljømål og akseptkriterier er revidert av DNV GL med utgangspunkt i tidligere utkast for dette. Det reviderte programmet er tilpasset *Alt.1 Tildekking* og *Alt.3 Heving av last* i KVVU. Oppdaterte miljømål og akseptkriterier er beskrevet i vedlegg V0.01.

Miljøovervåkningsprogram

Miljøovervåkningsprogram er utviklet av DNV GL med utgangspunkt i programmet som er detaljert beskrevet i DNV rapport fra 2008 /D12/, spesifisert miljøovervåkning som ble gjennomført i forbindelse med toktet Kystverket gjennomførte i januar 2014, og erfaringer fra bruk av utstyr og innsamling av data fra dette toktet. Oppdatert miljøovervåkningsprogram for operasjonen og for langtidsovervåkning er beskrevet i vedlegg V0.11.

Kontraktstrategi

Det er gjennomført vurderinger av kontraktstrategi der Kvale Advokatfirma DA har sett på anskaffelsesprosedyren med bakgrunn i lov og forskrift. Videre er det, med bakgrunn i prosjektet og dets spesielle forhold, vurdert ulike løsninger for entreprisemodell og valg av kontraktstyper og fordeling av risiko mellom partene. Vurderingene er presentert i detalj i vedlegg V1.04, og er kort oppsummert i kapittel 6.3.

Organisering av og roller i prosjektet

Det er gjennomført en ekstern vurdering av modell for organisering av og roller i prosjektet for U-864 av professor Jon Lereim (Risk Management Institute as) med bakgrunn i følgende dokumentasjon; Kystverket som organisasjon og dens oppgaver, styringsdokument fra 2009 for alternativet «Heving av U-864» /D03/ med etterfølgende KS2 /D04/, og KVU for U-864 /D01/ og etterfølgende KS1 /D02/. Vurderingen fra Lereim inngår som vedlegg V0.08. Prosjektorganisering og roller er beskrevet i kapittel 6.2.

Risikobilde

Kystverket har kartlagt risiko knyttet til gjennomføringen av tiltaket i ulike studier og aktiviteter i foregående faser av prosjektet. I forprosjektet har DNV GL i samarbeid med flere eksterne aktører gjennomført supplerende kartlegging av risikoer med utgangspunkt i en faseplan for gjennomføring av tiltaket. Det er også foretatt en oppdatering og sanering av tidligere identifiserte risikoer og sammen med nye supplerende risikoer er det etablert et samlet risikobilde for *Alt.1 Tildekking*. Risikobildet er i sin helhet presentert i vedlegg V1.03, og et sammendrag er presentert i kapittel 5.4.

Usikkerhetsanalyse

Det er gjennomført en usikkerhetsanalyse av kostnader for gjennomføring av prosjektet. Prosjektets kostnader er estimert med bakgrunn i faseplanen for gjennomføring der enhetspriser for utstyr, oppdaterte mengder for støttefylling og tildekking, og varighet av alle aktivitetene inngår. Det er utarbeidet et eget vedlegg V1.02 for usikkerhetsanalyse av kostnader for *Alt.1 Tildekking* der resultater av analysen er beskrevet, samt vurderinger og kilder for kostnads- og mengdeinformasjon, opplysninger om usikkerhetsfaktorer som er identifisert og som virker på kostnadene, og hendelser som kan inntreffe og medføre økte eller reduserte kostnader. Videre er det gjennomført en usikkerhetsanalyse av fremdrift for gjennomføringen av tiltaket. Dette er nærmere beskrevet i kapittel 5.3 og i vedlegg V1.01 Fremdriftsanalyse.

Metode for usikkerhetsanalysen som er gjennomført er beskrevet i vedlegg V0.10.

Aktiviteter som er igangsatt i forprosjektet og der resultater ikke foreligger før etter avsluttet forprosjekt:

Metyleringsforsøk (Ved Texas Tech. University, USA og ved NIVA i Norge)

Gjennomføring av to ulike forsøk for å se på i hvilken grad de lokale forholdene kan føre til metylering etter tildekking. Forsøkene skal gjennomføres under mest mulig sammenlignbare forhold som forholdene ved vraket av U-864. Resultatene er ventet i løpet av høsten 2014 for det ene forsøket, og i april 2015 for det andre.

Spredningsanalyse

Det er foreslått å gjennomføre en oppdatering av spredningsanalysen som ble gjennomført i 2008 basert på den oppvirvling av sedimenter/kvikksølv som forventes under tiltaket. Innsamlede resultater fra feltarbeid ifm. Tokt 3b (jf. vedlegg V0.12) vil blant annet bli benyttet.

2.5 Beskrivelse av tiltaket

I etterfølgende delkapitler er tiltaket som omfattes av *Alt.1 Tildekking* beskrevet. Det er gitt en overordnet beskrivelse av tiltaket og videre er det gitt detaljer knyttet til geotekniske vurderinger, design av tildekking, utlegging av tildekking, kontroll med utleggingen og program for langtidsovervåkning av miljø.

2.5.1 Hensikten med og overordnet beskrivelse av tiltaket

Hensikten med tiltaket *Alt.1 Tildekking* er å hindre spredning av kvikksølv og at organismer eksponeres for forurensingen gjennom å tildekke vrakdelene fra U-864 og all kvikksølvlast som vraket inneholder. I tillegg skal all kvikksølvforurenset sjøbunn rundt vraket tildekkes. Tykkelse og utbredelsen av tildekkingen styres av fastsatt krav om at sjøbunnen etter tiltaket skal ha en forurensningsgrad som er lavere enn fastsatt nivå ($< 0,63$ mg kvikksølv/kg tørrvekt), ref. Miljødirektoratets veileder /D07/. Området som er planlagt tildekket er vist i Figur 6 på side **Error! Bookmark not defined.**

De enkelte faser av tiltaket er beskrevet i Figur 7.

Prosessbeskrivelse Alt. 1 Tildekking av vrak og forurenset havbunn

Prosessteg 4 og 5 er kun relevant for Alt.3 Heving av last og tildekking av vrak og forurenset havbunn



Figur 7 Tiltakets ulike faser

1. Prosjektering

Tiltaket inneholder flere faser og starter opp med en detaljprosjektering av støttefylling og tildekkingen. Det må tas stilling til valg av materialer ut fra to ulike hovedprinsipper; kun naturlige mineralske produkter som sand, grus og stein i passive tildekkingslag, eller en løsning som også inneholder et aktivt lag som består av bearbejdede materialer. Dette laget vil ha til hensikt å gi tildekkingen særlige egenskaper som god bindingsevne for kvikksølv og/eller lav gjennomstrømningsevne for vann (permeabilitet).

Det må også gjennomføres en detaljering av programmet for miljøovervåkning som skal inngå i konkurransegrunnlaget for anskaffelse av miljøovervåkingen som er planlagt som en del av kontrakten med entreprenører. I tillegg er det planlagt med en separat kontrakt med en ekstern part

for verifikasjon av entreprenørens miljøovervåkning. Det skal også detaljeres et program for miljøovervåkning av tiltaksområdet som trer i kraft etter entreprenørens garantiperiode (fase 7).

2. Forundersøkelser Miljøovervåkning

Det vil være behov for forundersøkelser i tilknytning til miljøovervåkning for å kunne fastlegge et endelig omfang av dette.

3. Støttefylling

Utlekking av støttefylling for stabilisering av skråning der forseksjonen til vraket av U-864 ligger. Støttefylling legges ut 1 – 1,5 år før tildekkingslagene legges ut for å sikre tilstrekkelig konsolidering av sjøbunn i områdene nedenfor den ustabile skråningen der forseksjonen ligger. Miljøovervåkning vil være en del av operasjonen med utlegging av støttefyllingen.

I samme fase er det også planlagt å legge ut et prøvefelt for å teste ut utlegging av en tildekking.

4. Heving av last

Ikke aktuelt for dette tiltaket

5. Kvikksølv til deponi

Ikke aktuelt for dette tiltaket

6. Tildekking

Utlekking av tildekkingslag i flere lag med tilhørende kontroller av renhet av masser og tykkelser av de enkelte lag i tildekkingen. Miljøovervåkning vil være en del av operasjonen.

7. Langtidsovervåkning av miljø

Det skal gjennomføres regelmessige målinger av kvikksølvnivå i sedimenter i lang tid. I tillegg vil det gjennomføres målinger av kvikksølvinnhold i fisk og krabbe som en oppfølging av program som NIFES gjennomfører for Kystverket. Miljøovervåkningsprogrammet strekker seg ut over tiltakets varighet. Kystverket vil fortsette langtidsovervåkingen inntil ansvarsforhold for dette er endelig avklart. Etter at dette er avklart vil videre miljøovervåkning, basert på det skisserte program for oppfølging av tiltaksområdet for U-864, måtte inngå i Miljødirektoratets totale program for miljøovervåkning.

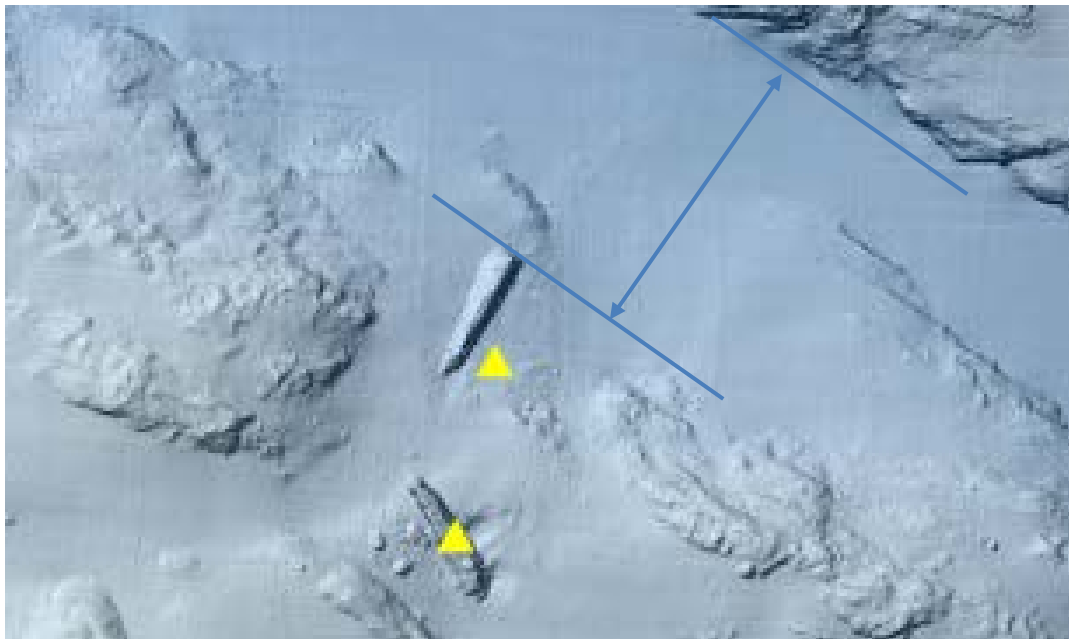
2.5.2 Geotekniske undersøkelser og vurderinger

I januar 2013 ble det utført nye grunnundersøkelser rundt vrakseksjonene fra U-864. Resultatene av de nye undersøkelsene er sammenliknet med tidligere undersøkelser. Det henvises til referanse /D07/ fra 2007 og vedlegg V0.04 fra 2013. Det konkluderes med at det ikke er grunnlag for å endre lagdeling eller styrkeprofil som ble lagt til grunn i 2007.

Det konkluderes videre med at de jordskjelvtekniske beregningene som ble utført i 2007 er konservative.

I 2007 ble det ikke tatt høyde for en effekt av konsolidering ved lagvis utlegging av støttefyllingen. De siste undersøkelser viser at effekten av en slik konsolidering innebærer en klar anbefaling at en støttefylling bør legges ut så raskt som mulig.

NGI og DNV GL anbefaler å legge ut en 7 meter tykk støttefylling i «dalen» som ligger nord øst for vrakdelene (se Figur 8) og la leira under få anledning til å konsolidere 1-1,5 år. Den positive effekten denne konsolideringen har på leiras styrke er vist i vedlegg V0.06. Denne anbefalingen er uavhengig av valg av tiltak (*Alt.1 Tildekking* eller *Alt.3 Heving av last*)



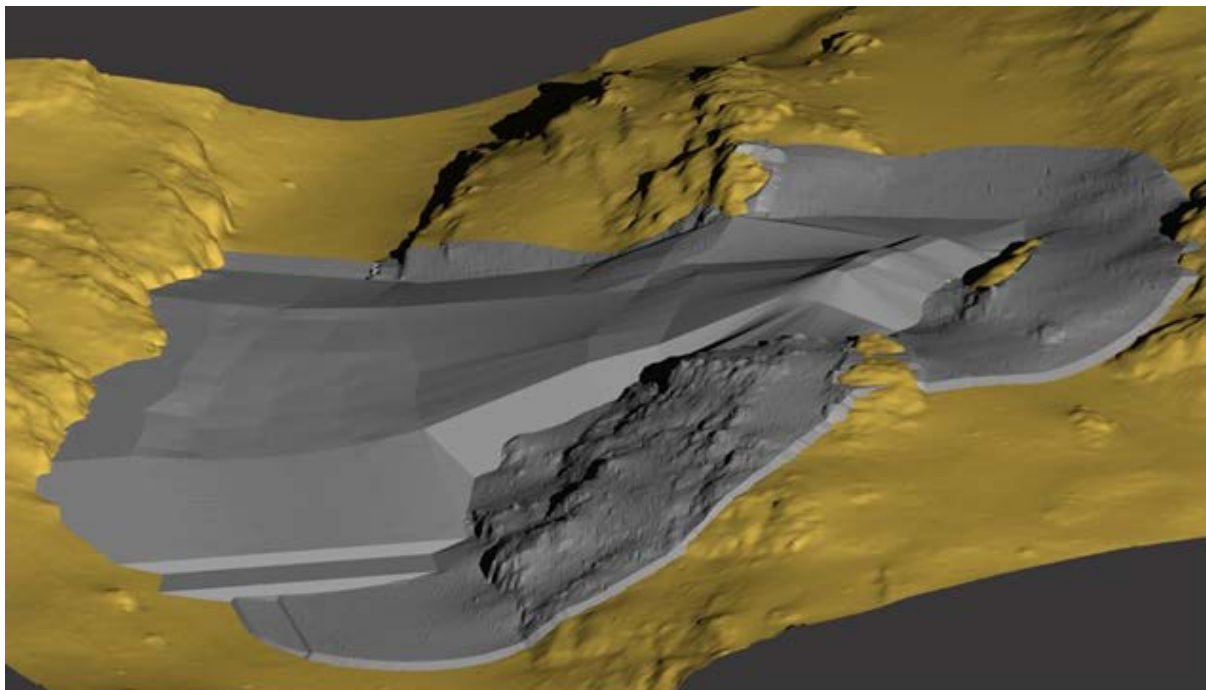
Figur 8 Områdekart som viser posisjon av vrakseksjoner og dal nedenfor forseksjonen der det skal etableres en støttefylling.

Miljøavdelingene ved NGI og DNV GL har i design av tildekkingslaget funnet at tykkelsen på tildekkingslaget må justeres, spesielt rundt vrakdelene i forhold til det som ble lagt til grunn i analysen utført av Geopartner i 2007. Ved vrakdelene er tildekkingslaget blitt økt og lenger vekk fra vrakdelene er tildekkingslaget noe redusert sammenlignet med tykkelser som fremgår av KVU /D01/.

Geopartner har med bakgrunn i oppdatert styrkeprofil og justert tildekkingslag på nytt beregnet samlet volum av tildekkingsmateriale for å ivareta skråningsstabiliteten og for å oppfylle funksjonskrav til tildekkingslaget. Opprinnelig volum av fyllingen ble i 2007 beregnet til 236 000m³. Nytt volum er beregnet til 235 300m³. Det betyr at redusert volum som følge av forkonsolidering tilnærmet blir oppveid av økt volum som følge av økt tykkelse av tildekkingslag. Se vedlegg V0.05 fra Geopartner Marin AS.

2.5.3 Design av tildekking

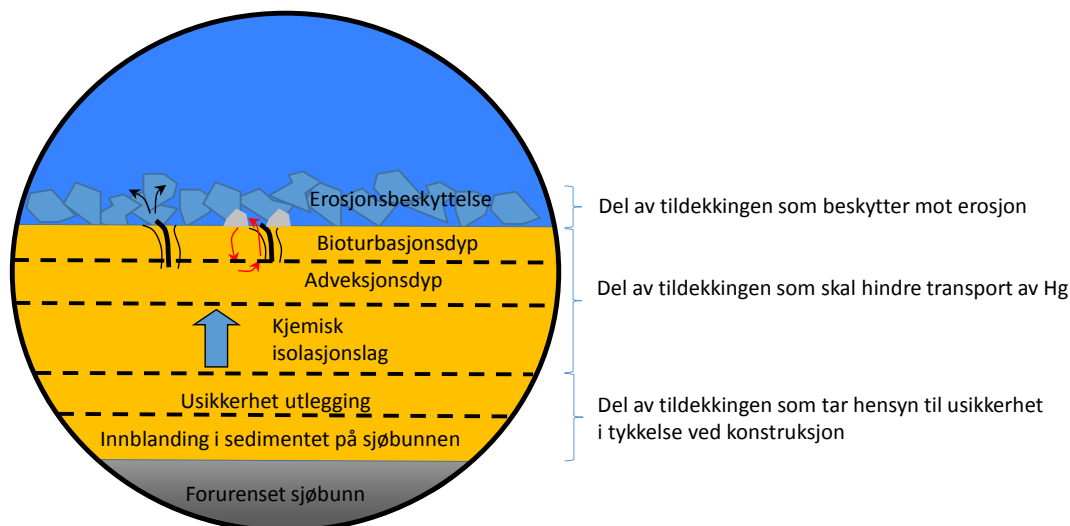
Etter at støttefyllingen er lagt ut vil tildekkingslagene legges ut og danne en sammenhengende tildekking over vrakdelene. Arealet som skal dekkes er styrt av kravet til maksimum kvikksølvinnhold i sjøbunn som vist til i foregående kapittel. Tildekkingen over vrak og sjøbunn er vist i Figur 9.



Figur 9 3D bilde mot syd-vest som viser ferdig utlagt tildekking av vrak og forurenset havbunn.

Tildekkingen vil i hovedsak bygges opp av inerte løsmasser basert på naturlige mineralske produkter som sand, grus og stein i passive tildekkingslag.

Figur 10 illustrerer overordnet design av tildekking over forurensning i og ved vraket av U-864 med de ulike lag tildekkingen skal ha for å ivareta nødvendige funksjoner.



Figur 10 Illustrasjon av lagvis oppbygging av tildekkingen ut fra ivaretagelse av ulike funksjoner en tildekking skal ha

Som det fremgår i illustrasjonen av lagene i tildekkingen, er usikkerhet i konstruksjon redusert til et minimum. Det legges inn et første lag der man forventer å få innblanding av forurenset sjøbunn. Videre legges det inn et tillegg i tykkelsen av det kjemiske isolasjonslaget for å ta høyde for usikkerhet i utleggingstykkelser. Sistnevnte sikkerhetspåslag er basert på erfaringer fra utlegging av fyllinger offshore. Det er i etterfølgende kapittel beskrevet hvilke kontroller som er lagt inn i beskrevet tildekkingsoperasjon for å sikre tilstrekkelige tykkelser av de enkelte lag av tildekkingen.

Beregnet nødvendige lagtykkelser av de to sonene i tiltaksområdet er vist i tabellen nedenfor; en sone over og ved vraket der det er høyest nivå på forurensning, og en sone utenfor denne. Tykkelser av tildekkingen er her vist for tildekkingslag bestående utelukkende av mineralske løsmasser. Felles for alle materialene som skal benyttes til tildekkingen og motfyllinger er at de må være rene og tilfredsstillende Miljødirektoratets tildekkingsveileder (Miljødirektoratet 2006) /D07/.

Lag	Like ved vraket (adveksjonslag: fin subbus) (cm)	Resten av forurenset område (cm)
Erosjonslag	20	20
Bioturbasjonslag	15	15
Adveksjonslag	$(220 - 90 - 15 *) = 115$	$(40 - 15 *) = 25$
Kjemisk isolasjonslag	90	5
Sum tildekking uten usikkerhet	240	65
Tillegg for blandingslag	10	10
Tillegg for å ta hensyn til usikkerhet ved utlegging	40	40
Total tykkelse av tildekkingen	290	115

Tabell 3 Tildekkingsdesign med passiv tildekking

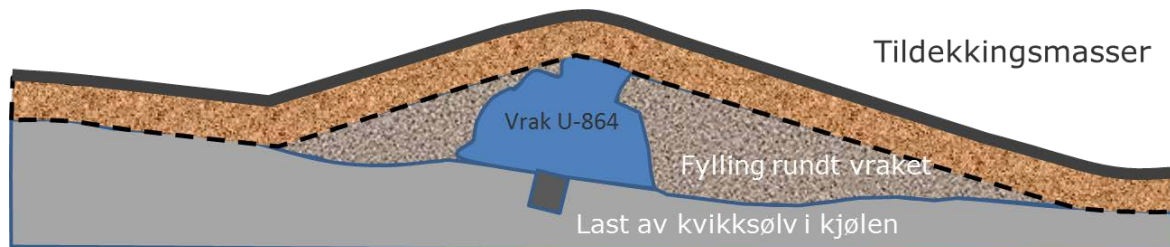
* Beregnet ved å trekke 90 cm tykkelse for det kjemiske isolasjonslaget og 15 cm tykkelse for bioturbasjonslaget

I design av tildekkingen er det også beregnet hvilken reduksjon av lagtykkelsene i tildekkingen som kan oppnås ved å legge inn et aktivt lag. Dette laget kan bestå av bearbejdede materialer som har til hensikt å gi tildekkingen spesielle ønskede egenskaper, slik som særlig god bindingsevne for kvikksølv eller lav gjennomstrømningsevne for vann (permeabilitet).

Et lag bestående av en bentonittmembran eller andre masser med særlig lav permeabilitet kan erstatte adveksjonslaget i tildekkingen og redusere nødvendig tykkelse av dette laget med i størrelsesorden 0,85 m. Dersom både lag med særlig lav permeabilitet (bentonittmembran e.l.) og lag med sorbsjonsmateriale (aktivt kull e.l.) legges ut kan nødvendig tykkelse av adveksjonslaget reduseres med 1,6 m. Reduksjon i tykkelse gjelder for sone over og like ved vraket.

Det er viktig å bemerke at mens det finnes betydelig erfaring med utlegging av mineralske løsmasser offshore, er erfaringene med utlegging av aktive masser mer begrensede og vil sannsynligvis kreve større grad av tilpassing av utstyr og metode dersom en slik tildekking skal lages.

I Figur 11 er det vist oppbygging av fylling rundt en vrakseksjon. Denne fyllingen må etableres før tildekkingslagslagene legges ut for å sikre tilstrekkelige lagtykkelser over hele arealet.



Figur 11 Illustrasjon (NGI) som viser oppbyggingen av tildekkingen rundt en vrakseksjon. Se Tabell 3 for detaljer om tykkelse av tildekkingen.

Veileder for tildekking TA-2143/2005 fra Miljødirektoratet /D07/ inneholder krav til kornstørrelse for tildekking av forurenset sjøbunn. Detaljer om dette er gitt i DNV GL vedlegg V0.02. Der er det også beskrevet hvilke andre krav som stilles til materialer som skal benyttes i tildekkingen, som akseptnivåer for totalinnhold av ulike forbindelser, kornfordeling, permeabilitet, densitet og korndensitet, og egnethetsvurdering basert på fysiske egenskaper.

I forbindelse med etablering av støttefylling planlegges det å legge ut en prøvetildekking med de materialer og lag som er foreslått å inngå i tiltaket for passiv tildekking. Hensikten er da å bruke samme fartøy for prøvetildekkingen som brukes for støttefyllingen.

Ved prøvetildekking velges det ut et område på sjøbunnen som ligger utenfor tiltaksområdet som defineres som testområdet. Testområdet er foreslått i størrelse 50m x 50m beliggende i en skråning på 1:3 på ca. 150 m vanddybde. Prøvetildekkingen er nærmere beskrevet i vedlegg V0.02.

2.5.4 Utlekking av tildekking

Ved valg av utstyr for tildekkingen bør det legges vekt på å bruke eksisterende og kjent teknologi. Det finnes i dag fartøyer i markedet for bl.a. tildekking av rørledninger på store dyp og lignende oppgaver. Slikt utstyr har kapasitet til å transportere forholdsvis store mengder masser fra kai på fastlandet og ut til vrakstedet.

I Figur 12 er det vist et eksempel på et fartøy som utfører slik tildekking. Disse fartøyene kan føre masser ned til over 1 000 m vanddyb og kan frakte rundt 25 000 tonn masser. Dette innebærer at det vil kreves ca. 20 rundturer for å tildekke hele tiltaksområdet i henhold til designet. Fartøyet er utstyrt med et fleksibelt nedløpsrør og i enden av nedløpsrøret er en diffusor. Diffusor er utformet for å få en jevn og kontrollert fordeling og plassering av massene på sjøbunnen under utlegging. I tillegg er det også andre typer av utleggingsfartøy. Dette er nærmere beskrevet i vedlegg V0.02.



Figur 12 Eksempel på fartøy som utfører tildekking offshore (tv). Endestykke av nedføringsrør for kontrollert utlegging (th).
Kilde: Van Oord

2.5.5 Kontroll med utlegging av tildekking

For å kunne dokumentere at tildekkingen konstrueres som forutsatt og at den har den effekten som er forutsatt, er det nødvendig å gjennomføre kontrollmålinger ved mottak av masser. Dette gjelder både underveis i arbeidet med å konstruere tildekkingen, og etter at denne er installert.

Fysisk kontroll

Den viktigste fysiske parameteren som må overvåkes under og etter tildekkingen er tykkelsen på tildekkingslaget. Kornstørrelse i materiale i tildekkingen og poretrykksoppbygging under tildekkingen er andre fysiske parametere som det også kan være aktuelt å overvåke.

Kontroll av tildekkingstykkelser bør i hovedsak utføres med målestaver og ekkoloddmålinger. I tillegg kan det være aktuelt å måle tykkelser underveis ved hjelp av SPI-kamera (Sediment Profile Imaging), og CPT (Cone Penetrating Testing). Stabiliteten av oppfylling rundt vraket og støttefyllingen nedenfor vraket av forseksjonen er dessuten avhengig av oppbygging og drenasje av poretrykk under fyllingene. Disse forholdene kan overvåkes ved hjelp av poretrykksmålere installert i grunnen under fyllingene.

I DNV GL vedlegg V0.02 er de enkelte metodene beskrevet og illustrert mer i detalj.

Kjemisk kontroll

I tillegg til en visuell inspeksjon av alle masser som skal brukes i prosjektet tas det også ut stikkprøver for kjemisk analyse av massene. Det skal også utføres kjemisk kontroll under tiltaket gjennom prøvetaking av sjøbunns-overflaten for å måle konsentrasjon av kvikksølv i utlagte tildekkingsmasser. Første prøvetakingsrunde gjøres etter utlagt innblandingslag for å sikre at overflaten er ren. Prøvene tas i et grid-system med 30-40 målestasjoner.

Det bør i tillegg gjøres en prøvetaking og kjemisk analyse av sjøbunns-overflaten 2-3 ganger i løpet av operasjonen med utlegging av massene i isolasjonslaget, adveksjonslaget og bioturbasjonslaget. Antall punkter vil være de samme som i første prøvetakingsrunde. Kontroll av erosjonslaget gjøres ved stikkprøvekontroll av kornfordeling og kjemisk innhold ved mottak av massene og verifisering av utlagt tykkelse etter utlegging.

2.5.6 Miljøovervåkingsprogram

I tillegg til programmet beskrevet over, for kontroll av konstruksjonen av tildekkingen, skal det også etableres et miljøovervåkingsprogram som sikrer en effektiv overvåkning av at kravene overholdes om å begrense spredning av forurensede sedimenter under gjennomføringen av tiltaket. Miljøovervåkingsprogrammet skal også dekke fasen etter at operasjonen er avsluttet og tildekkingen er lagt ut for å kunne vurdere effekten av tiltaket over tid. Denne miljøovervåkingen vil derfor både overvåke spredning av partikler under arbeidet (med sedimentfeller, turbiditetssensorer og vannanalyser), effekten av tildekkingen (porevannsanalyser) og den overordnede effekten av tiltaket (analyser av kvikksølv i organismer som lever i området).

Miljøovervåkingsprogrammet som er beskrevet strekker seg ut over tiltakets varighet. Kystverket vil fortsette langtidsovervåkingen inntil ansvarsforhold for dette er endelig avklart. Etter at dette er avklart vil videre miljøovervåking, basert på det skisserte program for oppfølging av tiltaksområdet for U-864, måtte inngå i Miljødirektoratets eksisterende nasjonale program for miljøovervåking. Årlige forventede kostnader for miljøovervåkingen er synliggjort i kap.5.2 og i vedlegg V1.02. Det skal i forkant av overdragelsen av ansvaret for miljøovervåking foretas en kartlegging av tilstanden av tildekkingen der det tas miljøprøver og der resultatene skal foreligge før overtakelse.

Det er i forprosjektet utarbeidet et dokument (vedlegg V0.01) der miljømål og akseptkriterier for tiltak ved U-864 er angitt. Dokumentet er basert på et utkast som ble utarbeidet i 2010 men er oppdatert i dette forprosjektet basert på erfaringer som er gjort gjennom tokt som er gjennomført i 2013 og 2014 og tilpasset Alt.1 *Tildekking* og Alt.3 *Heving av last* i KVVU.

Erfaringer fra Tokt 3b i januar 2014 (jf. vedlegg V0.12) viser at det må rettes stor oppmerksomhet mot valg av utstyr, testing og håndtering av dette. Materialer som benyttes må være tilpasset et korrosivt miljø, utstyr må tåle røffe forhold offshore, og løfteutstyr må tilpasses måleutstyr som skal utplasseres på vraklokaliteten for skånsom håndtering. Videre må overvåkingssystemet testes grundig i forkant av oppstart av operasjonene.

Resultatmål for miljø er angitt i styringsdokumentets kap.3.3 og er basert på miljømålene som er angitt i vedlegg V0.01.

3 Prosjektets mål og kritiske suksessfaktorer

3.1 Samfunns mål

Samfunns målet for håndtering av vraket av U-864 er basert på behovet for en god miljøtilstand på lang sikt som skal oppnås ved å redusere kvikksølvforurensningens påvirkning på miljøet og bringe konsentrasjonen av kvikksølv ned mot det naturlige bakgrunnsnivået. Samfunns målet er uendret fra den definisjon som fremgår av KVVU /D01/.

«Miljøet rundt U-864 er og forblir som det som er typisk for den nordlige delen av Nordsjøen ³».

3.2 Effektmål

Effektmål for prosjektet er også uendret fra KVVU og er gjengitt nedenfor. Effektmål er et uttrykk for den direkte effekten av tiltaket. Effekten av tiltaket skal kunne verifiseres ut fra verdier fremskaffet i miljøovervåking før og etter tiltak.

For direkte konsistens med samfunns målet vil virkning av et tiltak på U-864 være at konsentrasjonene av miljøgifter bringes ned mot bakgrunnsnivået i området og at opptak i næringskjeden forhindres.

Nr	Effektmål	Indikator
1	Kvikksølvnivået i vannsøylen og i overfatesediment fra dette området skal være på samme nivå som er typisk for den nordlige delen av Nordsjøen	Prøvetaking av sedimenter i vrakposisjon og referanseposisjoner benyttes som sammenligningsgrunnlag.
2	Områder utenfor tiltaksområdet skal ikke påvirkes av kvikksølvforurensning som kan gi varig målbar forurensning som overstiger det som er typisk for den nordlige delen av Nordsjøen	Miljøovervåking under tiltak skal detektere spredning av forurensete masser utover tiltaksområdet
3	Gjennomsnittskonsentrasjonen av kvikksølv i fisk og skalldyr fra vrakposisjonen skal være på samme nivå som er typisk for den nordlige delen av Nordsjøen	Overvåkingsprogram for fisk og skalldyr videreføres for å overvåke innhold av miljøgifter samt sammenlignes med data fra referanseområder. (Reduksjonen av kvikksølvkonsentrasjon i fisk og skalldyr vil ta noe mer tid og må følges opp med overvåkingsdata)

3.3 Resultat mål

Resultat mål er mål som settes for gjennomføringen av tiltaket og omtales også som prosjektmål. For dette prosjektet er det valgt mål innenfor ytelse/omfang/kvalitet, tid, kost, HMS og ytre miljø.

Førstnevnte mål vil være det viktigste på lang sikt da en manglende måloppnåelse her vil medføre at effekten av tiltaket reduseres (manglende oppnåelse av effektmål og samfunns mål). På kort sikt vil mål innen HMS og ytre miljø være viktigst.

3.3.1 Ytelse, omfang og kvalitet

Tildekkingen av vraket av U-864 har som formål å forhindre at kvikksølv som er igjen i vraket og forurenset sjøbunn rundt vraket gjøres tilgjengelig for organismer i næringskjeden og spres ytterligere i et kortsiktig og langsiktig tidsperspektiv. Ytelsen og kvaliteten på prosjektets gjennomføring vil ha direkte konsekvens på oppnåelse av effektmål og samfunns mål.

³ Det er benyttet angivelsen «den nordlige delen av Nordsjøen» i stedet for «kyststrømmen på Vestlandet». Dette gir en bedre referanse for senere oppfølging av måloppnåelse. Se vedlegg V0.01 for nærmere forklaring.

Tildekningen over vraket og forurenset sjøbunn består av forskjellige lag som har ulike funksjoner for å forhindre at kvikksølv lekker ut til omgivelsene:

1. Beskytte selve tildekkingslaget mot erosjon
2. Hindre at utlekking av kvikksølvforurensning gir konsentrasjoner i overflaten av tildekkingen som overskrider miljømålet
3. Ekstra lag som skal ta høyde for usikkerhet i tykkelse ved konstruksjon.

Tiltaksområdet er i størrelsesorden 47 000 m² (se vedlegg V0.02).

For å kontrollere at utleggingen av støttefylling og tildekking skjer kontrollert, er det etablert et eget overvåkningsprogram. Hensikten med denne overvåkningen er overordnet:

1. Kontroll under tildekkingen som muliggjør korrigerende tiltak under utlegging slik at planlagt sluttresultat kan oppnås (se vedlegg V0.02 for mer informasjon).
2. Sluttkontroll av hele tiltaket. Kontrollere at tildekkingen er som designet med hensyn på tykkelser, sammensetning og utstrekning.

Overvåkningen inkluderer både fysisk og kjemisk kontroll som beskrevet nærmere i vedlegg V0.02.

Resultatmålene er hentet fra vedlegg V0.01.

Resultatmål for ytelse, omfang og kvalitet	
Parameter	Resultatmål
Omfang	<i>Tildekkingen kontrolleres slik at 100 % av tiltaksområdet skal være tildekket.</i> <i>Arealer rundt vrakdelene skal være tildekket med fastsatt tykkelse og minst 90 % av øvrige areal skal være dekket til med fastsatt tykkelse på dekklaget.</i>
Ytelse, kvalitet	<i>Tiltaket skal medføre at kvikksølvnivået i sjømat, i vannsøylen og i sediment fra dette området vil være på samme nivå som er typisk for den nordlige delen av Nordsjøen.</i>

For å følge opp kvikksølvnivået i sjømat er det allerede igangsatt et program for innhenting av fisk og krabbe fra området for å måle innhold av kvikksølv over tid. Dette gjennomføres av NIFES på oppdrag fra Kystverket.

3.3.2 Tid

Resultatmål for tid vil være to-delt; ett mål som vil gjelde for perioden frem til en operasjon kan igangsettes, og ett mål for gjennomføring av selve tiltaket.

For førstnevnte periode vil det være et mål om å kunne iverksette anskaffelser så tidlig som mulig etter at beslutning om alternativ er valgt, og etter 4 måneder med planlegging og utarbeidelse av et konkurransegrunnlag. Dette vil spesielt gjelde for anskaffelsen av arbeidet med å etablere en støttefylling. Støttefyllingen vil være uavhengig av valgt tiltak da denne inngår i omfanget av både *Alt.1 Tildekking* og *Alt.3 Heving av last*. Siden støttefyllingen anbefales å ligge i 1 – 1,5 år før en tildekking skal skje så er det et mål i seg selv at det tas en snarlig beslutning om å iverksette dette.

Når det gjelder mål for gjennomføringstid så er dette underordnet mål for omfang og kvalitet på tiltaket. Det er satt mål for gjennomføringstid for utlysning av støttefylling og av tildekking svarende til forventningsverdier fra usikkerhetsanalysen på tid (jf. vedlegg V1.01). Effektiviteten hos leverandør må styres gjennom kontrakten da gjennomføringstid vil være direkte førende for kostnader.

Resultatmål for tid	
Fase	Resultatmål
Fra beslutning om alternativ til oppstart støttefylling	<i>Iverksette anskaffelser så tidlig som mulig etter at beslutning om alternativ er valgt, og etter 4 måneder med planlegging og utarbeidelse av et konkurransegrunnlag, og 6 måneder på kontrahering av entreprenør. Dette gir 1 mnd buffer ift. foreslått plan.</i> <i>Iverksette planlegging av program for miljøovervåkning under tiltakene, samt etablere og gjennomføre baseline miljøovervåkning før tiltaket starter.</i>
Utlekking av støttefylling	<i>Tiltaket skal gjennomføres innenfor en tidsperiode på 1,5 måned. Målet må balanseres opp mot optimal gjennomføringstid hos entreprenør gjennom forhandlinger der risiko vurderes og fordeles mellom Kystverket og entreprenør.</i>
Fra støttefylling er etablert til oppstart tildekking	<i>Iverksette anskaffelser så tidlig som mulig etter at beslutning om alternativ er valgt, og etter 6 måneder med planlegging og utarbeidelse av et konkurransegrunnlag, og 6 måneder på kontrahering av entreprenør. Dette gir 1 mnd. buffer ift. foreslått plan. Aktiviteten kan også gjennomføres i parallell med aktivitetene knyttet til støttefyllingen, som gir ca. 11 mnd. lenger tid til disposisjon.</i>
Gjennomføring av hovedtiltak (utlegging av tildekking)	<i>Tiltaket skal gjennomføres innenfor en tidsperiode på ca. 4 måneder. Målet må balanseres opp mot optimal gjennomføringstid hos entreprenør gjennom forhandlinger der risiko vurderes og fordeles mellom Kystverket og entreprenør.</i>

3.3.3 Kostnad

Kostnad er en hovedparameter som er prioritert lavere enn både omfang og tid. Derfor er resultatmålet at prosjektets kostnader skal holde seg innenfor prosjektets styringsmål som er satt lik forventningsverdien fra kostnadsanalysen.

Resultatmål for kostnad
<i>Settes lik forventningsverdien for totale kostnader som er MNOK 440</i>

3.3.4 HMS

Det er etablert resultatmål for helse, arbeidsmiljø og sikkerhet for tiltaket. Marine operasjoner representerer HMS-risiko, og det er viktig at Kystverket har klare mål til entreprenørene som skal arbeide om bord på fartøy i transitt, på vrakposisjonen, og på land ved lasting av masser for tildekking.

Håndtering av kvikksølv i form av beholdere, flytende kvikksølv eller utstyr som er kontaminert fra bruk under operasjonen må skje etter gjeldene prosedyrer /D15/.

Resultatmål for helse, arbeidsmiljø og sikkerhet
<i>Det skal ikke oppstå noen fysiske skader på personell under operasjonen som medfører fravær</i>
<i>Personell involvert i operasjonen skal ikke påføres helseproblemer som følge av kontakt med kvikksølv /D15/</i>

3.3.5 Ytre miljø

Prosjektet er i hovedsak et miljøtiltak og resultatmål for miljø for gjennomføring av tiltaket er beskrevet nedenfor.

Resultatmål for ytre miljø under gjennomføring av tiltaket

*Tiltaket skal utføres slik at det gir minst mulig spredning av kvikksølv til omgivelsene.
Maks 30 kg kvikksølv kan spres utenfor tiltaksområdet under gjennomføring av miljøtiltak for kvikksølv-forurensningen fra vraket av U-864.*

Begrepet «*minst mulig*» er definert gjennom akseptkriteriene for operasjonen som er listet opp i kapittel 4.2.2. Begrepet «*omgivelsene*» defineres som området utenfor tiltaksområdet.

3.4 Kritiske suksessfaktorer

Kritisk suksessfaktor		Forslag til oppfølging og tiltak
1	Etablering av en effektiv prosjektorganisasjon med klart definerte roller, og ansvar, samt tydelige rutiner for effektiv informasjonsflyt.	Organisasjonskart med kommunikasjonslinjer skal til enhver tid være oppdatert. Klar ansvarsmatrise og eskaleringsvei for alle ledere i organisasjonen Tydelige beskrivelser av roller og arbeidsoppgaver. Unngå «10% deltakere»
2	Etablering av en styringsgruppe med tilstrekkelig bredde kompetansemessig og med en balansert deltakelse fra eksterne eksperter og Kystverkets egne ressurser. Styringsgruppens sammensetning må kunne endres underveis ut fra hvilke faglige utfordringer som er aktuelle i de ulike faser av gjennomføringen.	Tidlig etablering av en oversikt over de kompetanseområder som det er behov for i en styringsgruppe, hvilke områder Kystverket selv besitter kompetanse innenfor, og hvilke områder man har behov for å benytte ekstern kompetanse. Tidlig kontakt med eksterne ressurser for å sikre deres tilgjengelighet i aktuell periode.
3	Eierskap og oppmerksomhet til prosjektet og forståelse for kompleksitet og utfordringer i prosjektet hos Kystverkets ledelse.	God intern informasjonsflyt i Kystverket. God ekstern informasjonsflyt med SD for å sikre at rammebetingelser til enhver tid er avklart
4	Tilstrekkelige fullmakter hos prosjektleder og prosjekteier til å kunne fatte beslutninger og opprettholde fremdrift og effektivitet i prosjektet.	Klar fullmaktstruktur med tilstrekkelige rammer til prosjektleder.
5	Kontinuitet i prosjektorganisasjonen.	Gode arbeidsbetingelser for Kystverkets ansatte. Effektiv dialog med god informasjonsflyt mellom de ulike rollene. Etablere en grad av redundans i organisasjonen som gjør det mulig for andre å overta en rolle midlertidig for å sikre fremdrift.
6	En klar fordeling av ansvar og oppgaver mellom prosjektleder og assisterende prosjektleder.	Detaljert beskrivelse av ansvarsområder og oppgaver som må oppdateres ved behov.
7	Gi god tid til å utarbeide et konkurransegrunnlag inkludert spesifikasjoner og kvalitetssikring/verifikasjon av dette.	Kvalitetssikring gjennomføres av Kystverkets faggruppe og bør skje i dialog med Referansegruppen og Styringsgruppen

Kritisk suksessfaktor		Forslag til oppfølging og tiltak
8	Klare retningslinjer og krav til leverandører og deres underleverandører som ansvarliggjør disse gjennom effektive og klare kontraktsbestemmelser og en balansert fordeling av risiko.	Bruk av ekstern spisskompetanse i dialog med Kystverkets egne ressurser på området. Sette av tilstrekkelig tid til gjennomgang av konkurransegrunnlaget og til forhandlinger av kontrakt med leverandør før valg av leverandør før oppdraget starter opp.
9	Tilstrekkelig tid til detaljplanlegging og kontinuerlig oppfølging av risiko for å sikre at operasjonen gjennomføres kontrollert.	Kystverket vil kontinuerlig fokusere på å følge opp leverandørene gjennom entydige, målrettede og effektive kontrollplaner for å sikre at akseptkriterier for tildekkingen overholdes under operasjonen.
10	En profesjonell informasjonsledelse med tydelighet og forutsigbarhet i informasjonen som gis interessentene i forkant av og under selve gjennomføringen av tiltaket.	Etablering av en informasjonsplan tidlig i prosjektet som skal baseres på en omforent strategi for informasjonsarbeidet. I dette ligger det også at Kystverket involverer Samferdselsdepartementet underveis. Benytte profesjonell bistand som diskusjonspartner for foreslått informasjonsstrategi.
11	Pålitelige og uavhengige miljømålinger under gjennomføringen av tiltaket og sluttkontroll.	Etablering av en 3.parts miljøovervåkning som kan verifisere leverandørens egne program for miljøoppfølging under gjennomføring av tiltaket og sluttkontroll

4 Overordnede rammebetingelser for prosjektet

Prosjektet er underlagt eksterne rammebetingelser, herunder krav, som prosjektet må forholde seg til og finne løsninger innenfor. Dette vil styre omfang av arbeidene, kostnad, tid og informasjon fra prosjektet.

4.1 Eksterne rammebetingelser

Rammebetingelse / Kravstiller		Håndtering
1	Begrensning av forurensning Kystverket Eierskap til U-864 og om eiers plikter	Samferdselsdepartementet har ansvar for statens beredskap mot akutt forurensning, mens det operative ansvaret er delegert til Kystverket. Dette ansvaret omfatter tilsyn med at ansvarlig forurensner iverksetter nødvendige tiltak når akutt forurensning inntreffer. Om nødvendig kan Kystverket gi pålegg til den ansvarlige forurensner om å gjennomføre konkrete tiltak. Hvis den ansvarlige forurensner ikke selv aksjonerer, kan staten ved Kystverket overta aksjonslederansvaret. De utgifter, den skade eller det tap det offentlige har i denne forbindelse, vil kunne kreves dekket av den ansvarlige med hjemmel i forurensningslovens bestemmelser (statens refusjonsrett). I tilfellet med U-864 planlegger Kystverket selv å overta aksjonslederansvaret, og må gjennomføre tiltaket i henhold til gjeldende lover. Det norske selskapet Saga Shipping AS ("Saga Shipping") eier en rekke tyske skipsvrak som ble senket under andre verdenskrig, herunder U-864. Det er gitt en rekke pålegg til Saga Shipping om å hindre eller begrense akutt forurensning, også i forbindelse med ubåten. Disse pålegg er ikke etterkommet. Saga Shipping har begrunnet dette med at de ikke har økonomi til å gjennomføre tiltak, og at de mener dette uansett er et offentlig ansvar. Saga Shipping er eid av selskapene Steinert AS med 23,5 %, H.P. Finne AS med 23,5 % og Dag Walther Ammerud med 53 %. Det fremgår av offentlige registre at administrerende direktør i Saga Shipping er Trygve Thormod Steinert, som også er majoritetseier og administrerende direktør i selskapet Steinert AS. Styreleder er Hans Petter Falsen Finne, og styremedlemmer er Dag Walther Ammerud og Trygve Thormod Steinert. Forurensningsloven (forurl.) er i dag vår generelle lov til vern om det "ytre miljø". Dette følger av formålsbestemmelsen i § 1 som viser at loven skal redusere eksisterende forurensning og hindre ny forurensning. Hovedregelen om når ansvar inntreffer for forebyggende og utbedrende tiltak finnes i forurl. § 7. Bestemmelsens første ledd inneholder et generelt forbud mot forurensning ved at ingen må "ha, gjøre eller sette i verk noe" som kan føre til forurensning (uten at det er lovlig). En plikt til å treffe forebyggende og utbedrende tiltak ligger implisitt i denne bestemmelsen, men er også slått uttrykkelig fast i annet og tredje ledd. Annet ledd fastslår at den ansvarlige må sørge for tiltak for å hindre at en fare for forurensning materialiserer seg, og i tilfelle forurensning har inntrådt, så plikter den ansvarlige å "sørge for tiltak for å stanse, fjerne eller begrense virkningen av den". Den ansvarlige plikter også å treffe tiltak for å avbøte skader og ulemper som følge av forurensningen eller av tiltakene for å motvirke den. Etter § 7 fjerde ledd kan forurensningsmyndigheten pålegge den ansvarlige å treffe bestemte tiltak for å hindre forurensning, eller stanse, fjerne eller begrense virkningene av allerede inntrådt forurensning. Dersom pålegg etter § 7 (4) ikke etterkommes av den ansvarlige, kan forurensningsmyndighetene selv sørge for iverksetting av tiltakene, jf. § 74. Det offentlige kan også treffe tiltak hvis forurensningsmyndigheten finner at det er nødvendig å treffe tiltak uten først å gi den ansvarlige pålegg om dette, fordi et pålegg kan medføre at iverksettelsen av tiltaket forsinkes, se § 74 annet ledd.

Side 30 av 55

4.2 Krav

For prosjektet er det etablert krav på et overordnet nivå for miljørisiko på kort og lang sikt, og for gjennomførbarhet av prosjektet. Det er også gitt spesifikke akseptkriterier for miljø under gjennomføring av tiltaket, sluttkontroll for tiltaket og akseptkriterier for langtidsovervåking etter at tiltaket er gjennomført. Akseptkriteriene bygger på anbefalinger gitt i Miljødirektoratets veileder for klassifisering av miljøgifter i vann og sediment /D08/, og EU regulering med maksimumsgrenser for innhold av forurensning i matvarer /D09/.

4.2.1 Overordnede krav

Kravene som fremstilt i Tabell 4 gir overordnede kravspesifikasjoner for tiltak på U-864, uavhengig av valgt løsningsalternativ. Kravene er hentet fra KVVU for håndtering av U-864 /D01/. Det er gjort en endring av kravene fra KVVU for krav 2.1 der kravet er konkretisert.

Generelt skal tiltaket tilfredsstille de til enhver til gjeldende regler og bransjestandarder og håndtering av kvikksølv (eventuell ammunisjon, olje etc.) skal skje forskriftsmessig og uten fare for liv, helse og ytre miljø.

Prioritering	Krav	Verifikasjon	Krav
1. Miljørisiko på lang sikt			
1.1	Effektmålene for håndtering av kvikksølvforurensingen fra U-864 vil benyttes som krav for å redusere den langsiktige miljørisiko fra U-864.	Konsentrasjon i overflatesedimentet og spredning av kvikksølv fra området der U-864 ligger i dag skal være så lavt at dette ikke utgjør noen risiko for opptak i organismer i området utover det som er typisk for nordlig del av Nordsjøen.	Absolutt
2. Miljørisiko på kort sikt			
2.1	Maks 30 kg kvikksølv skal spres utenfor tiltaksområde under gjennomføring av miljøtiltak for kvikksølvforurensingen fra U-864.	Gjennomføring skal miljøovervåkes i henhold til miljøkrav og akseptkriterier for U-864	Viktig
3. Gjennomførbarhet			
3.1	Det skal være mulig å gjennomføre tiltaket med dagens kunnskap og teknologi		Viktig
3.2	Tiltaket skal være fleksibelt med tanke på endrede forutsetninger		Viktig
3.3	Utforming av tiltaket må ta hensyn til den geotekniske ustabiliteten i området		Absolutt

Tabell 4 Overordnede krav for prosjektet «Miljøtiltak ved vraket av U-864»

4.2.2 Akseptkriterier for miljø under gjennomføringen av tiltaket

Det er i dokumentet Miljømål og akseptkriterier for tiltak ved U-864 (vedlegg V0.01) gitt følgende akseptkriterier:

Turbiditet⁴:

På målestasjonene skal den gjennomsnittlige turbiditeten i tiltaksperioden over en periode på 20 minutter maksimalt være 5-10 enheter (målt som FTU eller NTU) høyere enn målte bakgrunnsverdier. Overskrides verdiene, skal operasjonen stoppes og årsaken til spredningen klarlegges og rettes på før operasjonen starter opp igjen. Unntak fra dette akseptkriteriet kan aksepteres hvis:

- Det er en risiko for at liv kan gå tapt og/eller det er en risiko for negativ effekt på helsen til involvert personell
- Det oppstår en værissituasjon som gjør at det vil være en uakseptabel risiko for personell og materiell å utføre operasjonen (manøvrering av skip og utstyr)

Det vil være to akseptkriterier knyttet til turbiditet under tiltaket:

- Maksimum 10 FTU over målt bakgrunnsverdi for aktiviteter hvor operasjonen innebærer inngrep i sjøbunnen
- Maksimum 5 FTU over målt bakgrunnsverdi for øvrige aktiviteter

Kvikksølv i vann:

I forbindelse med at operasjonen stoppes skal kvikksølvkonsentrasjonen i vannsøylen måles. For å få starte opp operasjonen igjen må kvikksølvkonsentrasjon i vannsøylen ikke overskride 0,7 µg/l. Denne konsentrasjonen kan aksepteres for en kort periode (opp til 30 minutter). Etter det må den ikke overstige 0,05 µg/l, ellers må operasjonen stoppes igjen.

Dokumentasjonskrav til utførende entreprenør:

I vedlegg V0.01 «Miljøtiltak og akseptkriterier for tiltak ved U-864» er det satt krav til utførende entreprenør for oppfølging av miljøkrav. Entreprenøren skal planlegge aktiviteter i forkant og dokumentasjon på dette skal forelegges Kystverket for godkjenning før tiltaket iverksettes. Videre er det satt krav til dokumentasjon underveis i gjennomføringsfasen.

4.2.3 Akseptkriterier for miljø for sluttkontroll etter tiltaket

For sluttkontrollen av leverandørens arbeid legges følgende akseptkriterier for sedimentene til grunn:

- Ved sluttkontrollen skal konsentrasjonen av kvikksølv i det øverste sedimentlaget (2 cm) ikke overstige 0,63 mg/kg (Miljødirektoratet klasse II – god).
- Tildekkingen kontrolleres slik at 100 % av tiltaksområdet være tildekket. Arealer rundt vrakdelene skal være tildekket med planlagt tykkelse og minst 90 % av øvrige areal skal være dekket til med fastsatt tykkelse på dekklaget.

⁴ Turbiditet er et indirekte mål på partikelmengden i vannet og gir derfor informasjon om vannets klarhet som henger sammen med partikelmengden i vannet. Generelt er målingene basert på refleksjon og/eller absorpsjon av lys med ulike bølgelengde og er derfor et mål på vannets optiske egenskaper. Målingene er generelt ikke direkte overførbare til en absolutt vannkonsentrasjon av partikler (mg/l) men et relativt mål. Turbiditet måles vanligvis i FTU (Formazine Turbidity Unit) eller NTU (Nephelometric Turbidity Unit), slik at FTU er basert på Formazine som referanse på turbiditet. Generelt er enhetene FTU og NTU sammenliknbare (1:1). Som eksempel vil klart offshore-vann typisk ha en turbiditet på 1 FTU/NTU eller mindre.

4.2.4 Akseptkriterier for langtidsovervåking etter tiltaket

Etter at tiltaket er utført vil det være behov for akseptkriterier for langtidsovervåkingen både for vannsøylen, sedimentene og for biota (primært fisk og krabber):

- Etter tiltaket skal kvikksølvkonsentrasjonen i vannsøylen ikke overstige bakgrunns-konsentrasjon i nordlige deler av Nordsjøen, både i åpne havområder og kystnære områder.
- Etter tiltaket skal konsentrasjonen av kvikksølv i vannprøver fra det øverste sedimentlaget (2 cm) ikke overstige 0,05 µg/l (klasse II – god).
- Etter tiltaket skal 100 % av tiltaksområdet være tildekket. Arealer rundt vrakdelene skal være tildekket med planlagt tykkelse og minst 90 % av øvrige areal skal være dekket til med fastsatt tykkelse på dekklaget.
- Etter tiltaket skal konsentrasjonen av kvikksølv i fiskefilet og krabber være på samme nivå som er typisk for nordlige deler av Nordsjøen, både i åpne havområder og kystnære områder og ikke overstige EUs grenseverdi (0,5 mg/kg våt vekt). Reduksjonen av kvikksølv-konsentrasjon i fisk og krabber vil ta noe tid og må følges opp med overvåkingsdata.

4.3 Interessenter

4.3.1 Offentlige etater og organer

Interessent	Rolle	Antatt forventning	Tiltak/oppfølging
Samferdselsdepartementet (SD)	Oppdragsgiver, premissgiver	Miljømessig forsvarlig gjennomføring av tiltaket God kostnadskontroll Minimal negativ omtale i media	Klare rammebetingelser. God informasjonsflyt fra Kystverket til SD
Fedje Kommune, Hordaland fylkeskommune	Representanter for lokalbefolkning	Forurensningskilden skal fjernes	God dialog og informasjonsdeling med lokale myndigheter
Forsvarsdepartementet (FD/FOHK) / Sjøforsvaret v/Minedykkerkommandoen (MDK)	Fagansvarlig i eksplosivspørsmål	Tilgang til informasjon om planlagt operasjon Bistand til sikringstiltak mot evt detonasjoner under fjerning av eksplosiver.	God informasjonsflyt fra prosjektet og avtale om beredskap under gjennomføring av tiltaket
Kulturdepartementet (KUD) Krigsgravtjenesten (KGT)	Ansvarlig for eventuelle levninger som måtte bli funnet. Har ansvar for varsling av berørte lands myndigheter	KUD og KGT blir informert ved eventuelle funn av levninger Eventuelle levninger forblir på funnet lokasjon	Kystverket informerer KUD, KGT og SD om prosedyre som vil bli benyttet ved eventuelle funn.
Helse og omsorgsdepartementet (HOD) Folkehelseinstituttet	Ansvarlig i spørsmål relatert til folkehelse	Operasjon som gir minimal biotilgjengelighet av kvikksølv på lang sikt	Holde Folkehelseinstituttet orientert om planer for gjennomføring av prosjektet
Nasjonalt instiutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES),	Overvåkning og kontroll av sjømat	Tilgang til overvåkning, deltakelse i referansegrupper	Invitere til å delta i referansegruppe for prosjektet

Interessent	Rolle	Antatt forventning	Tiltak/oppfølging
Statens Strålevern	Overvåkning av strålefare	Stråling kontrolleres som del av operasjonen. Uranoksid er mest sannsynlig ikke del av lasten til U-864	Vil sørge for at kontrolltiltak er tilstrekkelig dersom uranoksid detekteres under operasjonen
Politiet i Hordaland	Skal varsles ved funn av menneskelige levninger. Bidra til å sikre forbudssonen rundt vraket under operasjonen	Eventuelle levninger forblir på funnet lokasjon Avklare behov for bistand til kontroll og sikring av området	Kystverket informerer Politiet om prosedyre som vil bli benyttet ved eventuelle funn. Kystverket informerer om ruter og tidspunkt for gjennomføring av operasjon og behov for sikring.
Miljødirektoratet	Tilsynsmyndighet og godkjenningsinstans for deponi for eventuelle kvikksølvflasker som tas opp.	Kvikksølvmengder >1l sendes til godkjent deponi. Mengder < 1l kan beholdes av Kystverket for å kunne benyttes i analyser (NIFES)	Miljødirektoratet vil være rådgiver til Kystverket under prosjektet.
Mattilsynet	Gir kostholdsråd	Oppdaterer kostholdsråd for fisk/skalldyr i området på bakgrunn av målinger fra NIFES	Mattilsynet er en del av referansegruppen og sørger for kontinuerlige vurderinger omkring kostholdsråd.
Havforskningsinstituttet	Miljøovervåkning	Etablerer et langtidsprogram for overvåking av miljø før, under og etter tiltaket	Kystverket vil spesifisere krav i miljøovervåkingsprogrammet etter innspill fra relevante etater Havforskningsinstituttet deltar i referansegruppen.
Riksantikvaren	Riksantikvaren har ansvar for at den statlige kulturminnepolitikken blir gjennomført	Sikre historiske gjenstander fra vraket av U-864	Videooptak av vraket anses som tilstrekkelig dokumentasjon. Riksantikvaren holdes orientert om planer for gjennomføring av tiltaket
Direktoratet for Sikkerhet og beredskap (DSB)	Tilsynsmyndighet for transport av farlig avfall	Sikker transport av eventuell transport av kvikksølv til deponi / til landegrensen	DSB holdes orientert om planer for gjennomføring av tiltaket

4.3.2 Andre interessenter

Interessent	Rolle	Antatt forventning	Tiltak/oppfølging
Miljøorganisasjoner (Bellona, WWF, NMF, NVF, Greenpeace m.fl.)	Miljøvernpådriver	Tiltaket skal eliminere risiko mot miljøet fra kvikksølvlasten om bord på U-864 samt de forurensete sedimenter rundt vrakposisjonen.	Miljøvernorganisasjonene tilbys deltagelse i en egen miljøinteressentgruppe slik at de kan oppdateres underveis i prosjektet. Kystverket vil også be om innspill vedrørende miljøspørsmål fra gruppen.
Folkeaksjonen på Fedje	Lokalbefolkning Lokal interessentgruppe med fokus på U-864	Fjerning av forurensningskilden	Opplysning om hva tiltaket omfatter. Informasjonsmøte for befolkning på Fedje.
Media inkl. dokumentarprodusenter	Folkeopplysning, historiefortelling	Tilgang til å følge operasjonen, delta i folkemøter, ta bilder/filme og gjennomføre intervjuer med involverte	Det vil utarbeides en detaljert plan for medie håndtering i forkant av prosjektet.
Saga Shipping	Eier av tyske vrak i norske farvann	Staten skal gjennomføre tiltaket	Kystverket vurderer rettslige krav overfor Saga Shipping
Fiskeriorganisasjoner Oppdrettsnæringen	Fiskeriinteresser	Eliminering av miljøtrussel mot fisk. Ingen negativ påvirkning på fisk som følge av operasjonen Ingen negativ mediaomtale som kan skade fiskeriinteresser	Sørge for at fiskeriorganisasjonen informeres i forkant av og underveis i prosjektet

4.4 Grensesnitt

Det er identifisert tekniske, organisatoriske, operative og kommersielle grensesnitt for prosjektet. Disse er beskrevet nedenfor og det er beskrevet hvilke tiltak som må iverksettes for å håndtere grensesnittene for å ivareta en gjennomføring av prosjektet innenfor fastsatte mål.

4.4.1 Tekniske grensesnitt

Tekniske grensesnitt	Tiltak/håndtering
Mellom forseksjonen av vraket etter U-864, sedimenter i skråning der vraket ligger, og utlegging av støttefylling	Etablere omforente kriterier for hvordan støttefylling skal legges ut for å unngå utrasing av skråning og vrakseksjon.
Mellom miljøovervåkning og tildekkingsoperasjon	Etablere omforente kriterier for fallhøyde (energisdemping) ved utlegging av tildekkingslag for å redusere spredning av forurensete sedimenter.

4.4.2 Organisatoriske grensesnitt

Organisatoriske grensesnitt	Tiltak/håndtering
Mellom Kystverket og SD Mellom SD og de andre berørte departementer	Tidlig etablering av strategi for informasjon som legges frem for SD før detaljert informasjonsplan utarbeides. Holde SD oppdatert ved eventuelle endringer.
Mellom prosjektet og offentlige kravstillere til miljø, helse og matsikkerhet (Miljødirektoratet, HOD, Mattilsynet, m.fl.)	Etablering av referansegruppe med offentlige kravstillere.
Mellom U-864 prosjektet og andre prosjekter i Kystverket (Stadt Skipstunnel)	Utvexle erfaring fra prosjektene som er underlagt Finansdepartementets KS-ordning. Sørge for å kunne benytte ressursene i prosjektene optimalt med tanke på oppgaver i linjen vs prosjekt.

4.4.3 Operative og kommersielle grensesnitt

Operative og kommersielle grensesnitt	Tiltak/håndtering
Mellom hovedentreprenør og Kystverket ift krav til sikkerhet og miljø	Klar ansvarsstruktur og kriterier for stopp.
Kysttrafikk – Tilgjengelighet og sikring av operasjonsområdet	Det skal opprettes en forbudssone over vrakposisjon under operasjon. Denne vil bli overvåket av VTS Fedje. Etablere kommunikasjonsrutiner mellom prosjektet og Fedje trafikkentral.
Hovedentreprenør og godkjent behandlingssted/deponi for levering av eventuelle kvikksølvbeholdere som tas opp fra sjøbunn	Miljødirektoratet bidrar inn i prosjektet med krav til og godkjenning av behandlingssted/deponi for mottak av beholdere.
Forsvaret ift eventuell håndtering av eksplosiver	Etablere avtale med FOH om bistand til eventuell håndtering av eksplosiver.
Hovedentreprenør, Ekstern miljøovervåker og Kystverket ift overvåkning og kriterier relatert til dette	Egen miljøkompetanse, som er ekstern til prosjektet, som overvåker gjennomføring av operasjonen og samler informasjon. Aktiv bruk av referansegruppe miljø. Dialog med Miljødirektoratet og Klima- og Miljødepartementet.

5 Prosjektets styringsgrunnlag

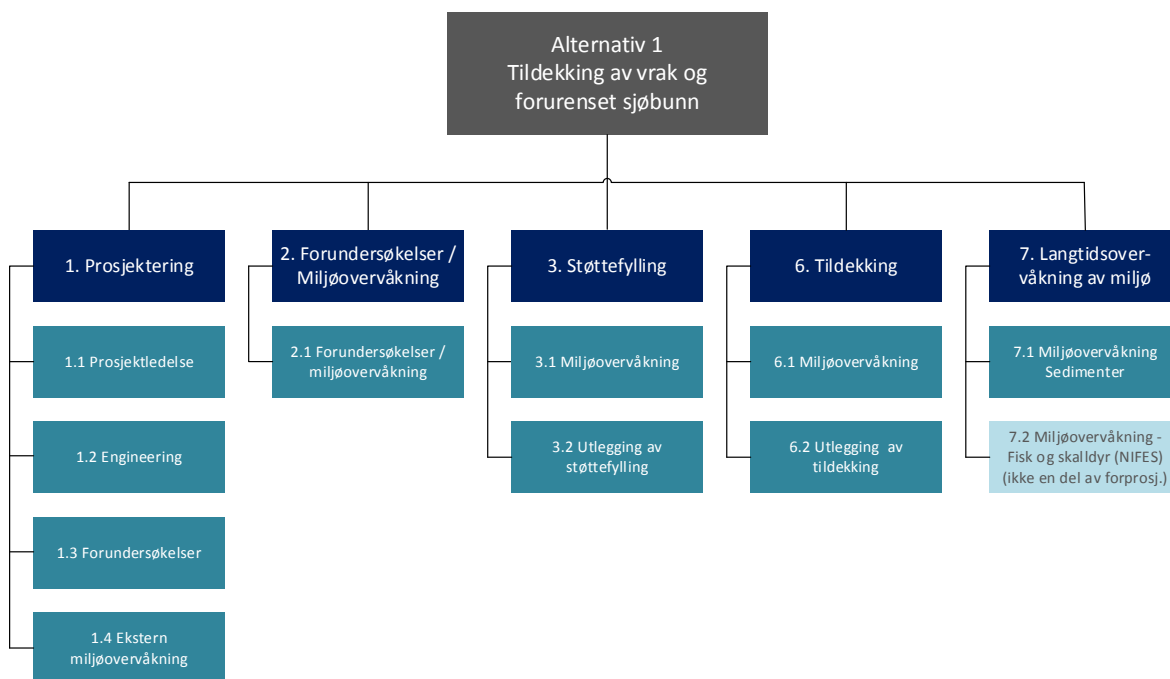
Dette kapitlet inneholder prosjektets styringsgrunnlag og er basert på tilgjengelig informasjon etter endt forprosjekt. Dette styringsgrunnlaget vil utgjøre en «baseline» - en basis – ved oppstart av prosjektet. I dette kapitlet er det beskrevet utgangspunkt for prosjektets omfang, budsjett, fremdriftsplan og prosjektets risikobilde slik det fremstår etter forprosjektet.

I etterfølgende kapittel 6 er det beskrevet hvordan prosjektet skal styres gitt det styringsgrunnlaget som er beskrevet i kapittel 5 (dette kapittel).

5.1 Prosjektets omfang

Prosjektets arbeidsomfang er vist gjennom en Prosjekt Nedbrytnings Strukturen (PNS). Valg av inndeling i PNS er i overensstemmelse med hvordan budsjettet er strukturert (se etterfølgende kapittel) og hvordan prosjektet er tenkt fulgt opp i form av styrbare interne budsjettposter, budsjetter for entrepriser, og andre eksterne kontrakter.

Prosjektets PNS for *Alt.1 Tildekking* er vist i Figur 13.



Figur 13 Prosjektnedbrytningsstruktur (PNS) for *Alt.1 Tildekking*. Hovedaktivitet 4 Heving av last og 5 Deponering av kvikksølv er kun aktuell for *Alt.3 Heving av last*.

5.2 Budsjett

Kostnadsanalysen er gjennomført i henhold til kravene som Finansdepartementet stiller i forbindelse med utarbeidelse av sentralt styringsdokument.

I *Alt.1 Tildekking* er det lagt inn kostnader for støttefylling, tildekking og miljøovervåkning i 5 år etter at tiltaket er utført. I tillegg til dette inngår også kostnader for drift av deler av Kystverkets prosjektorganisasjon som må til for oppfølging. Nedenfor er forutsetninger og avgrensninger for analysen listet:

Forutsetninger:

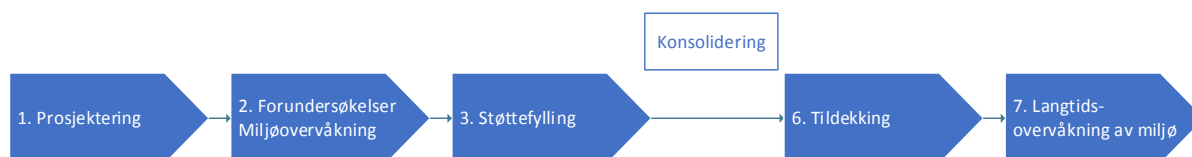
- Kostnadene dekker de aktiviteter som er beskrevet i vedlegg V1.02.
- Alle kostnader er i 2014 priser, fremtidige utgifter er ikke diskontert.
- Alle enkeltkostnader er eks. merverdiavgift (MVA), men total MVA er beregnet og oppgitt.
- Eurokursen som er benyttet er 8,2 NOK/Euro.
- Resultater er angitt som forventede verdier, om ikke annet er oppgitt.

Avgrensninger:

- Gjennomføringstid for formelle beslutningsprosesser er ikke medregnet (kvalitetssikring med påfølgende behandling).
- Kostnader for prosjektet er regnet fra det tidspunktet Kystverket får i oppdrag å starte tiltaket, og at prosjektets fremdrift deretter er som beskrevet i vedlegg V1.01. Noe avvik fra dette er dekket av usikkerhetsanalysen, mens større utsettelse eller forsinkelser som vil kreve replanlegging av prosjektet er ikke kostnadsvurdert.

Kostnadsanalysen er utført av DNV GL, men i tett samarbeid med Kystverket, Norges Geotekniske Institutt (NGI) og andre samarbeidspartnere.

Figuren nedenfor viser den overordnede prosessen for *Alt.1 Tildekking*.



Figur 14 Overordnet prosess for *Alt.1 Tildekking*

Under hver hovedprosess/delprosess er det laget en Cost Breakdown Structure (CBS) for hver enkelt aktivitet, med tilhørende kostnadskode. I Tabell 5 er totalkostnaden for *Alt.1 Tildekking* inkludert usikkerhetsfaktorer og hendelser presentert sammen med kostnader for hver av hovedprosessene.

Tildekking		
Totalkostnad ink U og H (eks. mva)		442
CBS	Kostnadspost (eks. mva)	394
1	Prosjekt	52
2	Forundersøkelse miljøovervåkning	1
3	Støttefylling	107
4	(ikke aktuell)	
5	(ikke aktuell)	
6	Tildekking	213
7	Miljøovervåkning	19
U	Usikkerhetsfaktorer	42
H	Hendelser	7
M	MVA	106
K	Kuttliste	22

Tabell 5 Totalkostnad for *Alt.1 Tildekking* inkl. usikkerhetsfaktorer og hendelser (MNOK)

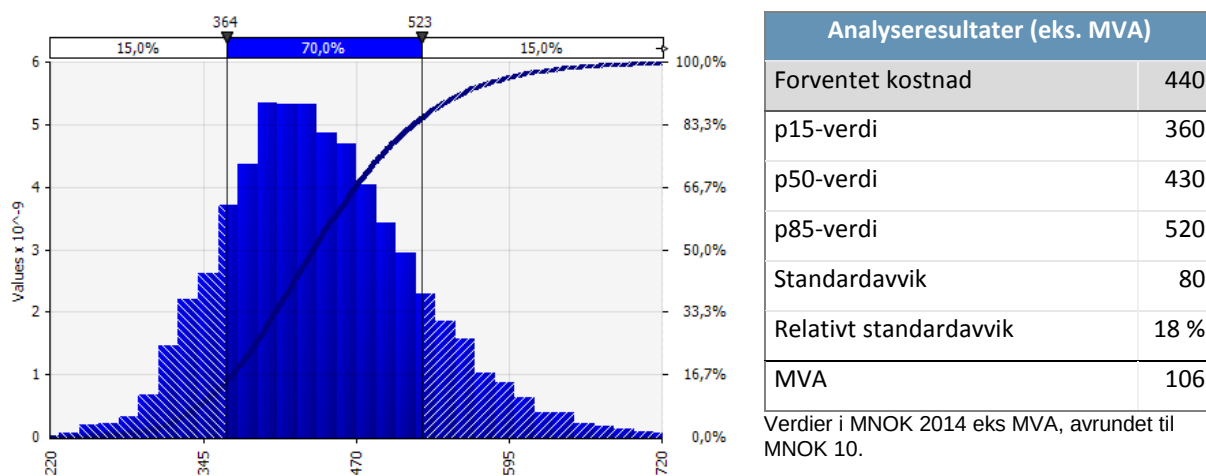
Det er identifisert få muligheter for kostnadsutt for *Alt.1 Tildekking*. Det ligger en mulighet for å la prøvefeltet inngå som en del av tiltaksområdet, og det er også en mulighet for å redusere miljøovervåkningen etter tiltak dersom resultatene er tilfredsstillende i de innledende undersøkelsene. Størrelsen av mulige kutt er vist i Tabell 6.

Kuttliste for Alternativ 1 Tildekking (MNOK)		
Kutt	Beskrivelse	23
K1	Optimering av tildekkingslag	10
K2	Redusere miljøovervåkning etter tiltak fra fem til to undersøkelser i en femårs periode	12

Tabell 6 Kuttliste for Alt.1 Tildekking

Miljøovervåkningen i etterkant av tiltaket er estimert til ca. 4 MNOK per år. Det er lagt til grunn en grundig undersøkelse per år, men hyppigheten av undersøkelsene vil kunne reduseres dersom undersøkelsene viser stabile og tilfredsstillende verdier.

Resultatene fra usikkerhetsanalysen av kostnader er presentert i Figur 15. Påslag for usikkerhetsfaktorer og hendelser er inkludert.



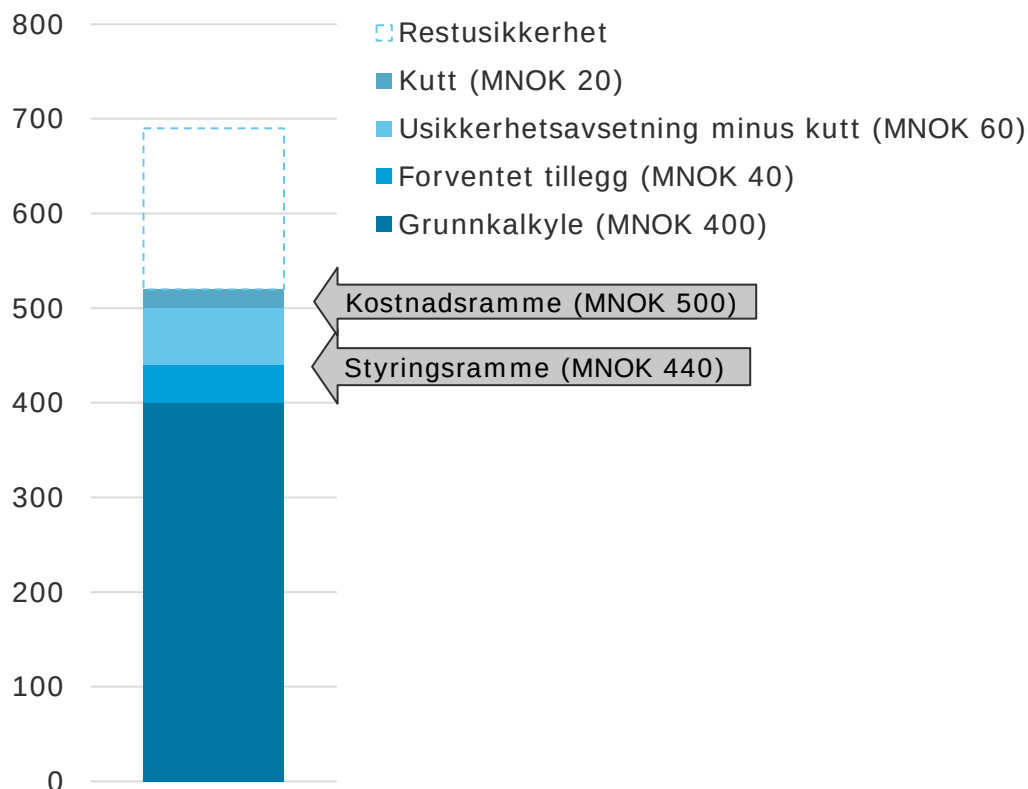
Figur 15 Resultater av usikkerhetsanalysen for Alt.1 Tildekking.

Som det fremgår av resultatene over, så:

- er forventet kostnad for hele prosjektet MNOK 440.
- vil prosjektet med 70 % sannsynlighet ha en kostnad mellom MNOK 360 og MNOK 520.
- vil de totale kostnadene for MVA være MNOK 106.
- er relativt standardavvik 18 %.

De tre største usikkerhetsdriverne er markedet for offshore rater, dagrater for fartøy for utlegging av masser og prosjektstyring. Dette er nærmere beskrevet i vedlegg V1.02.

Det anbefales kostnads- og styringsramme for tiltaket som vist i Figur 16.



Figur 16 Kostnad- og styringsramme for Alt.1 Tildekking

5.3 Fremdrift og ressurser

Det er gjort en usikkerhetsanalyse av gjennomføringstid for prosjektet. Dette er gjort ved å vurdere optimistisk, mest sannsynlig og pessimistisk estimat (trippelestimater) for varigheten av alle operasjonssteg og analysere total gjennomføringstid ved hjelp av Monte Carlo simulering.

Forutsetninger:

- Det er antatt at gjennomføring av KS2 og påfølgende beslutning om alternativ vil være ferdigstilt til 31.07.2015. En forsering av beslutningsprosessen vil kunne medføre en tidligere oppstart av selve tiltaket.
- Kun gjennomføringstiden av å bygge støttefyllingen og å legge ut tildekkingsmassene er analysert.
- Støttefyllingen trenger tid for konsolidering av massene for å gi tilstrekkelig bæreevne. Dette er analysert til å være minst ett år, og derfor valgt som varighet for dette i prosjektplanen (ref. vedlegg V0.06).
- Enkelte aktiviteter kan gjennomføres i parallell og adderes derfor ikke.
- Fartøyet som benyttes for å legge ut støttefylling og tildekkingsmassene (en «Rock dumper») har en kapasitet på 25 000 tonn, som tilsvarer ca. 12 500 m³ stein. Lasting, transport og utlegging av massene er vurdert å ta fem dager per tur.

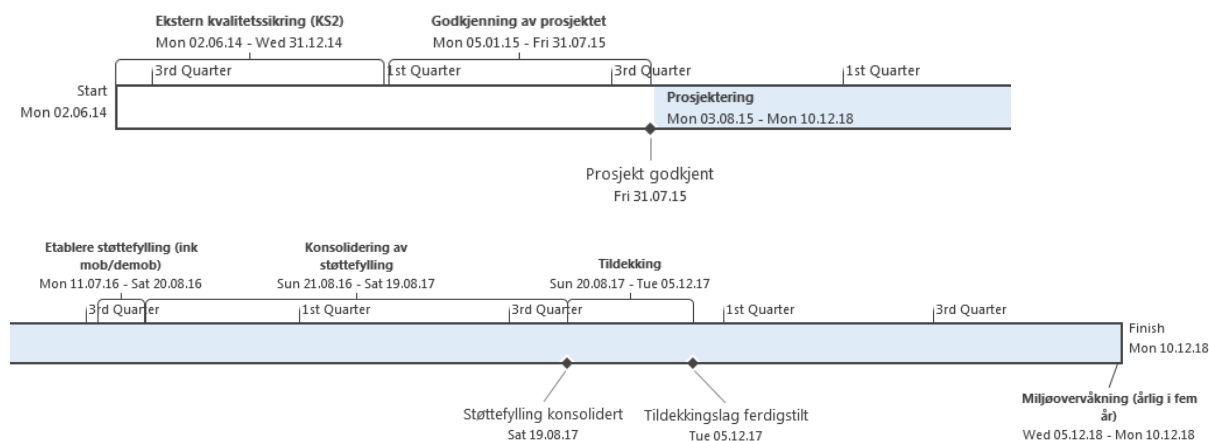
- Dersom kriteriene for maksimal bølgehøyde (H_S) for de benyttede fartøyene overstiges, må operasjonen vente på at været løyer. Erfaringer fra offshore-operasjoner, samt verktøyet SafeTrans⁵, er lagt til grunn for vurderingene av forventet ventetid i modellen.
- Korrelasjon er ivarettatt for aktiviteter som er forventet å samvarierte.

Avgrensninger:

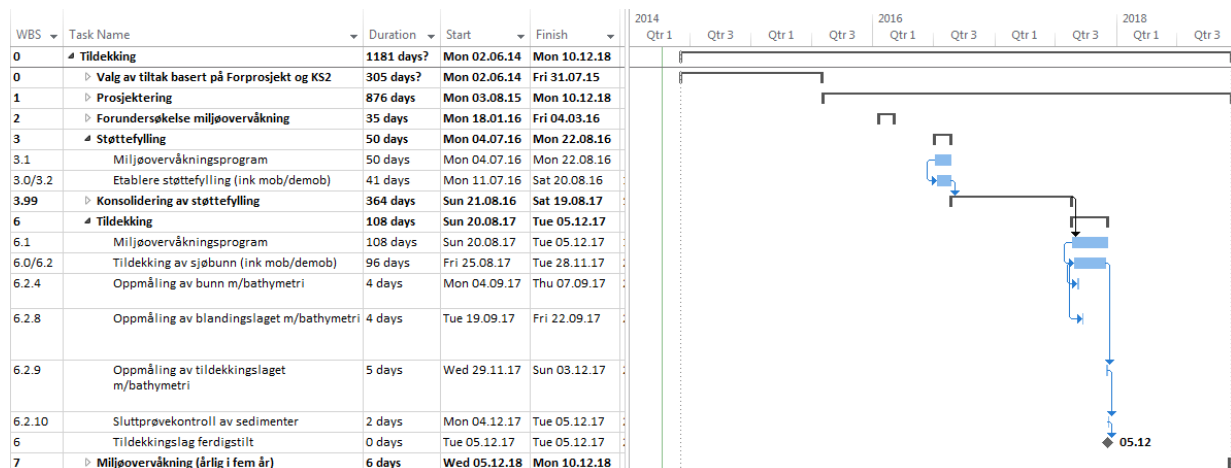
- Gjennomføringstid for formelle beslutningsprosesser (kvalitetssikring med påfølgende behandling) er ikke analysert.
- Vurdering av hvilket tidspunkt på sesongen man ønsker å gjennomføre de ulike tiltakene er ikke vurdert, herunder at man velger å vente med å gjennomføre deler av prosjektet. Et argument for å vente kan være å finne optimalt tidspunkt med hensyn til kostnader for leie av fartøy (pga. sesongvariasjoner) og tidspunkt med forventet godt vær (bølgehøyde/vind).
- Andre utsettelse av tiltaket som kan inntreffe.

I Figur 17 er forventede varigheter av de enkelte operasjoner gjengitt både i en tidslinje og i et Gantt diagram. Det er gjennomført en kvantitativ usikkerhetsanalyse av varighet for hovedaktivitet 3 Utlegging av støttefylling og 6 Tildekking er. Se vedlegg V1.01 for detaljert analyse av disse operasjonene, samt for *Alt.1 Tildekking* generelt.

Varigheten av tiltaket fra godkjent prosjekt til avsluttet tildekking vil være i størrelsesorden 2 år og 4 måneder. Med en prosjektoppstart ca. 1. august 2015 vil tildekkingen kunne være ferdigstilt i begynnelsen av desember 2017.



⁵ <http://www.marin.nl/web/JIPs-Networks/Public/Safetrans.htm>



Figur 17 Tidslinje og Gantt diagram for mulig gjennomføring av Alt.1 Tildekking

5.4 Prosjektets risikobilde

Det er gjennomført en kvalitativ risikoanalyse av *Alt.1 Tildekking*. Resultatene fra denne analysen presenteres i vedlegg V1.03. Risikoanalysen bygger på tidligere studier og på egne risikoanalyser gjennomført i forprosjektet.

Hensikten med denne analysen er å fange opp de viktigste risikoene som kan redusere måloppnåelsen til prosjektet dersom de inntreffer. Målene som risikoene måles mot er

- Miljø, kort sikt
- Miljø, lang sikt
- Personellsikkerhet
- Operasjonell sikkerhet og gjennomføring

En nærmere beskrivelse av disse målene, samt definisjon av sannsynlighets- og konsekvensskalaen som er benyttet, er vist i kapittel 3 i vedlegg V1.03.

Nedenfor er forutsetninger og avgrensninger for analysen gjengitt fra vedlegg V1.03.

Forutsetninger:

- Risikoene som er presentert beskriver risikobildet slik det fremstår når beste praksis for gjennomføring av aktuelle operasjoner er ivaretatt. I dette gjelder blant annet standard tiltak under offshore-operasjoner for å sikre helse, miljø og sikkerhet (HMS), og at risikoreduserende tiltak for operasjonene er vurdert og de tiltak som er funnet nødvendige er iverksatt. Risikobildet gjenspeiler derfor det iboende risikonivået for prosjektet når identifiserte problemstillinger er ivaretatt i designet av operasjonen.
- Alt personell som benyttes i prosjektet skal besitte nødvendig kunnskap om og erfaring fra andre relaterte prosjekter.
- Tilgjengelig og utprøvd teknologi er lagt til grunn for bruk i offshore-operasjonene og er analysert mht. risikoer og hensiktsmessige tiltak iverksatt.

Avgrensninger:

- Vesentlig forsinket gjennomføring av prosjektet (jf. vedlegg V3.01) som vil medføre endrede rammevilkår er ikke vurdert.

I matrisen nedenfor er det totale risikobildet for *Alt.1 Tildekking* presentert. Risikoene er analysert i forhold til de fire målene: 1) Miljø, kort sikt, 2) Miljø, lang sikt, 3) Personellsikkerhet og 4) Operasjonell sikkerhet og gjennomføring. En risiko kan medføre en konsekvens (dersom den inntreffer) for ett eller flere av disse målene. I matrisen Tabell 7 nedenfor er nivået på risikoen som er angitt lik nivået for risikoen for det målet der risikoen er høyest.

Veldig høy					
Høy		265	295		
Middels		269	267		
Lav	207 231	205 236 240	96	154 228	
Veldig lav	2 4 206		72 214 232 241 293		
Teoretisk mulig		233	230	18	
Sanns. ↑ Kons. →	Veldig Lav	Lav	Mid-dels	Høy	Veldig høy

Som det fremgår av matrisen, er det totalt identifisert 23 risikoer relatert til støttefylling- og tildekkingsoperasjonen, hvorav disse fordeler seg slik:

- Kritiske risikoer (røde): 1 stk
- Moderate risikoer (gule): 6 stk
- Lave risikoer (grønne): 16 stk

Numrene i matrisen representerer ID på den respektive risiko. Se vedlegg V3.03 for mer informasjon om de identifiserte risikoene.

Tabell 7 Overordnet risikobilde for *Alt.1 Tildekking*.

Det henvises til vedlegg V1.03 for definisjoner av skalaer for sannsynlighet og konsekvens som er benyttet i analysen.

Risikoanalysen har identifisert totalt 23 risikoer for *Alt.1 Tildekking*. Analysen viser at det totale risikonivået ligger i området moderat til lav, der kun en risiko er vurdert å være kritisk (rød). Den kritiske risikoen omhandler hendelsen at aktivister saboterer eller forsinker operasjonen, noe som kan medføre større forsinkelser som er kostnadsdrivende. Det er identifisert seks moderate (gule) risikoer, hvorav fire knyttes til operasjonell risiko og fire til miljø på lang sikt. Av fire sistnevnte, er to av disse relatert til prosjektorganisering og planlegging. Kun tre risikoer er relatert til personell, to av disse er moderat risiko, den siste er lav risiko.

Totalt sett er risikobildet for *Alt.1 Tildekking* moderat til lavt. Det er ikke avdekket kritiske risikoer knyttet til miljø hverken på kort eller lang sikt.

6 Strategier for prosjektgjennomføring

Dette kapitlet inneholder strategier for hvordan prosjektet skal styres gitt det styringsgrunnlaget som er beskrevet i kapittel 5. Innledningsvis er prosjektets gjennomføringsform og prioriteringer overordnet beskrevet. Videre er det gitt detaljer om strategier for prosjektorganisering, kontraktstrategi, og styringsstrategi innenfor usikkerhet, endringer, kommunikasjon, kvalitetssikring og HMS.

6.1 Prosjektets gjennomføringsform og prioriteringer

Prosjektet er definert som et miljøtiltak og medfører at måten prosjektet må planlegges og gjennomføres på har et særlig fokus på ytre miljø. Konkret vil dette medføre spredning av forurensete sedimenter må reduseres mest mulig og holdes innenfor fastsatte akseptkriterier.

Prioritering av parametere for prosjektstyring

Av prosjektets hovedparametere for prosjektstyring er ytelse/omfang/kvalitet rangert som den viktigste. Både tid og kost må vike for å oppnå en tilfredsstillende løsning. Av tid og kost så er tid valgt som viktigere enn kost med begrunnelse i at operasjonen ikke skal avsluttes til tiden dersom det oppstår en forsinkelse av gjennomføringen ut fra f.eks. værmessige hensyn. Det må derfor aksepteres at kostnaden blir større enn planlagt. Dette henger sammen med at utleggingen av både støttefyllingen og selve tildekkingen må skje i sin helhet og at det ikke er noen mulighet for å kutte ned på omfanget av tiltaket.

Valg av løsning

Design av støttefylling og tildekkingen er robust både når det gjelder funksjon. Det er også lagt opp til en robust gjennomføringsform for selve tiltaket ved å benytte fartøy og utstyr som kan operere under relativt vanskelige værforhold. For denne delen er det også valgt å benytte utstyr som er velprøvd og som krever liten grad av modifikasjoner for å kunne benyttes i operasjonen.

Fremdrift og kontrakter

Utlekking av støttefylling bør skje så tidlig som mulig da denne må ligge i 1 til 1,5 år for å oppnå tilstrekkelig konsolidering før tildekking kan skje. Konkurransegrunnlaget for detaljprosjektering av støttefyllingen bør utarbeides og sendes ut umiddelbart etter godkjenning av prosjektet, med snarest mulig anskaffelse av prosjekteringsbistand.

Nødvendige deler av konkurransegrunnlaget for arbeidet med å legge ut støttefyllingen bør utarbeides i parallell med gjennomføring av detaljprosjekteringen for å muliggjøre en så tidlig utsendelse av dette i markedet. Detaljprosjektering av tildekkingen og utarbeidelse av konkurransegrunnlaget for arbeidet med å legge ut tildekkingen bør skje i forlengelse av tilsvarende aktiviteter for støttefyllingen for å utnytte konsolideringsperioden best mulig.

For begge hovedkontraktene (utlegging av støttefylling og utlegging av tildekkingen) vil det benyttes anskaffelsesprosedyren «kjøp etter forhandling» og for begge vil miljøovervåking av tiltaket være en del av kontrakten. Valgte anskaffelsesform gir Kystverket en god mulighet for å sikre at entreprenør som velges kan demonstrere tilstrekkelig kompetanse i den prosjektorganisasjon som tilbys, at de har erfaring med tilsvarende arbeid, og har tilstrekkelig gjennomføringskapasitet (robusthet). I tillegg har Kystverket valgt å etablere en kontrakt for verifikasjon av entreprenørens miljøovervåking. Det henvises til kapittel 6.3 for detaljer om kontraktstrategi for prosjektet.

Prosjektorganisering

Prosjektorganisasjon etableres i Kystverkets Beredskapsavdeling og vil bestå av både interne og eksterne ressurser. En stor del av de interne ressursene må være fulltidsstillinger og prosjektets omfang og karakter vil kreve at roller og ansvar som prosjektets medarbeidere har i linjen overtas av andre ressurser i Kystverket helt eller delvis i perioden prosjektet pågår. Det er lagt opp til en robust prosjektorganisasjon og med opprettelse av eksterne referansegrupper innenfor miljø og myndigheter. Kystverket vil ha behov for ekstern spisskompetanse spesielt innen marine operasjoner, miljø og geoteknikk. Prosjektet vil ha stor interesse fra myndigheter, miljøvernorganisasjoner, media og andre,

og det er derfor nødvendig å ha en sterk kommunikasjonsfunksjon i prosjektet. Det henvises til kapittel 6.2 for detaljer om organisering av prosjektet.

Usikkerhetsanalyse / risikoanalyse

I forprosjektet er det gjennomført en kvantitativ usikkerhetsanalyse av budsjett og fremdrift og det er etablert et risikobilde ut fra en kvalitativ analyse. I den kvalitative risikoanalysen skal risiko måles innenfor; personellrisiko, miljøeffekt på kort sikt, miljørisiko på lang sikt, og operasjonell sikkerhet og gjennomføring. Utgangsbildet fra disse analysene er presentert i kapittel 5. Under gjennomføring av prosjektet må usikkerhetsanalysene for kost og tid oppdateres ved bestemte milepæler som ved overgang til nye faser i prosjektet, i etterkant av inngåtte kontrakter og ved eventuelle vesentlige endringer i prosjektets rammebetingelser. Prosjektet risikobilde (kvalitativ risikoanalyse) må oppdateres i forkant av anskaffelse av hovedkontraktene og før gjennomføring av marine operasjoner. Det henvises til kapittel 6.4.2 for detaljer om styring av usikkerhet.

Langtids-miljøovervåkning

Det skal gjennomføres en overvåkning av tiltaket for å kontrollere at effekten av tiltaket er slik som forutsatt. Dette vil være en overvåkning som skal skje over lang tid, og Kystverket må tidlig i prosjektet søkes en løsning med relevante myndigheter for ansvaret for miljøovervåkingen og omfanget av dette.

6.2 Prosjektorganisering

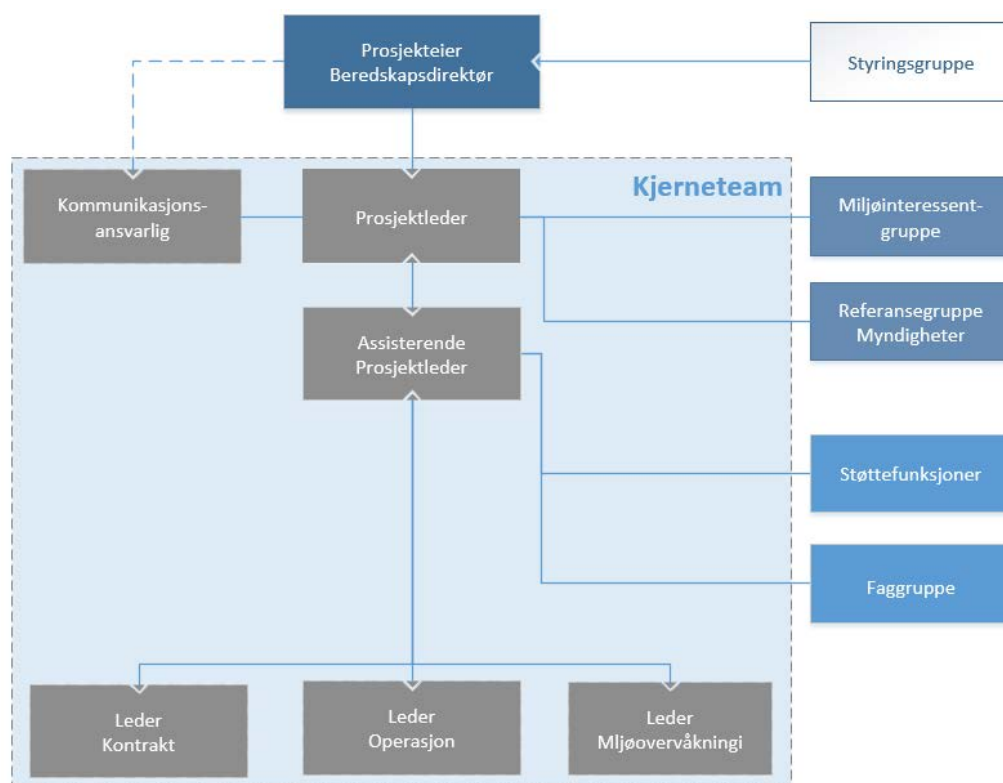
Kystverkets planlagte organisering av prosjektet baseres forslag til prosjektorganisasjoner fra KVVU /D01/, og vedlegg V0.08.

Oppfølging av miljøtiltaket vil stille store krav til Kystverket som etat og for å lykkes er det viktig at prosjektorganisasjonen gis tilgang på etatens ressurser og kapasiteter, og fra andre etater som involveres.

6.2.1 Prosjektorganisasjon for gjennomføring av miljøtiltaket

Prosjektorganisasjon etableres i Kystverkets Beredskapsavdeling og vil bestå av både interne og eksterne ressurser.

Ledergruppen etableres som et kjerneteam og vil bestå av prosjektleder, assisterende prosjektleder, delprosjektledere og kommunikasjonsansvarlig. Kjerneteamet skal i utgangspunktet besettes som fulltidsstillinger men kan gjennomføre andre arbeidsoppgaver etter avtale med prosjekteier dersom prosjektets fremdrift tilsier dette.



Figur 18 Prosjektorganisasjon for Kystverkets prosjekt U-864 for Alt.1 Tildekking

I Tabell 8 er det gitt estimater for antall årsverk for de enkelte stillinger som inngår i prosjektorganisasjonen i prosjektets levetid.

Stilling	Interne årsverk	Eksterne årsverk	Sum årsverk
Prosjektleder	3		3
Assisterende prosjektleder	3		3
Kommunikasjonsansvarlig	3		3
Leder Kontraktsadministrasjon		2	2
Leder Operasjon		2	2
Leder Miljøovervåking	3		3
Kontroller	1		1
Kvalitet/HMS	1,5		1,5
Fagrådgiving (Miljø/Geoteknikk/Marine operasjoner, skrog/struktur)		6	6
Totalt antall årsverk	14,5	10	24,5

Tabell 8 Antall årsverk for prosjektorganisasjonen for U-864 prosjektet for Alt.1 Tildekking fordelt på type stilling og på eksterne/interne ressurser

6.2.2 Roller og ansvar i prosjektet

Nedenfor er roller og ansvar for funksjoner som inngår i Kystverkets prosjektorganisasjon listet opp.

Prosjektleder:

Prosjektleder skal være ansatt i Kystverkets Beredskapsavdeling og har resultatansvar for prosjektet. Resultatansvar omfatter kvalitet, kostnadsutvikling, fremdrift, risiko og muligheter, helse miljø og sikkerhet, og ytre miljø.

Prosjektleder skal lede underlagt personell som er engasjert, og være Kystverkets representant i dialog med interessenter. Prosjektleder rapporterer til prosjekteier.

Assisterende prosjektleder:

Assisterende prosjektleder vil lyses ut som et prosjektengasjement og vil lønnes av Kystverket. Inngår derfor som en intern ressurs. Stillingen må besettes av person med solid prosjektfaglig bakgrunn og vil lede den interne prosjektgjennomføringen. Assisterende prosjektleder rapporterer til prosjektleder.

Delprosjektleder:

Delprosjektledere har resultatansvar innenfor sitt fagområde og rapporterer til assisterende prosjektleder. Oppfølging av fagområdene operasjon og kontraktsadministrasjon hentes ved eksterne bistandskontrakter.

Kommunikasjonsansvarlig:

Kommunikasjonsansvarlig rapporterer til prosjektleder og bistår prosjektleder ved behov. Stillingen lyses ut som et prosjektengasjement og vil lønnes av Kystverket. Inngår derfor som en intern resurs. Kommunikasjonsansvarlig vil ha i ansvar å sørge for at Kystverkets kommunikasjonsplan følges og revideres ved behov.

Støttefunksjoner:

Støttefunksjoner som kvalitets- og risikostyring, HMS og økonomistyring hentes fra interne ressurser i etaten. Kystverkets prosjektprosedyre benyttes ved forpliktelse av personellressurser.

Faggruppe:

Det må innhentes ekstern ekspertise til prosjektet innen fagområdene struktur/skrog, marine operasjoner, miljø, geoteknikk og juridisk.

6.2.3 Roller og ansvar utenfor prosjektet

Nedenfor er det listet opp roller og ansvar for funksjoner som Kystverkets prosjekt aktivt vil benytte i gjennomføringen.

Styringsgruppe:

Styringsgruppen vil være det øverste beslutningsorganet til prosjektet og består av Kystdirektør og Kystverkets avdelingsdirektører. Kystdirektør vil lede styringsgruppen.

Prosjekteier:

Rollen som prosjekteier er tiltenkt avdelingsdirektør i Beredskapsavdelingen. Prosjekteier skal rapportere til styringsgruppe og er ansvarlig for god eierstyring og kontroll av prosjektleder. I kritiske faser av prosjektgjennomføringen vil prosjekteier fratre rollen som Kystverkets aksjonsleder ved statlige oljevernaksjoner for å ivareta eierstyringen.

Referansegruppe miljø:

Miljøorganisasjoner vil inviteres til å delta i en miljøreferansegruppe. Intensjonen er at de kan bidra med innspill og avklaring av forventninger til prosjektet. I tillegg vil prosjektorganisasjonen kunne hente innspill forut for større beslutningsprosesser.

Referansegruppen vil møtes etter behov. Under gjennomføringen av selve operasjonen vil referansegruppen få fortløpende tilgang til oppdatert informasjon. Representanter fra følgende

organisasjoner foreslås som et minimum å være inkludert; Bellona, Naturvernforbundet, WWF, Greenpeace, NMF.

Referansegruppe myndigheter:

Referansegruppe Myndigheter: Skal bidra til at prosjektet i så stor grad som mulig ivaretar de ulike aspekter knyttet til myndighetsorganenes ansvarsområder ved selve tiltaket og ved overvåking av sjøbunnen i ettertid. Representanter fra følgende myndighetsinstanser foreslås som et minimum være inkludert; Miljødirektoratet, Havforskningsinstituttet, Statens Strålevern, Folkehelseinstituttet, NIFES, Mattilsynet.

6.3 Kontraksstrategi

6.3.1 Innledning

Kontraksstrategien innebærer en kartlegging av prosjektets ulike faser og arbeidsoperasjoner med sikte på å finne en hensiktsmessig kontraksstruktur, sikre riktig og hensiktsmessig konkurranseform i utvelgelsesfasen, fordele oppgaver, ansvar og usikkerhet mellom partene, beskrive overordnede grensesnitt mellom de ulike kontraktene, samt bestemme hvilke kontraktuelle virkemidler som skal etableres for å reflektere de ulike vurderinger og for å understøtte styring i gjennomføringsfasen av prosjektet.

Hovedarbeidsoperasjonene og kontraksstrukturen for *Alt.1 Tildekking* er beskrevet nedenfor. I punkt 6.3.2 og 6.3.3 behandles henholdsvis den generelle- og den spesifikke kontraksstrategien.

Alt.1 Tildekking vil innebære følgende hovedarbeidsoperasjoner;

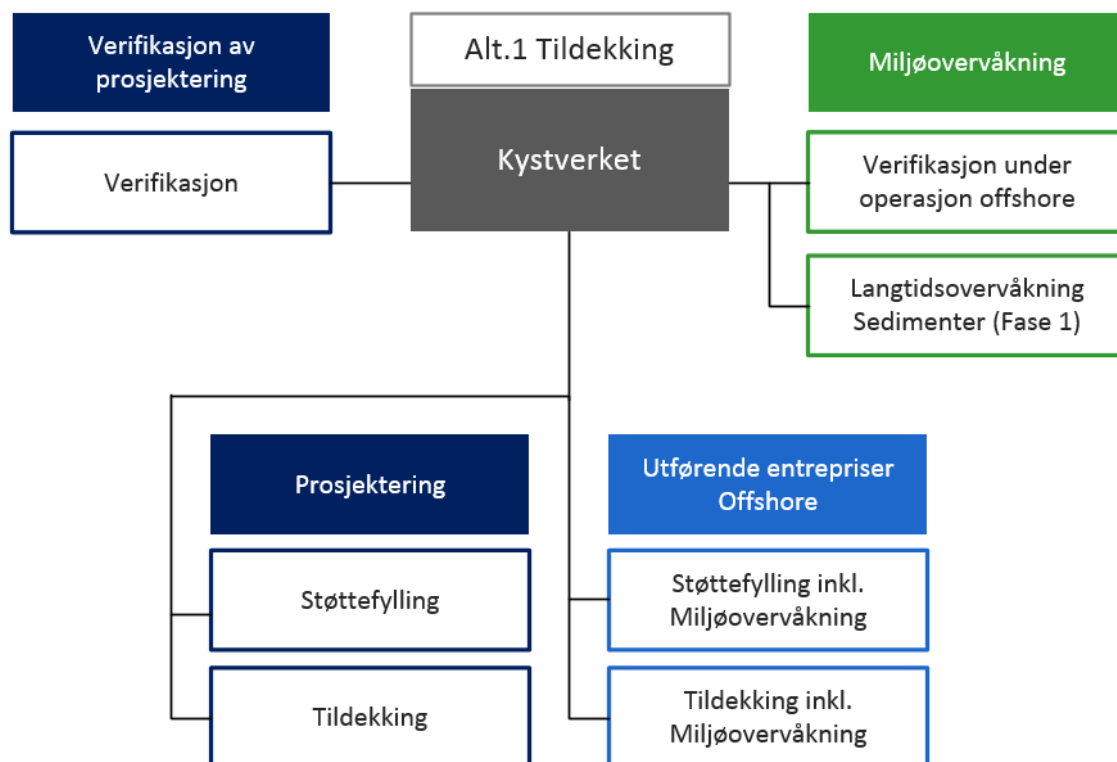
- Prosjektering av spesifikasjoner for støttefylling og tildekking til bruk i konkurransegrunnlagene;
- Opparbeidelse av støttefylling, inklusive miljøovervåkning; og
- Tildekking av vrakdelene og den forurensede havbunnen rundt vraket, inklusive miljøovervåkning under tildekkingsoperasjonen og etter avsluttet tiltak.

Prosjektering av spesifikasjonene for støttefylling og tildekking til bruk i konkurransegrunnlagene, vil være anskaffelser som etter sin art ikke er egnet til å inngå som del av en eventuell totalkontrakt.

Opparbeidelse av støttefyllingen må gjøres uavhengig av om det er *Alt.1 Tildekking* eller *Alt.3 Heving av last* som blir valgt som hovedtiltak, og skal utføres minimum 1 til 1,5 år før igangsettelse av de øvrige delene av tiltakene. Anskaffelsene av støttefyllingen kan derfor gjennomføres uavhengig av tildekkingen.

Det er derfor ikke grunnlag for å samle anskaffelsene under *Alt.1 Tildekking* i en totalentreprise eller hovedentreprise, og Kystverket vil derfor kontrahere direkte med leverandøren for hver av de ovennevnte hovedarbeidsoperasjoner.

Kontraksstrukturen ved *Alt.1 Tildekking* er illustrert i Figur 19.



Figur 19 Kontraksstruktur for Alt.1 Tildekking

6.3.2 Generell kontraksstrategi – Regulatoriske rammebetingelser, bransjestandarder og Kystverkets interne instruksjoner

De krav som følger av lover og forskrifter vil danne en ytre ramme for Kystverkets handlefrihet med hensyn til valg av kontraksstrategi. Regelverk av særlig betydning for hovedtiltaket omfatter offentlige anskaffelser, forurensningsansvar og HMS.

Anskaffelsene i Prosjektet skal så fremt det er mulig baseres på standardkontrakter.

Videre skal anskaffelsene gjøres i henhold til Kystverkets interne prosedyrer og instruksjoner for innkjøp.

6.3.3 Spesifikk kontraksstrategi

Kontrakt for prosjektering av spesifikasjoner for støttefylling og tildekking til bruk i konkurransegrunnlaget

Kystverket vil kjøpe prosjekteringstjenester for å utarbeide konkurransegrunnlaget og bistå i anskaffelsesprosessen for støttefylling og tildekking. Dette kan bli satt ut som en samlet eller to separate anskaffelser.

SSA-O eller NS 8402 vil bli brukt på prosjekteringskontraktene, og det vil ikke gjøres vesentlige endringer i standardene.

Kompensasjonsformatet i kontrakten(e) vil være basert på timerater. For å sikre rettidig levering av prosjektering til konkurransegrunnlaget vil overskridelse av leveringsdatoen medføre dagmulkt. Det er ikke lagt opp til å anvende bonusordninger. Grunnet kontraktens karakter anses det ikke som nødvendig å kreve at leverandøren skal stille sikkerhet for sin ytelse i form av bank- eller morselskapsgaranti.

Så fremt verdien på anskaffelsen ikke overstiger NOK 1.000.000, vil anskaffelsen gjøres etter anskaffelsesprosedyren konkurranse med forhandling i henhold til forskrift om offentlige anskaffelser ("FOA") del III. Dersom det gjennomføres to separate anskaffelser for prosjektering (støttefylling og tildekking), og hver anskaffelse ikke overstiger NOK 500.000, vil kun FOA del I komme til anvendelse, slik at det ikke er et krav om å gjennomføre anbudskonkurranse. Anskaffelsene vil i så tilfelle gjøres i tråd med prinsippene i prosedyren kjøp etter forhandling.

Kontrakten(e) tildeles leverandøren som har inngitt det "økonomisk mest fordelaktige" tilbudet, jf. FOA § 22-2 (1).

Kontrakt for støttefylling med tilhørende miljøovervåkning

Opparbeidelse av støttefylling gjøres i form av såkalt "steindumping"⁶. Kontrakten som vil bli brukt på anskaffelsen er en modifisert versjon av Norwegian Subsea Contract 2005 (NSC 05).

Kompensasjonsformatet i kontrakten vil være et ratebasert vederlag, eventuelt kombinert med målsum. For å sikre oppstart til avtalt tid vil det inntas bestemmelser om dagbøter ved forsinket oppstart. Det er ikke funnet grunn til å implementere bonusmekanismer.

Leverandører som er del av et konsern skal stille morselskapsgaranti. Det vil også bli stilt krav om bankgaranti.

Anskaffelsen vil gjøres etter anskaffelsesprosedyren konkurranse med forhandling i henhold til forskrift om offentlige anskaffelser ("FOA") del III. Kontrakten vil bli tildelt basert på kriteriet "det økonomisk mest fordelaktige tilbudet", jf. FOA § 22-2 (1).

Kontrakt for tildekking med tilhørende miljøovervåkning

Tildeckingsoperasjonen vil i likhet med støttefyllingen også gjøres ved steindumping. Kontrakten som vil bli brukt på anskaffelsen er en modifisert versjon av NSC 05. Kompensasjonsformat, dagbøter, bonuser og sikkerhetsstillelse reguleres på samme måte som i kontrakten for støttefylling, jf. punkt ovenfor.

Anskaffelsesprosedyre og tildelingskriterier vil også være tilsvarende som kontrakten for støttefyllingen.

6.4 Styringsstrategi

6.4.1 Prioritering av hovedparametere

Prosjektet er definert som et miljøprosjekt og av hovedparameterne *Ytelse/omfang/kvalitet*, *Kost* og *Tid* er følgende prioritering satt for styring av prosjektet:

Prioritet 1: *Ytelse/omfang/kvalitet*

Prioritet 2: *Tid*

Prioritet 3: *Kost*

Begrunnelsen for valg av prioriteringen er viktigheten av at tiltaket gjennomføres i et omfang som reduserer miljørisikoen som kvikksølvet representerer i tilstrekkelig grad. I dette ligger det også et krav til kvaliteten på en slutttilstand og robusthet i metode og utførelse av tiltaket. Prosjektet må heller ikke avsluttes etter fastsatt tid dersom kvaliteten og/eller omfanget ikke er tilstrekkelig.

Tid prioriteres fremfor kost da den tid gjennomføring av tiltaket vil ta må være viktigere enn kostnad, slik at prosjektet ikke må avslutte operasjonen tidligere enn nødvendig ut i fra budsjettmessige

⁶ Utplassering av mineralske masser ved hjelp av spesialfartøy

begrensninger. Det må være aksept for økte kostnader ved en forsinkelse av operasjonen på grunn av værvente.

6.4.2 Strategi for styring av Usikkerhet

Kvalitativ usikkerhetsanalyse

Det er gjennomført en rekke risikovurderinger knyttet til miljøtiltak ved vraket av U-864, og som et resultat av forprosjektet er det gitt et oppdatert risikobilde. Kystverket vil videreføre resultatene fra dette arbeidet inn i detaljprosjekteringen og gjennomføringen av prosjektet.

Kystverket vil følge opp med risikoanalyser på prosjektet som helhet, og vil også vurdere risiko i forhold til følgende områder (risikomål):

- Miljøeffekt på kort sikt
- Miljøeffekt på lang sikt
- Personellrisiko
- Operasjonell sikkerhet og gjennomføring

Prosjektleder skal ha det overordnede ansvaret for å etablere en policy for risikostyring i prosjektet. Policydokumentet skal inneholde omfang av og prinsipper for risikostyring, akseptkriterier og hovedregler for behandling av risiko, hovedtrekkene i prosessen for risikostyring, risikomål (hva risiko skal måles mot), klassifisering av sannsynlighet og konsekvens (definering av hvor mange steg skalaen skal inndeles i og definerte grenseverdier), kommunikasjon og rapportering av risiko, og roller og ansvar i risikoarbeidet. Det anbefales å videreføre risikomål og skalaer for sannsynlighet og konsekvenser som benyttet i forprosjektet.

Videre skal Prosjektleder ha det overordnede ansvaret for oppfølging av risikoarbeidet, og skal støttes av assisterende prosjektleder i dette arbeidet.

Leverandøren skal gjennomføre risikoanalyser på et format som er tilpasset Kystverkets risikoanalyse og rapporteringsformat som skal være gitt i policy. Rapporteringen fra leverandøren skal skje jevnlig og som et utgangspunkt hver 14. dag i planleggingsfasen, men fortløpende under fasene mobilisering og gjennomføring.

Kystverket skal ha risiko som et eget punkt på agendaen for møter med leverandøren for effektivt å kunne følge opp leverandørens risikobilde, forslag til tiltak, og effekten av risikoreduserende tiltak knyttet til operasjonen.

Risikoanalyser gjennomføres i forbindelse med overgang til nye faser i prosjektet og i forkant av oppstart av kritiske steg i prosessen for å sikre at risiko ved gjennomføring av operasjonen minimeres.

Kvantitativ usikkerhetsanalyse

Det skal gjennomføres en usikkerhetsanalyse av budsjett og fremdriftsplan ved overgang til nye faser av prosjektet og etter inngåelse av de største kontraktene.

6.4.3 Strategi for styring av Endringer

Avtalen med leverandør skal inneholde mekanismer som gir begge parter mulighet til å anmode om endringer i valgt metode for gjennomføring. Eventuelle endringer foreslått av leverandøren må aksepteres av Kystverket før de kan implementeres. Leverandøren skal som utgangspunkt ikke ha adgang til å motsette seg instruksjoner fra Kystverket.

Rutiner for håndtering av endringsforslag, og hvorledes dette vil påvirke prosjektet, vil etableres i prosjektets kvalitetsplan. Det vil legges vekt på at det etableres gode rutiner for å håndtere og respondere rettidig på endringsanmodninger fra leverandører slik at frister gitt i kontrakter ikke oversittes.

Kystverket har etablert en fullmaktsstruktur og denne vil benyttes også ved godkjenning av endringsforslag. Kystverkets ledelse vil allikevel informeres om alle endringer selv om disse er under fullmaktsgrenser hvis de medfører vesentlige endringer i metode.

6.4.4 Kommunikasjonsstrategi

Det skal utnevnes en kommunikasjonsansvarlig for prosjekt U-864 som vil ha ansvaret for planlegging, utarbeidelse og gjennomføring av alt kommunikasjonsarbeid tilknyttet U-864.

Kommunikasjonsansvarlig inngår i prosjektets kjerneteam, og rapporterer til prosjektleder.

Kommunikasjonsansvarlig for prosjekt U-864 skal samarbeide tett med prosjektleder, ansvarlig person for kommunikasjon hos hovedleverandør, og med SD. Kommunikasjonsansvarlig har også ansvaret for oppfølging, samarbeid og koordinering av kommunikasjon som involverer andre berørte parter, inkludert samarbeid med Kystverkets egen kommunikasjonsavdeling.

Det er viktig for gjennomføring av prosjektet at Kystverket setter av tilstrekkelige ressurser på kommunikasjonssiden for å sikre nødvendig oppfølging av prosjektet og en helhetlig ekstern og intern kommunikasjon.

Det vil hovedsakelig være følgende tre områder som vil kreve oppmerksomhet fra Kommunikasjonsansvarlig:

Informasjon og mediekontakt:

- Det skal utarbeides en mediestrategi for hvert halvår som sikrer kontinuerlige oppdateringer om prosjektet i det nasjonale nyhetsbildet. Denne strategien vil også inneholde en medieplan og vil koordineres med SD og hovedleverandør.
- Fremdriften følges opp av nyhetssaker i Kystverkets egne eksterne og interne kanaler og pressemeldinger på norsk og engelsk.
- Henvendelser fra nasjonale og internasjonale medier følges opp på best mulig måte for å sikre Kystverkets omdømme som ansvarlig og profesjonell prosjekteier.
- Det er et mål at så mye som mulig av informasjonen som er tilgjengelig om prosjektet også eksisterer på engelsk.

Oppfølging av dokumentarfilm og produksjonsselskaper:

- Dette vil være en viktig del av arbeidet. Et slikt samarbeid representerer en unik mulighet for Kystverket til å bygge omdømme som en faglig sterk etat. Ved å samarbeide med de ulike produksjonsselskapene har Kystverket en unik mulighet til å bygge et omdømme som en sterkt og kompetent fagetat.
- Kystverket vil ta aktivt del i utformingen av en "storyline" for filmene. I tillegg vil det være nødvendig å følge filmteamet "on location" enkelte steder.
- Planlegging av og gjennomføring av intervjuer av Kystverkets frontfigurer i denne saken vil også være en viktig oppgave.

Øvrig samfunnskontakt:

- Det vil være nødvendig å følge opp mange aktører/ interessenter med informasjon og oppdateringer underveis. Blant annet ulike NGO'er , Miljødirektoratet, NIFES , HI, Fedje kommune og Forsvaret.
- I tillegg er U-864 prosjektet egnet til presentasjoner på konferanser, utdanningsinstitusjoner osv. Dette bør Kystverket søke å utnytte.
- Det skal også utarbeides presentasjons- og profilmateriell, tilpasset ulike anledninger.

6.4.5 Kvalitetssikring

Kystverket vil benytte sitt etablerte system for kvalitetsstyring av prosjekt U-864. Denne kvalitetsstyringen er beskrevet i kvalitetshåndboken som er godkjent av Kystdirektøren og vedlikeholdes/ eies av kvalitetskoordinator i Kystverket.

Kystverkets kvalitetsstyringssystem omfatter all kunderelatert virksomhet internt og eksternt.

Normative referanser er:

- NS- EN ISO 9001:2000 Krav til systemer for kvalitetsstyring.

- NS- EN ISO 19011:2002. Retningslinjer for revisjon av kvalitets og miljøstyringssystemer.
- Norske lover med tilhørende intern kontrollforskrift.

Kvalitetsstyringssystemet består av en overordnet felles del med kvalitetspolitikk, kvalitetsmål og prosedyrer. Hvert fagområde har så egne kvalitetsstyringsdokumenter som reflekterer fagspesifikke forhold og hvor de beskriver egne produksjonsprosesser og resultater. I prosedyrer gis det referanser til lover/ forskrifter/ instruksjoner/ spesifikasjoner/ veiledninger/ håndbøker og sjekklister som er nødvendig for å forankre prosedyrer, formidle kunnskap og sikre planlagt/ bestilt gjennomføring.

Kystverket vil etablere en overordnet kvalitetsplan, basert på leverandørs prosjektplan og Kystverkets prosedyre for prosjektstyring.

Kvalitetsrevisjoner

Kystverket vil gjennomføre revisjoner av leverandørene for å verifisere at prosjektrutiner og kvalitetssystem etterleves som forutsatt i kontraktene. Det forutsettes at leverandørene har et implementert kvalitetsstyringssystem, noe som må sikres gjennom kvalifikasjonskrav i forbindelse med anskaffelsene. Kystverket vil følge opp at leverandører evner å gjennomføre korrigerende og forebyggende tiltak på eventuelle avvik som er påpekt i revisjoner innen de tidsfrister som gis.

6.4.6 Helse, miljø og sikkerhet

Kystverket skal være en helsefremmende arbeidsplass hvor det aktivt sørges for å oppnå trygge, motiverte og skadefrie medarbeidere med gjensidig respekt for hverandre. Prosjektet skal gjennomføres uten alvorlige personellskader, og personellsikkerheten skal stå i fokus i alle faser av prosjektet.

Kystverkets HMS-politikk gjelder for alle som har et tilsetningsforhold eller er eksternt innleid i Kystverket, og omfatter alle lokaliteter og arbeidsoperasjoner som Kystverket har ansvaret for. Det skal utarbeides en HMS plan som ivaretar alle aspekter innen HMS arbeidet for prosjekt U-864. Denne planen skal godkjennes av prosjekteier og følges opp av dedikert HMS-koordinator.

HMS planen skal legges ved som vedlegg til kvalitetsplanen for prosjektet.

Vedlegg, kilder og referanser

Vedlegg

Id	Navn	Utarbeidet av	Dato	Ant. sider
Felles vedleggsrapporter Alt.1 Tildekking og Alt. 3 Heving av last				
V0.01	Miljømål og akseptkriterier for tiltak ved U-864	DNV GL AS	2014	18
V0.02	Design av tildekking og kontroll av utlegging	DNV GL AS, NGI	2014	80
V0.03	Geoteknisk vurdering av stabilitet ved tildekking	DNV GL AS	2014	9
V0.04	U-864 2013 Soil survey -Geotechnical Report (NGI)	NGI	2013	199
V0.05	Technical Note, Submarine Wreck U-864. Capping of wreck and contaminated seabed. Evaluation of soil consolidation and increased capping height (Geopartner)	GeoPartner Marin AS	2014	15
V0.06	Submarine Wreck U-864. Effect of consolidation on shear strength	NGI	2014	12
V0.07	Tokt 3a (7 rapporter)	DOF Subsea, NGI, FRAMO, Admiral Consulting, NIVA	2014	229
V0.08	Vurdering av organisering av prosjektet	Risk Management Institute as	2014	18
V0.09	Spesifisering av metyleringsforsøk	DNV GL AS, NIVA, Texas Tech University	2014	14
V0.10	Metode for usikkerhetsanalyse	DNV GL AS	2014	10
V0.11	Monitoring	DNV GL AS	2014	36
V0.12	Tokt 3b (3 rapporter)	DOF Subsea, NIVA	2014	120
Vedleggsrapporter Alt.1 Tildekking				
V1.01	Fremdriftsplan for alternativ 1	DNV GL AS	2014	14
V1.02	Usikkerhetsanalyse av kostnad for alternativ 1	DNV GL AS	2014	23
V1.03	Kvalitativ risikoanalyse Alt.1 Tildekking	DNV GL AS	2014	17
V1.04	Kontraktsstrategier U-864 - Alternativ 1	Kvale Advokat-firma DA	2014	28

Kilder og referanser

Dok ID	Dokument	Utarbeidet av	Dato
D00	Bestilling: Forprosjektering av to mulige løsninger for miljøtiltak ved vraket av U-864. Bestilling fra FKD til Kystverket	FKD	14.06.2012
D01	Konseptvalgutredning for håndtering av U-864	Kystverket	04.11.2011
D02	Kvalitetssikring fase 1 (KS1 – Konseptvalg) av Håndtering av U-864. Rapport til KKD og FIN	Metier	25.01.2012
D03	Heving U-864, Sentralt styringsdokument	Kystverket	2009
D04	Kvalitetssikring av styringsunderlag og kostnadsoverslag for valgt prosjekteralternativ (KS2) – Heving av U-864	Dovre / TØI	2009
D05	Prop. 111 S (2011-2012) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2012	Regjeringen	2012
D06	Submarine Wreck U-864. Encapsulation of Wreck and Capping of Contaminated Seabed. Geotechnical Design and Guidelines for Installation.	Geopartner Marin AS	2007
D07	Veileder (tildekking) TA-2143/2005	Miljødirektoratet	2005
D08	Veileder for klassifisering av miljøgifter i vann og sediment. Revidering av klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann og sedimenter. TA-2229/2007	Miljødirektoratet	2007
D09	EC, 2001. Commission Regulation (EC) No 466/2001 of March 2001 setting maximum levels for certain contaminants in foodstuffs	European Commission	2001
D10	Salvage og U-864 – Supplementary study No.11 Assessment of future spreading of mercury for the capping alternative. Report No.23916-11, Revision No.1	DNV	2008
D11	NIVA Rapport LNR. 5092-2005, Miljøovervåkning, strømundersøkelser, sedimentkartlegging og miljørisikovurdering knyttet til Fase 1 kartlegging og fjerning av kvikksølvforurensning ved U864	NIVA	2005
D12	Det Norske Veritas, U-864 Supplementary studies, Study No. 9: Monitoring, Teknisk rapport nr. 23916-9	DNV	2008
D13	Uboottyp IXD2 – Generalplan	Tyskland	Ikke angitt
D14	Kvikksølvinnhold i fisk og annen sjømat ved vraket av U-864 vest av Fedje. Nye analyser i 2012	NIFES	2013
D15	Norsk olje og gass, 2012. Anbefalte retningslinjer for Håndtering av kvikksølv. Nr. 132, etablert 10.09.2012.	Norsk olje og gass	2012